



Ny fælles opkrævningsmodel for de sikrede pladser

Baggrund

I forbindelse med ændring af magtanvendelsesbekendtgørelsen pr. 1. juli 2010 blev også kommunernes finansiering af de sikrede pladser ændret.

De nuværende driftsherrer af sikrede pladser, bestående af Københavns Kommune, Region Hovedstaden, Region Sjælland, Region Syddanmark og Region Midtjylland, har brugt anledningen til at lave en fælles model for opkrævning af de sikrede pladser.

Formålet har været dels at skabe ensartethed mellem driftsherrerne, dels at opnå mindst mulig administration for både kommuner og driftsherrer.

Tidligere og nuværende finansieringsmodel

Indtil 1. juli 2010 blev alle udgifter til sikrede pladser betalt som objektiv finansiering, dvs. at hver kommune betalte et beløb beregnet ud fra, hvor mange unge i målgruppen kommunen havde som indbyggere.

Imidlertid besluttede Socialministeriet at ændre denne finansieringsform, hvilket betyder, at udgifterne til de sikrede pladser, som bruges i forbindelse med varetægt og dom¹, nu bliver betalt:

- dels via en grundtakst efter forbrug
- dels via objektiv finansiering

Ifølge reglerne skal den anbringende kommune betale 1,27² mio. kr. pr. plads pr. år (2011 p/l) på baggrund af det faktiske forbrug af sikrede pladser, her kaldet *grundtaksten*. Denne takst opkræves pr. døgn efter, hvor

¹ Dvs. pladser brugt til anbringelse efter § 29 pkt. 4-7 i Magtanvendelsesbekendtgørelsen.

² Det nøjagtige beløb er 1.273.750 kr. pr. plads pr. år i henhold til vejledning nr. 93 af 16/11/2010 "Vejledning om regulering pr. 1 januar 2011 af satser på Socialministeriets område", tabel 9.

mange dage kommunens unge har opholdt sig på institutionen. Døgn taksten bliver således på 3490 kr. pr. ung.

Side 2

Opkrævning

Grundtakst

Døgn taksten for en ung, der har opholdt sig på en sikret institution efter § 29 pkt. 4-7 i magtanvendelsesbekendtgørelsen, vil fra 1. januar 2011 blive opkrævet hos kommunen hver måned bagud, specificeret på cpr.nr. efter det konkrete forbrug. Når den unge udskrives, ophører betalingen. For at give mindst muligt administration for både driftsherrer og kommuner vil beløbet blive opkrævet uden indgåelse af en betalingsaftale, da beløbet er fastsat af Socialministeriet.

Objektiv finansiering

Som beskrevet ovenover dækker grundtaksten dog kun delvist driften af de sikrede pladser. Den resterende del af omkostningerne vil derfor blive opkrævet som objektiv finansiering, dvs. som et à conto beløb fordelt mellem kommunerne, efter deres respektive andel af 14-17-årige. Her bruges tallene pr. 1. januar året før i henhold til Danmarks Statistik.

Kommunerne vil blive opkrævet denne del à conto i løbet af årets 1. kvartal fra den enkelte driftsherre for hele det kommende år.

Sociale pladser

Anbringelser på sikrede pladser efter § 29 pkt. 1-3 i magtanvendelsesbekendtgørelsen (sociale pladser som 'anbringelse i pædagogisk observation' eller 'efter farlighedskriteriet') vil blive opkrævet særskilt af driftsherren i overensstemmelse med den gældende rammeaftale, som driftsherren er underlagt. Der vil desuden skulle indgås betalingsaftale mellem den anbringende kommune og driftsherren.

Helt konkret vil den nye finansieringsmodel betyde for den enkelte kommune, at der til finansiering af de sikrede pladser i Danmark i 2011 skal forventes udgifter til følgende:

- 1) Andel af objektiv finansiering for sikrede pladser i Danmark**
- 2) Grundtakst på 1,27 mio. kr./plads/ år til kommunens anbringelser efter § 29 pkt. 4-7**
- 3) Den fulde takst iht. Tilbudsportalen til kommunens anbringelser efter § 29 pkt. 1-3**

Udgifterne til undervisningen på de sikrede institutioner dækkes ikke ind af hverken grundtaksten eller den objektive finansiering. Den opkræves, som hidtil, separat hos de anbringende kommuner som en undervisningstakst i overensstemmelse med aftalerne i driftsherrens gældende rammeaftale. Det vil være skolens stedlige PPR, der træffer afgørelse omkring skolegang for den konkrete anbragte unge.

