



14-09-2007

Sag nr. 04/4105

Dokumentnr. 52183/07

### **Regionernes kompetencer ifølge lov om planlægning**

Regionsrådene har i kraft af lovgivningen en række muligheder for at realisere den regionale udviklingsplan.

Nærværende notat beskriver disse muligheder med de formuleringer, der er brugt i bemærkningerne til Planloven i forbindelse med udmøntningen af kommunalreformen.

Indledningsvist fastslås i bemærkningerne, at kommunalreformen - på den fysiske planlægnings område - indebærer væsentlige ændringer af det eksisterende plansystem. Først og fremmest indebærer ændringen af planloven, at kommunerne overtager hovedparten af regionplanmyndighedens opgaver på planområdet. De fremtidige kommuneplaner skal således indeholde mål og retningslinjer for udviklingen såvel i byerne som i det åbne land.

Ligeledes fastslås, at de nye regioner skal udvikle en ny plantype, den regionale udviklingsplan, som skal være et helt nyt og strategisk værktøj, der dækker generelle og overordnede aspekter af relevante forhold for regionens udvikling. Udviklingsplanerne skal udgøre et inspirationsgrundlag og en samlet paraply for udviklingsinitiativer i regionen.

Efter loven skal den regionale udviklingsplan beskrive en ønskelig fremtidig udvikling for regionens byer, landdistrikter og udkantsområder samt for natur og miljø, herunder rekreative formål, erhverv, inkl. turisme, beskæftigelse, uddannelse samt kultur.

Det er op til regionsrådene at afgøre, hvor grundigt og i hvilket omfang de enkelte emner behandles.

Den regionale udviklingsplan vil således udtrykke regionsrådets vision for den samlede fremtidige udvikling af regionen på tværs af sektorområder og samtidig give et samlet fremtidsbillede af regionen og dens territoriale struktur.

Som en del af den regionale udviklingsplan udarbejdes kortbilag, der med overordnede, ikke præcise udpegninger illustrerer udviklingsplanens indhold. Kortbilaget har ingen retsvirkning, men tjener alene som illustration.

### **Udviklingsplanens realisering**

Regionerne kan med den regionale udviklingsplan fremsætte forslag til nye planinitiativer over for staten og kommunerne inden for regionen (§10a. stk. 7.), herunder planlægning for infrastruktur (§10a. stk. 4., 1.).

Den regionale udviklingsplan skal redegøre for de handlinger, som regionsrådet vil foretage som opfølgning på udviklingsplanen (§10a. stk. 4., 3). Det kan både være på sektorområder og tværgående indsatser. Regionsrådet kan fremme realiseringen af den regionale udviklingsplan ved at yde støtte til konkrete projekter. Hjemlen til at støtte skal findes i sektorlovgivningen, da Planloven i sig selv ikke indeholder hjemmel til at yde støtte (§10a. stk. 6.).

Regionsrådet kan arbejde for realisering af udviklingsplanen på beskæftigelsesområdet gennem en indsats i det regionale beskæftigelsesråd (RBR) og ved løbende dialog med relevante parter. Regionsrådet udpeger 1 repræsentant til RBR. Endvidere kan de regionale beskæftigelsesråd og regionale vækstfora gensidigt udpege en observatør til hinandens fora.

Regionerne har en koordinerende rolle på kulturområdet og kan være med til at sætte kulturbegivenheder i gang og udvikle kulturelle tilbud, som kan videreføres af andre parter i en mere permanent drift. Regionsrådet kan yde tilskud, stille garanti eller selv varetage kulturopgaven.

I samarbejde med de selvejende uddannelsesinstitutioner koordinerer regionerne den samlede uddannelsesindsats i regionen med henblik på at sikre sammenhæng i institutionernes udbud af uddannelser. Regionerne har ret til at indstille om geografisk placering af nye ungdomsuddannelser samt kapaciteten.

Kommuneplanen skal udmøntes inden for rammerne af den regionale udviklingsplan, og kommunerne skal i deres planlægning følge den regionale

udviklingsplan. Regionsrådet kan gøre indsigelse mod kommuneplaner, der er i strid med beskrivelsen af den regionale udviklingsplan (§29a.).

