



NOTAT

11-06-2020

EMN-2020-00723

1362591

Vedr. generel PL og priser:

Frederik Wøhlk (frw@regioner.dk)

Vedr. løn: Martin Møland

Nielsen (mmn@regioner.dk)

Pris- og lønudviklingen 2019-21

Denne vejledning indeholder en endelig opgørelse af pris- og lønudviklingen i 2019, et revideret skøn for 2020 samt et første skøn for 2021. Skønnene for 2020 og 2021 indgår i de økonomiske forudsætninger for økonomiaften for 2021. I tabel 1 er de reviderede tal sammenholdt med tidligere skøn.

Tabel 1. Pris- og lønudviklingen 2019-21.

	2019	2020	2021
PL inkl. medicintilskud (generel PL)	1,3	1,9	1,3
Økonomisk vejledning 2020	1,3	2,3	
Økonomisk vejledning 2019	1,6		
Generel PL ekskl. sygesikring	1,3	1,9	1,2
Økonomisk vejledning 2020	1,4	2,3	
Økonomisk vejledning 2019	1,7		
Sundheds-PL ekskl. medicintilskud (sygesikring)	1,2	1,9	1,3
Økonomisk vejledning 2020	1,4	2,4	
Økonomisk vejledning 2019	1,6		
PL regional udvikling	1,6	0,3	1,9
Økonomisk vejledning 2020	1,7	2,5	
Økonomisk vejledning 2019	2,2		
PL anlæg	1,0	2,6	1,4
Økonomisk vejledning 2020	1,8	1,9	
Økonomisk vejledning 2019	2,0		
Lønudvikling	1,71	2,73	1,35
Økonomisk vejledning 2020	1,58	2,88	
Økonomisk vejledning 2019	1,74		
PL – kun sygesikring	1,5	1,9	1,8
Økonomisk vejledning 2020	0,9	1,9	

Økonomisk vejledning 2019	1,3		
PL praksisområdet – kun lægehjælp	1,0	1,9	1,5
Økonomisk vejledning 2020	1,3	2,2	
Økonomisk vejledning 2019	1,3		
Prisudvikling – kun medicintilskud	2,8	1,8	2,7
Økonomisk vejledning 2020	-0,3	0,9	
Økonomisk vejledning 2019	1,3		

Af tabel 1 fremgår det, at PL-udviklingen for sundhedsområdet i 2019 er endeligt opgjort til 1,2 procent, hvilket er 0,2 procentpoint lavere end skønnet i september 2019, som lå til grund for økonomiaftalen for 2020. For regional udvikling er den endelige PL-opgørelse for 2019 opgjort til 1,6 procent, hvilket er 0,1 procentpoint lavere end skønnet i september 2019. Anlægs-PL er endeligt opgjort til 1,0 procent, hvilket er 0,8 procentpoint lavere end skønnet i september 2019.

For 2020 er PL-udviklingen på sundhedsområdet skønnet til 1,9 procent, hvilket er 0,5 procentpoint lavere end skønnet i september måned 2019. For regional udvikling skønnes PL-udviklingen til 0,3 procent, hvilket er 2,2 procentpoint lavere end skønnet i september 2019. For anlæg skønnes PL-udviklingen til 2,6 procent, hvilket er 0,7 procentpoint højere end skønnet fra september 2019.

1. Grundlag for skønnene

Udgangspunktet for skønnene for 2019 til 2021 i denne vejledning er konjunkturvurderingen fra Finansministeriets økonomiske redegørelse fra maj 2020, samt forliget om OK-18 mellem Regionernes Lønnings- og Takstnævn og OAO-organisationer samt FOA fra 25. april 2018 og forliget med resten af organisationerne i Forhandlingsfællesskabet fra 28. april 2018. I 2021, hvor der ikke forelægger en overenskomstaftale, tager lønskønnet afsæt i skønnet for den private lønudvikling på 2,4 pct. i 2021 fra Økonomisk Redegørelse maj 2020, som korrigeres for reststigningen på 0,2 pct. På baggrund heraf er det forudsat, at de generelle lønstigninger udgør 2,2 pct. i 2021, hvoraf de 1,1 pct. antages udmøntet 1. april 2021, mens de resterende 1,1 pct. antages udmøntet 1. oktober 2021.

PL-udviklingen i 2019

Den endelige PL for sundhedsområdet er som nævnt 1,2 procent, hvilket er 0,2 procentpoint lavere end skønnet i september 2019. Den endelige opgørelse af både pris- og lønudvikling viser, at faldet særligt kan henføres til, at prisudviklingen er lavere end skønnet sidste år.