Opkrævning for 2010

Ændringen af magtanvendelsesbekendtgørelsen trådte som tidligere nævnt i kraft allerede 1. juli 2010. Dermed er den ændrede finansiering også gældende allerede fra 1. juli 2010. Grundet dels forsinkelsen af vedtagelsen af magtanvendelsesbekendtgørelsen, dels arbejdet hos driftsherrerne med udarbejdelsen af en fælles opkrævningsmodel, har det ikke været muligt løbende at opkræve grundtaksten hos kommunerne fra 1. juli 2010.

Der har indtil nu været anvendt forskellig praksis driftsherrerne i mellem i forhold til opkrævning af kommunerne for de sikrede pladser. Der vil derfor nu blive foretaget de nødvendige reguleringer for perioden 1. juli 2010 til 31. december 2010 for at tilpasse opkrævningen den nye lovgivning.

Konkret betyder det, at à conto-opkrævningerne (den objektive finansiering) for sidste halvdel af 2010 vil blive nedreguleret svarende til grundtaksten på 1,25 mio. kr. pr. plads pr. år (2010 p/l). Samtidig vil hver kommune i stedet blive opkrævet grundtaksten i forhold til deres faktiske forbrug af pladser i perioden. Regulering vil ske i løbet af den enkelte driftsherres supplementsperiode³.

Beregningsgrundlag

Beregning af à conto-beløbet (den objektive finansiering) vil tage udgangspunkt i takstberegningsgrundlaget. Takstberegningsgrundlaget er beregnet som udgifterne til driften af de sikrede pladser tillagt eventuelle omkostninger til forrentning og afskrivning af bygningerne og eventuelle hensættelser til tjenestemandspensioner.

Derudover kan der i den enkelte driftsherres rammeaftale være aftalt yderligere tillæg i taksten til eksempelvis central administration, udvikling, tilsyn eller lignende. Denne beregning er således den samme som hidtil.

³ I henhold til Budget- og regnskabssystemer for henholdsvis kommuner og regioner fastsat af Indenrigsministeriet kan den enkelte kommune/region fastsætte supplementsperioden fra 15. januar til ultimo februar.

Der tages i beregningen af à conto-beløbet (den objektive finansiering) højde for:

- den enkelte driftsherres forventning til forbruget af pladser, hvor anbringelsesgrundlaget er i henhold til magtanvendelsesbekendtgørelsens § 29 pkt. 1-3 (sociale pladser, eksempelvis pædagogisk observation og anbringelse efter farlighedskriteriet)
- finansiering via grundtaksten på de resterende pladser ved en belægning på 95 %.

Da en del af udgifterne til de sikrede institutioner nu betales via grundtakst efter forbrug, vil det samlede à conto-beløb, der opkræves ved kommunerne, blive mindre end hidtil. Derimod skal kommunen forvente en udgift til grundtaksten på 1,27 mio. kr. (2011 p/l) på baggrund af kommunens konkrete anbringelser på sikrede pladser.

Regulering

Der opereres i forhold til opkrævningen for de sikrede pladser med to former for regulering – en indtægtsregulering i forhold til finansieringen og en efterregulering i forhold til over/underskud af driften af de sikrede pladser.

Indtægtsreguleringen har til formål at sikre, at forholdet mellem de forskellige indtægtskilder justeres, så det afspejler den faktiske aktivitet på de sikrede pladser, herunder dækning for eventuelt tomme sikrede pladser.

Ved reguleringen justeres à conto-beløbet (den objektive finansiering) i forhold til den faktiske aktivitet på de sociale pladser (efter § 29 pkt. 1-3 i magtanvendelsesbekendtgørelsen) og på de pladser, der anvendes i forbindelse med varetægt og dom (efter § 29 pkt. 4-7 i magtanvendelsesbekendtgørelsen), som der er opkrævet grundtakst for. Reguleringen vil blive foretaget i løbet af den enkelte driftsherres supplementsperiode⁴.

Efterreguleringen har til formål at sikre, at der bliver taget hensyn til et eventuelt over- eller underskud på de sikrede institutioner. Efterreguleringen følger aftalerne i den enkelte driftsherres gældende rammeaftale.

⁴ Se note 3.