Side 3

Indsigelsesretten forventes sjældent brugt, idet den regionale udviklingsplan forventes udviklet på baggrund af bl.a. indspil fra regionens kommuner og i tæt samarbejde med disse. Det er hensigten, at den regionale udviklingsplan skal indgå i grundlaget for kommuneplanlægningen

***Bilag med uddrag af lovttekst og tilhørende bemærkninger***

**Bilag: Uddrag af lov om planlægning samt bemærkninger afgivet i f. m. udmøntning af kommunalreformen**

Side 4

§	Lovtekst	Lovbemærkninger
§ 10 a.	<p>For hver region skal der foreligge en regional udviklingsplan, der tilvejebringes af regionsrådet.</p>	<p>Efter den foreslåede § 10 a, stk. 1, er regionsrådet forpligtet til at sikre, at der foreligger en regional udviklingsplan for regionen. Efter den foreslåede § 22 c skal regionsrådet således offentliggøre et forslag til en regional udviklingsplan inden udgangen af første halvdel af valgperioden.</p>
	<p><i>Stk. 3.</i> Den regionale udviklingsplan skal på grundlag af en helhedsvurdering beskrive en ønskelig fremtidig udvikling for regionens byer, landdistrikter og udkantsområder samt for:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) natur og miljø, herunder rekreative formål,</li> <li>2) erhverv, inkl. turisme,</li> <li>3) beskæftigelse,</li> <li>4) uddannelse samt</li> <li>5) kultur.</li> </ol>	<p>Det er op til regionsrådene at afgøre, hvor grundigt og i hvilket omfang de enkelte emner behandles. Det er et led i de prioriteringer, regionsrådene skal foretage, bestemt af de særlige forhold i regionen og af de politiske tiltag, det enkelte regionsråd måtte ønske at fremme. Det må forventes, at regionsrådene vil inddrage de enkelte emner i forskelligt omfang, og at der derfor vil blive en vis uensartethed mellem de enkelte regionale udviklingsplaner.</p> <p><u>Natur og miljø, herunder rekreative formål</u></p> <p>De regionale udviklingsplaner skal beskrive den ønskelige fremtidige udvikling af natur og miljø i regionen. De skal særligt angive udviklingen af potentialerne i regionen for miljø og natur, herunder for landskab og friluftsliv. De grundlæggende forudsætninger for opstilling af ønsker vedrørende natur og miljø vil være planer udarbejdet i henhold til miljømålsloven og vandforsyningsloven, samt den beskyttelse og de hensyn, som de almindelige bestemmelser i bl.a. naturbeskyttelsesloven og skovloven tilsiger.</p>

		<p>Ønskerne kan f.eks. være at udvikle og forbedre naturområder med særlige naturbeskyttelsesinteresser og sikre koordination og udvikling af økologiske forbindelser mellem naturområder, at udvikle og forbedre de landskabelige og rekreative værdier herunder adgangsmuligheder til bl.a. kyster, søer og i værdifulde landskabs- og naturområder, sammenhængende stinet og natur- og landskabsoplevelser af høj kvalitet, samt generelt at forbedre miljøtilstanden.</p> <p><u>Erhverv, inkl. turisme</u></p> <p>På erhvervsområdet baseres de regionale udviklingsplaner på de regionale erhvervsudviklingsstrategier. Disse strategier udarbejdes i regionale vækstfora og tager afsæt i de centrale vækstvilkår og i styrker og svagheder i regionens erhvervsstruktur. På den baggrund vil det i nogle regioner være relevant f.eks. at tage afsæt i turismestrategier, i andre i strategier for landbrugserhvervet, og i andre igen kan det være med udgangspunkt i strategier for byrelaterede erhverv. De regionale vækstfora nedsættes i henhold til forslag til lov om erhvervsfremme. I vækstforaene udvikles initiativer til at forbedre de lokale vækstvilkår, herunder også udviklingen af udkantsområderne, og der indstilles til regionsrådet om anvendelsen af regionsrådets egne midler til erhvervsudvikling og til staten om anvendelsen af EU's strukturfondsmidler. Vækstforaene er sammensat af repræsentanter fra regionen, kommunerne, det lokale erhvervsliv, videninstitutioner og arbejdsmarkedets parter. Regionsrådene</p>
--	--	--