Den endelige PL for regional udvikling er 1,6 procent, hvilket er 0,1 procentpoint lavere end skønnet i september 2019. Dette skyldes en lavere prisudvikling end forventet. Den lavere prisudvikling gælder især priserne for øvrige tjenesteydelser.

Den endelige PL for anlæg er 1,0 procent, hvilket er 0,8 procent lavere end skønnet i september 2019. Dette skyldes især lavere prisudvikling end forventet for entreprenør- og håndværksydelser og øvrige tjenesteydelser.

Tabel 2. Prisudviklingen i 2019: Sundhed

Priser	Skøn ØR 2019	Endelig DST	Difference	jun-19	jun-20	Difference
2.2. Fødevarer	0,83	1,48	0,65	0,01	0,02	0,01
2.3. Brændsel	1,25	-3,18	-4,43	0,04	-0,09	-0,13
2.6. Køb af jord og bygninger	3,70	2,96	-0,74	0,00	0,00	0,00
2.7. Anskaffelser	1,56	1,44	-0,13	0,01	0,00	0,00
2.9. Øvrige varekøb						
Sygehusmedicin	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Øvrige varekøb	0,70	0,18	-0,52	0,18	0,05	-0,13
4.5. Entreprenør- og håndværksydelser	1,89	0,77	-1,13	0,08	0,03	-0,04
4.9. Øvrige tjenesteydelser	1,75	1,26	-0,49	0,74	0,54	-0,20
Prisudvikling				1,05	0,55	-0,50

Tabel 3. Prisudviklingen i 2019: Regional udvikling

Priser	Skøn ØR 2019	Endelig DST	Difference	jun-19	jun-20	Difference
2.2. Fødevarer	0,83	1,48	0,65	0,00	0,00	0,00
2.3. Brændsel	1,25	-3,18	-4,43	0,00	-0,01	-0,01
2.6. Køb af jord og bygninger	3,70	2,96	-0,74	0,00	0,00	0,00
2.7. Anskaffelser	1,56	1,44	-0,13	0,00	0,00	0,00
2.9. Øvrige varekøb	0,70	0,18	-0,52	0,01	0,00	-0,01
4.5. Entreprenør- og håndværksydelser	1,89	0,77	-1,13	0,03	0,01	-0,01
4.9. Øvrige tjenesteydelser	1,75	1,26	-0,49	0,48	0,35	-0,13
5.9 Tilskud til andre (kollektiv trafik)	1,67	1,69	0,02	1,16	1,16	0,00
Prisudvikling				1,68	1,53	-0,15

Tabel 4. Prisudviklingen i 2019: Anlæg

Priser	Skøn ØR 2019	Endelig DST	Difference	jun-19	jun-20	Difference
2.2. Fødevarer	0,83	1,48	0,65	0,00	0,00	0,00
2.3. Brændsel	1,25	-3,18	-4,43	0,00	-0,01	-0,01
2.6. Køb af jord og bygninger	3,70	2,96	-0,74	0,02	0,00	-0,02
2.7. Anskaffelser	1,56	1,44	-0,13	0,12	0,14	0,01
2.9. Øvrige varekøb	0,70	0,18	-0,52	0,02	0,01	-0,01
4.5. Entreprenør- og håndværksydelser	1,89	0,77	-1,13	0,88	0,40	-0,48
4.9. Øvrige tjenesteydelser	1,75	1,26	-0,49	0,74	0,42	-0,31
Prisudvikling				1,78	0,96	-0,82

Lønudviklingen 2019

Lønudviklingen i 2019 er baseret på det samlede overenskomstresultatet i 2018, dvs. forlig mellem Regionernes Lønnings- og Takstnævn med FOA og OAO-organisationer den 25. april 2018 og forlig mellem Regionernes Lønnings- og Takstnævn og øvrige organisationer i Forhandlingsfællesskabet den 28. april 2018 samt forlig indgået med de enkelte organisationer.

I 2019 er der, som det fremgår af tabel 5, aftalt generelle lønstigninger pr. 1. oktober 2019 på 1,00 pct. Den generelle lønstigning pr. 1. oktober 2019 skal ses som en buffer, der sikrer, at en eventuel negativ udmøntning fra reguleringsordningen pr. 1. oktober 2019 kan modregnes i de aftalte generelle lønstigninger.