		<p>stiller sekretariatsbetjening til rådighed for vækstforaene og kan derigennem sikre en tæt sammenhæng mellem erhvervsudviklingsstrategien og den regionale udviklingsplan.</p> <p>Udviklingen af de regionale vækstvilkår er et centralt element i den bredere regionale udvikling. Derfor skal erhvervsudviklingsstrategien udgøre en del af grundlaget for udviklingsplanen. Regionsrådet skal således basere sin udviklingsplan på vækstforaenes erhvervsudviklingsstrategi, der indgår som bilag til udviklingsplanen. Erhvervsudviklingsstrategien skal ligge inden for rammerne af den lovgivning, der udgør det samlede grundlag for udviklingsplanen. Svarende til bestemmelserne for kommuneplanen kan erhvervsudviklingsstrategien dermed ikke stride mod beskrivelsen af den ønskede fremtidige udvikling i den regionale udviklingsplan. Denne sammenknytning af erhvervsudviklingsstrategi og regional udviklingsplan vil blive sikret af dialogen mellem vækstforum og regionsråd samt det forhold, at regionsrådet er repræsenteret i vækstfora.</p> <p>Vækstforaene etableres pr. 1. april 2006. Regionsrådet kan nedsætte et eller to vækstfora i regionen. Økonomi- og erhvervsministeren kan desuden give tilladelse til, at der oprettes flere vækstfora i regionen, eller at to regioner opretter et fælles vækstforum.</p> <p>Også regionens udvikling af den regionale turismeindsats, som skal indgå i den regionale udviklingsplan, vil blive varetaget efter indstilling fra vækstfora.</p> <p>Eftersom erhvervsudviklingsstrategi-</p>
--	--	--

	<p>en skal udgøre en del af grundlaget for den regionale udviklingsplan, forudsættes strategien i hovedtræk at være klar, inden forslaget til regional udviklingsplan offentliggøres. Det er i øvrigt muligt for et vækstforum løbende at foretage justeringer af sin erhvervsudviklingsstrategi. Disse justeringer formodes ikke at være så omfattende, at de ændrer grundlaget for den regionale udviklingsplan.</p> <p><u>Beskæftigelse</u></p> <p>Regionsrådene har plads i de regionale beskæftigelsesråd. De regionale beskæftigelsesråd overvåger arbejdsmarkedet og udarbejder analyser, ligesom de løser tværgående beskæftigelsespolitiske problemstillinger, herunder i forbindelse med flaskehalse. De regionale beskæftigelsesråds analyse- og overvågningsarbejde udgør derfor en del af det grundlag, som regionsrådets udviklingsplan baserer sig på.</p> <p><u>Uddannelse</u></p> <p>Regionerne har indstillingsret til undervisningsministeren om placering af nye gymnasier og hf-kurser og af ungdomsuddannelserne i øvrigt. Det vil være hensigtsmæssigt at behandle regionsrådets ønsker hertil i den regionale udviklingsplan for at sikre en sammenhæng med byudvikling og erhvervsudvikling.</p> <p><u>Kultur</u></p> <p>Regionsrådene har for at styrke den regionale udvikling mulighed for at medvirke til at igangsætte kulturelle tilbud, som kan videreføres af andre parter i en mere permanent drift. Det vil</p>
--	--

		være hensigtsmæssigt at indarbejde kulturtilbud med regional udviklingseffekt i de regionale udviklingsplaner.
	<p><i>Stk. 4.</i> Den regionale udviklingsplan skal redegøre for:</p> <p>1) sammenhængen mellem den fremtidige udvikling og den statslige og kommunale planlægning for <u>infrastruktur</u>,</p> <p>2) sammenhængen med regionens eventuelle samarbejde med <u>tilgrænsende landes myndigheder</u> om plan- og udviklingsmæssige emner, og</p> <p>3) de <u>handlinger</u>, som regionsrådet vil foretage som opfølgning på udviklingsplanen.</p>	<p>Den regionale udviklingsplan skal ses i sammenhæng med anden planlægning. Udviklingsplanen skal således redegøre for sammenhængen mellem den fremtidige udvikling og den statslige og kommunale planlægning for infrastruktur, herunder den statslige og kommunale planlægning for trafikale infrastruktur.</p> <p>Samspillet og samarbejdet mellem den nationale, regionale og lokale planlægning og planlægningen i nabolandene får større og større betydning. Der er etableret formelle organer i Øresundsregionen og ved den dansk-tyske grænse. De regionale udviklingsplaner skal, hvor det måtte være relevant, forholde sig til en plan- og udviklingsmæssig sammenhæng ud over landets grænser. Forslaget til nr. 2 skal bl.a. ses i sammenhæng med forslaget til lov om erhvervsfremme § 8, stk. 8, og § 9, stk. 3, som indeholder hjemlerne til, at regionerne kan deltage i grænseoverskridende samarbejder.</p> <p>Den regionale udviklingsplan skal redegøre for de handlinger, som regionsrådet vil foretage for at realisere visionen. Det kan både være gennem handlinger på de sektorområder, der er behandlet i den regionale udviklingsplan, og tværgående indsatser. Regionsrådets redegørelse for de handlinger, det vil foretage, vil have karakter af regionsrådets intentioner og således ikke være udtømmende eller af forpligtende karakter. Den enkelte borger eller virksomhed vil derfor ikke kunne kræve</p>

	<p>handlingerne gennemført. Loven stiller ikke krav om, at regionsrådene anfører eventuelle rækkefølgeangivelser i de regionale udviklingsplaner. Loven stiller heller ikke krav til tidsperspektivet i den regionale udviklingsplan.</p>
	<p><i>Stk. 5.</i> Den regionale udviklingsplan skal indeholde et <u>kortbilag</u>, der med overordnede, ikke præcise udpegninger illustrerer det i stk. 3 nævnte indhold i planen.</p> <p>Det er et krav til de regionale udviklingsplaner, at de viser regionsrådets fremtidsbillede for regionens udvikling på kort. Kortbilaget har ingen retligt bindende virkninger, men er en illustration af regionsrådets ønsker til den fremtidige udvikling af regionen.</p> <p>Kortets signaturforklaring kan ikke detaljeres på forhånd, da signaturerne skal modsvare udviklingsplanens indhold. Signaturerne skal illustrere, hvor regionsrådet forestiller sig en fremtidig udvikling, som foreslås understøttet. Signaturerne kan f.eks. angive byudvikling, herunder både bolig og erhverv, særlige rekreative formål og infrastruktur m.v. Signaturen er skitse-mæssig og angiver ikke et præcist areal eller område.</p> <p>Kortets væsentligste funktion er at illustrere, hvor den regionale udviklingsplan peger på en ønsket udvikling. <u>Regionsrådet kan ikke gøre indsigelse over for kommunernes planlægning med udgangspunkt i en illustration på kortbilag.</u> Hvis kortet eksempelvis illustrerer et fokusområde for øget satsning på videnserhverv i en bestemt del af regionen, betyder dette ikke, at den regionale udviklingsplan bestemmer, hvor den type virksomheder må lokalisere sig eller ikke må lokalisere sig. Det betyder alene, at regionsrådet efter en dialog med f.eks. kommunerne, erhvervslivet og regionens vidensinstitutioner har fun-</p>

		det, at der er særlig basis for at udvikle gode rammebetingelser for den type virksomheder i det område.
	<i>Stk. 6.</i> I det omfang det er muligt efter anden lovgivning, kan regionsrådene fremme realiseringen af den regionale udviklingsplan ved at yde <u>økonomisk støtte til kommuner og private til konkrete projekter.</u>	Regionsrådene kan fremme realiseringen af de regionale udviklingsplaner ved i overensstemmelse med sektorlovgivningen at yde økonomisk støtte til kommuner og private til konkrete projekter, der understøtter udviklingsplanen. <u>Hjemlen</u> til at yde støtte skal således findes i <u>sektorlovgivningen</u> . Bestemmelsen indeholder ikke i sig selv hjemmel til at yde støtte.
	<i>Stk. 7.</i> Regionsrådet kan over for kommunalbestyrelserne i regionen <u>stille forslag til kommune- og lokalplanlægningen.</u>	Det er hensigten, at den regionale udviklingsplan skal indgå i grundlaget for kommuneplanerne. Forslaget om, at regionsrådet kan stille forslag til kommune- og lokalplanlægningen, skal ses i forlængelse heraf. Kommunalbestyrelsen er ikke forpligtet til at følge regionsrådets forslag, men er forpligtet til at svare regionsrådet.  Muligheden for at stille forslag til kommune- og lokalplanlægningen er en blandt flere muligheder regionsrådene kan benytte sig af for at realisere udviklingsplanen.
§ 11	<i>Stk. 4.</i> Kommuneplanen må ikke stride mod: 1) beskrivelsen af den ønskelige fremtidige udvikling i den regionale udviklingsplan, 5) en råstofplan, jf. § 5 a i lov om råstoffer.	Kommuneplanen må efter forslaget således ikke stride mod beskrivelsen af den ønskelige fremtidige udvikling i den regionale udviklingsplan.  Det foreslås endvidere, at kommuneplanen ikke må stride mod en råstofplan, jf. § 5 a i lov om råstoffer. Baggrunden herfor er forslaget til lov om ændring af lov om miljømål m.v. for vandforekomster og internationale naturbeskyttelsesområder (miljømålsloven) og lov om vandforsyning m.v. og forslaget til lov om ændring af lov om råstoffer.

<p><b>§ 22 c.</b></p>	<p>Regionsrådet henholdsvis Bornholms kommunalbestyrelse skal inden udgangen af den første halvdel af den kommunale valgperiode offentliggøre et forslag til regional udviklingsplan, jf. dog § 10 b, stk. 2.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Regionsrådet kan i øvrigt offentliggøre et forslag til regional udviklingsplan, når det finder det hensigtsmæssigt.</p>	<p>Det nuværende kapitel 6 indeholder regler for tilvejebringelse af region-, kommune- og lokalplaner. Reglerne foreslås anvendt på tilsvarende måde for de regionale udviklingsplaner. Dog indeholder forslaget ikke regler om en idefase forud for offentliggørelsen af et forslag (foroffentlighed) ved tilvejebringelse af regionale udviklingsplaner, jf. nedenfor. Endvidere er det efter forslaget ikke muligt at foretage ændringer i en regional udviklingsplan.</p> <p>Det er en følge af den regionale udviklingsplans politiske natur, at denne udarbejdes af regionsrådet efter hvert valg til dette, altså med fire års mellemrum. Den regionale udviklingsplan skal beskrive en ønskelig fremtidig udvikling for regionen, bl.a. baseret på en afvejning af udviklingstendenser og mål på tværs af sektorområder. Der kan derfor ikke laves tillæg til eller revisioner af den regionale udviklingsplan, uden at dette indebærer, at der udarbejdes en ny regional udviklingsplan. Den regionale udviklingsplans overordnede karakter betyder, at det ikke er nødvendigt at lave revisioner af eller tillæg til den regionale udviklingsplan. Loven åbner dog mulighed for, at regionsrådet kan udarbejde en ny udviklingsplan inden for 4-års-perioden, når det finder det nødvendigt eller hensigtsmæssigt. Denne mulighed kan anvendes, dersom forudsætningerne for den regionale udviklingsplan, f.eks. på erhvervsområdet, ændres fundamentalt.</p> <p>Det er hensigten, at den regionale udviklingsplan skal indgå i grundlaget for kommuneplanerne. Regionsrådene pålægges derfor at offentliggøre et forslag</p>
-----------------------	---	---

	<p>til en regional udviklingsplan inden udgangen af første halvdel af regionsrådets valgperiode på linje med, hvad der gælder for de kommuneplanstrategier, der også indgår i grundlaget for kommuneplanlægningen.</p> <p>De første regionsråd træder først i fuld funktion den 1. januar 2007, et år inde i den første valgperiode. Det kan give vanskeligheder med at nå at færdiggøre de regionale udviklingsplaner inden den 1. januar 2008. Regionsrådene skal derfor prioritere arbejdet med de regionale udviklingsplaner højt fra starten.</p> <p>Det forventes, at der bliver etableret en løbende dialog mellem kommunerne og regionen om de regionale udviklingsplaner. Dialogen vil blandt andet blive forankret i de kontaktudvalg, der i henhold til forslag til lov om regioner og om nedlæggelse af amtskommunerne, Hovedstadens Udviklingsråd og Hovedstadens Sygehusfællesskab oprettes mellem kommunerne og regionerne. Den regionale udviklingsplan forventes udviklet på baggrund af bl.a. indspil fra regionens kommuner, så den efter forhandling med kommunerne bliver en sammenfatning og koordinering af de kommunale strategiønsker og planer. Desuden vil erhvervsudviklingsstrategierne blive udarbejdet i det relevante vækstforum, for hvilket regionsrådet har sekretariatsfunktionen. Det er fundet hensigtsmæssigt at overlade tilrettelæggelsen af arbejdet i denne fase til regionsrådene, og der stilles derfor ikke forslag om regler om foroffentlighed. Der vil med andre ord ikke blive behov for særskilt at indkalde ideer og forslag</p>
--	--

		<p>m.v. med henblik på arbejdet med den regionale udviklingsplan.</p> <p>Det foreslås, at offentlighedsprocessen for den regionale udviklingsplan følger principperne i kapitel 6 i den nuværende planlov. Det vil sige, at der fra regionsrådet offentliggør forslag til den regionale udviklingsplan bliver mindst otte uger til at fremsætte indsigelser og kommentarer, jf. § 24, stk. 3. Staten, landets øvrige regioner, kommuner og vækstfora i regionen skal have forslaget sendt til høring, jf. § 25. Regionsrådet tager på baggrund af de indkomne kommentarer stilling til eventuelle ændringer af forslaget til den regionale udviklingsplan. Herefter kan forslaget vedtages endeligt af regionsrådet. Også reglerne i lovens § 27, stk. 3, om bekendtgørelse af ændringerne vil gælde for den regionale udviklingsplan.</p> <p>Der kan i den regionale udviklingsplan være tiltag og beslutninger, som har betydning for andre regioner. Det foreslås derfor i lovforslagets § 1, nr. 28, vedrørende lovens § 25, at de fire andre regioner skal høres om den regionale udviklingsplan som led i offentlighedsproceduren. Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til de foreslåede ændringer af § 25.</p>
<p><b>§ 24.</b></p>	<p>Efter regionsrådets henholdsvis kommunalbestyrelsens vedtagelse af et planforslag offentliggøres dette.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Ethvert medlem af kommunalbestyrelsen eller regionsrådet, der har forlangt sin <u>afvigende mening</u> vedrørende planforslaget tilført rådets beslutningsprotokol, kan forlange, at</p>	

	<p>den afvigende mening offentliggøres samtidig med forslaget til lige med en kort begrundelse, der affattes af medlemmet.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Regionsrådet henholdsvis kommunalbestyrelsen fastsætter en frist på mindst 8 uger for fremsættelse af indsigelser m.v. mod planforslaget.</p>	
§ 25.	<p>Samtidig med offentliggørelsen efter § 24 sendes planforslaget til miljøministeren og øvrige statslige, regionale og kommunale myndigheder, hvis interesser berøres af forslaget.</p>	<p>Som en konsekvens af, at regionsrådene ikke er kommunale myndigheder, foreslås den gældende formulering ændret, således at det fremgår, at også berørte regionale myndigheder skal have planforslag i høring. Endvidere forudsættes det, at planen sendes i <u>høring</u> til det <u>trafikselskab</u>, hvis interesser berøres af forslaget.</p>
	<p><i>Stk. 2.</i> Forslag til regionale udviklingsplaner skal samtidig med offentliggørelsen sendes til de <u>øvrige regionsråd</u> samt Bornholms kommunalbestyrelse og til de regionale vækstfora, hvis interesser berøres af forslaget.</p>	<p>Der kan i den regionale udviklingsplan være tiltag og beslutninger, som har betydning for andre regioner. Forslaget til § 25, stk. 2, fastsætter således, at forslag til regionale udviklingsplaner skal sendes i høring hos de øvrige regionsråd samt Bornholms kommunalbestyrelse.</p> <p>Forslaget til § 25, stk. 2, er endvidere en konsekvens af, at regionsrådene i medfør af forslag til lov om erhvervsfremme skal nedsætte et eller flere vækstfora. Lovforslaget indebærer således, at forslag til regionale udviklingsplaner skal sendes i høring til de regionale vækstfora, hvis interesser berøres.</p>
§ 28.	<p>Et planforslag kan ikke vedtages endeligt, hvis en myndighed efter reglerne i §§ 29, 29 a, eller 29 b har modsat sig dette skriftligt over for regionsrådet henholdsvis kommunalbestyrelsen inden udløbet af fristen efter §</p>	

	24, stk. 3, eller § 27, stk. 2.	
<b>§ 29</b>	Miljøministeren skal fremsætte indsigelse efter § 28 over for et forslag til regional udviklingsplan, et forslag til kommuneplan og ændringer til en kommuneplan, der ikke er i overensstemmelse med overordnede interesser. Pligten gælder dog ikke, hvis forholdet er af underordnet betydning.	
<b>§ 29 a.</b>	<p>Regionsrådet kan gøre <u>indsigelse</u> efter § 28 over for forslag til <u>kommuneplaner</u> og ændringer af kommuneplaner, hvis planforslaget er i strid med den regionale udviklingsplan.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Regionsrådet skal underrette miljøministeren om indsigelser efter stk. 1. Ophæver regionsrådet en indsigelse, skal miljøministeren ligeledes underrettes.</p>	<p>Det fremgår af aftalen om strukturreformen, at kommuneplanen skal udformes inden for rammerne af den regionale udviklingsplan, og at kommunerne i deres planlægning skal følge den regionale udviklingsplan, samt at regionsrådet kan gøre indsigelse i forhold til kommunernes konkrete planlægning, hvis den er i strid med den regionale udviklingsplan.</p> <p>I overensstemmelse hermed kan regionsrådet efter forslaget gøre indsigelse over for forslag til kommuneplaner og ændringer af kommuneplaner, såfremt planforslaget er i strid med den regionale udviklingsplan. Regionsrådets indsigelsesret skal være båret af overordnede hensyn til regionens samlede udvikling, herunder hensynet til regionens bæredygtige udvikling.</p> <p>Fremsætter regionsrådet indsigelse inden for indsigelsesfristen, kan kommuneplanforslaget ikke vedtages endeligt, før der er opnået enighed mellem parterne om de nødvendige ændringer. Uafklarede spørgsmål kan af hver af parterne indbringes for miljøministeren.</p> <p>Baggrunden for forslaget er et ønske om at kunne modvirke kommunale di-</p>

		<p>spositioner, der vil stille sig i vejen for realiseringen af den regionale udviklingsplan. Kommunerne har dog efter lovforslaget ikke pligt til at virke for den regionale udviklingsplans gennemførelse.</p> <p>Som et eksempel kan nævnes, at et regionsråd kan gøre indsigelse mod udlægning af areal til en større forurenende virksomhed eller til en vindmøllepark, hvis det kan begrundes, at anlægget eller mølleparken vil ødelægge et landskabsområde, der er væsentligt for den regionale udviklingsplans ønsker for den fremtidige udvikling af friluftslivet, der vil kunne tiltrække turister til området. Regionsrådet kan derimod ikke generelt modsætte sig, at kommuner udlægger arealer til forurenende virksomhed eller til vindmølleparker. Tilsvarende kan regionsrådet ikke gøre indsigelse, hvis en kommune nedlægger en aktivitet, selvom den er beskrevet i den regionale udviklingsplan.</p> <p>Da udviklingsplanen er udarbejdet efter dialog med regionens kommuner, forventes bestemmelsen at blive udnyttet sjældent.</p> <p>Regionsrådet har efter forslaget til § 29 a, stk. 2, pligt til at underrette miljøministeren om indsigelser efter den foreslåede § 29 a, stk. 1.</p>
<p><b>§ 33 a.</b></p>	<p>Regionsråd og kommunalbestyrelser skal inden udgangen af den første halvdel af den kommunale og regionale valgperiode offentliggøre en redegørelse for deres strategi for regionens henholdsvis kommunens bidrag til en bæredygtig udvikling i det 21. århundrede med oplysninger</p>	<p>Efter § 33 a i den gældende lov er amtsrådene forpligtet til at udarbejde 4-årige lokal Agenda 21-strategier, som skal indeholde amtsrådets politiske målsætninger inden for følgende indsatsområder:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Mindskelse af miljøbelastningen,</li> <li>2) fremme af en bæredygtig byudvik-</li> </ol>

<p>om, hvordan der skal arbejdes helhedsorienteret, tværfagligt og langsigtet, og hvordan befolkningen, virksomheder, organisationer og foreninger vil blive inddraget i arbejdet (lokal <u>Agenda 21</u>).</p> <p><i>Stk. 2.</i> Strategien skal for regionsrådets vedkommende indeholde regionsrådets politiske målsætninger for det fremtidige arbejde inden for følgende indsatsområder:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) mindskelse af miljøbelastningen,</li> <li>2) fremme af en bæredygtig regional udvikling,</li> <li>3) inddragelse af befolkningen og erhvervslivet i det lokale Agenda 21-arbejde og</li> <li>4) fremme af et samspil mellem beslutningerne vedrørende miljømæssige, trafikale, erhvervmæssige, sociale, sundhedsmæssige, uddannelsesmæssige, kulturelle og økonomiske forhold.</li> </ol>	<p>ling og byomdannelse,</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>3) fremme af biologisk mangfoldighed,</li> <li>4) inddragelse af befolkningen og erhvervslivet i det lokale Agenda 21-arbejde, og</li> <li>5) fremme af et samspil mellem beslutningerne vedrørende miljømæssige, trafikale, erhvervmæssige, sociale, sundhedsmæssige, uddannelsesmæssige, kulturelle og økonomiske forhold.</li> </ol> <p>Amtsrådene har særligt præsteret en stor indsats inden for såkaldte »fej for egen dør« -aktiviteter. F.eks. miljøstyring, grønne regnskaber, pesticidfri pleje af udendørs områder, byøkologi i nybyggeri, grønne indkøb, økologiske fødevarer, diverse oplysningskampagner m.v. i amtets egen virksomhed (de forskellige forvaltninger), sygehuse, institutioner og ungdomsuddannelser. Disse opgaver kan overføres og videreudvikles i de kommende regioner.</p> <p>Det foreslås derfor, at forpligtelsen til at offentliggøre en lokal Agenda 21-strategi overføres til de kommende regionsråd. Som en del af kommunalreformen vil regionsrådene få ansvaret for driften af nogle institutioner, herunder sygehuse. Forslaget om at lade regionsrådene arbejde med lokal Agenda 21 skal ses i forlængelse heraf. Regionsrådene kan med lokal Agenda 21 bl.a. anvende miljøstyring og grønne regnskaber i forhold til regionernes egen forvaltning og egne institutioner, på samme måde som det i dag sker i amterne.</p> <p>Som konsekvens af at regionsrådenes opgaver bliver anderledes i forhold til de nuværende opgaver i amtsrådene lægges der op til en justering af de</p>
--	--

		<p>ovennævnte indsatsområder, således at de kommer til at harmonere med regionsrådenes opgaver. Da ansvaret for det åbne land fremover varetages af staten og kommunerne, vil de kommende regionsråd ikke have opgaver, hvor det er oplagt at integrere en lokal Agenda 21-indsats med hensyn til biologisk mangfoldighed. På denne baggrund stilles der ikke krav om behandling af dette indsatsområde. Som konsekvens af, at der er lagt op til, at det er kommunerne, som i fremtiden skal løfte opgaver med hensyn til byudvikling og byomdannelse, stilles der heller ikke krav om, at regionsrådene skal behandle dette indsatsområde. I stedet foreslås, at regionsrådene skal vedtage en strategi, som bl.a. indeholder regionsrådets politiske målsætninger inden for følgende indsatsområde: fremme af bæredygtig regional udvikling (indsatsområde 2). Hvis et regionsråd beslutter sig for at arbejde med biologisk mangfoldighed i lokal Agenda 21-regi, vil de politiske målsætninger kunne indgå under det foreslåede indsatsområde nr. 2.</p> <p>Herudover vil de indsatsområder, som skal indgå i strategien være de samme som de tidligere amters, og den hidtidige metodefrihed både med hensyn til form og indhold fastholdes.</p>
<p><b>§ 33 b.</b></p>	<p>Miljøministeren giver hvert fjerde år en redegørelse for det lokale Agenda 21-arbejde i regioner og kommuner til et af Folketinget nedsat udvalg. Redegørelse skal tilvejebringes i samarbejde med de kommunale organisationer.</p>	
<p><b>§ 57</b></p>	<p>Miljøministeren kan pålægge</p>	<p>Den foreslåede § 57 a, stk. 1, inde-</p>

a.	regionsråd og kommunalbestyrelser at tilvejebringe oplysninger til brug for landsplanarbejdet samt oplysninger, som er nødvendige for at sikre det samlede overblik over hovedstadsområdet udvikling, jf. § 5 i, stk. 2. Oplysningerne kan forlanges afgivet i en bestemt form.	holder en tilsvarende oplysningspligt for regionsråd og kommunalbestyrelser.  For at sikre, at miljøministeren har det fornødne overblik over udviklingen i hovedstadsområdet, jf. § 5 i, stk. 2, foreslås det endvidere at pålægge de relevante regionsråd og kommunalbestyrelser at give de nødvendige oplysninger hertil.
	<i>Stk. 2.</i> Efter anmodning fra miljøministeren, regionsråd og kommunalbestyrelser skal myndigheder samt koncessionerede og tilsvarende virksomheder give de oplysninger, der er nødvendige for henholdsvis landsplanlægningen, den regionale udviklingsplan og kommuneplanlægningen.	Det foreslås, at miljøministeren, regionsrådet og kommunalbestyrelsen får mulighed for at pålægge både statslige, regionale og kommunale myndigheder, samt koncessionerede og tilsvarende virksomheder, det vil sige virksomheder som udfører offentlig servicevirksomhed, f.eks. elselskaber, at give de oplysninger, der er nødvendige for planlægningen. Oplysningspligten medfører ikke en ret til at kræve, at der eksempelvis iværksættes en særlig undersøgelse eller analyse hos vedkommende myndighed eller virksomhed. Det er således alene foreliggende oplysninger, der kan kræves udleveret.
§ 58	<i>Stk. 2.</i> Kommunalbestyrelsers vedtagelse af en kommuneplan eller en lokalplan kan ikke påklages til anden administrativ myndighed for så vidt angår spørgsmålet om, hvorvidt planen er i strid med beskrivelsen af den ønskelige fremtidige udvikling i den regionale udviklingsplan, jf. § 11, stk. 4, nr. 1.	