Udover generelle lønstigninger er der pr. 1. april 2019 afsat:

- 0,35 pct. til organisationsmidler, jf. OK-18 forligets pkt. 1.4
- 0,01 pct. til gennemsnitslønsгарантиen, jf. OK-18 forligets pkt. 1.5
- 0,30 pct. til særlige formål, jf. OK-18 forligets pkt. 1.6
- 0,02 pct. til prioriterede grupper, jf. OK-18 forligets pkt. 1.7
- 0,01 pct. til barsel mv., jf. OK-18 forligets pkt. 3.1 - 3.4

I forhold til organisationsmidlerne skal det bemærkes, at der med Akademikerne, FAS og YL er aftalt og betalt for en ny bestemmelse vedrørende retten til spisepause. Efter som denne ændring ikke vil have budgetmæssig effekt, vil organisationsmidlerne samlet set have en budgetmæssig belastning svarende til 0,25 pct. i stedet for 0,35 pct.

Udmøntningen fra reguleringsordningen pr. 1. oktober 2019 er opgjort til -0,21 og medføre, at den samlede budgetvirkning for 2019 (korrigeret for aktuelt lønniveau) kan opgøres til 1,58 pct. Inkl. overhæng fra 2018.

Udmøntningen fra reguleringsordningen pr. 1. oktober 2019 blev i forbindelse med overenskomstforhandlingerne skønnet til 0,42 pct. Den endelige udmøntning fra reguleringsordningen er således faldet i forhold til skønnet ved forligsindgåelse. Da der har været en noget lavere faktisk lønudvikling end forventet og forudsat kombineret med en lidt højere regional reststigning end forudsat.

Den negative udmøntning fra reguleringsordningen pr. 1. oktober modregnes i de generelle lønstigninger pr. 1. oktober med 80 pct.

Tabel 5. Overenskomstafaltede udmøntninger i 2019

	01-01-2019	01-04-2019	01-10-2019
Generelle lønstigninger			1,00
Organisationsmidler		0,25	
Gennemsnitsløngaranti		0,01	
Særlige formål		0,30	
Prioriterede grupper		0,02	
Barsel m.v.		0,01	
Reguleringsordning			-0,21
I alt	0,0	0,59	0,79
Budgetvirkning i 2019 ekskl. Overhæng fra 2018 i pct. = 0,64			
Overhæng fra 2018 i pct. = 0,97			
Budgetvirkning i alt i 2019 i pct. = 1,61			
Budgetvirkning i alt i 2019 (korrigeret for aktuelt lønniveau) i alt i pct. = 1,58			

PL-udviklingen i 2020

For 2019 er PL-udviklingen på sundhedsområdet skønnet til 1,9 procent, hvilket er 0,5 procentpoint lavere end skønnet i september måned 2019. Dette svarer til et PL-rul på -550,6 millioner kroner i 2020 (2020-PL) (eller -557,7 millioner kroner i 2021-PL). Dette skyldes særligt et lavere prisskøn end forventet sidste år, men også en lavere lønudvikling end forventet.

For regional udvikling skønnes PL-udviklingen til 0,3 procent, hvilket er 2,2 procentpoint lavere end skønnet i september 2019. Dette svarer til et PL-rul på -55,5 millioner kroner i 2020 (2020-PL) (eller -56,6 millioner kroner i 2021-PL). Dette skyldes særligt et lavere prisskøn end forventet sidste år.

For anlæg skønnes PL-udviklingen til 2,6 procent, hvilket er 0,7 procentpoint højere end skønnet fra september 2019. Dette skyldes næsten udelukkende et højere prisskøn end forventet sidste år.

Priser i 2020

Prisskønnene for 2020 har i forhold til skønnene fra september 2019 primært udviklet sig i negativ retning, hvilket kan i høj grad tilskrives COVID-19-epidemiens påvirkning af den generelle samfundsøkonomi. Prisudviklingen vedrørende anskaffelser og entreprenør- og håndværksydelser er blevet opjusteret, mens priserne for fødevarer, brændsler, køb af jord og bygninger, øvrige varekøb og øvrige tjenesteydelser er blevet nedjusteret.

Udviklingen betyder, at der kan være forskellig påvirkning af enkeltområderne. Prisudviklingen for sundhed er særligt påvirket i nedadgående retning af en lavere prisudvikling end forventet for brændsler, øvrige varekøb og øvrige tjenesteydelser; priserne for regional udvikling er særligt påvirket af en lavere prisudvikling end forventet for tilskud til kollektiv trafik, mens prisskønnet på anlægsområdet samlet er opjusteret på basis af særligt stigende prisudvikling for entreprenør- og håndværksydelser og anskaffelser samt faldende priser på øvrige tjenesteydelser.

Tabel 6. Prisudviklingen i 2020: Sundhed

Priser	Skøn ØR 2019	Skøn ØR 2020	Difference	jun-19	jun-20	Difference
2.2. Fødevarer	1,26	-0,50	-1,76	0,02	-0,01	-0,03
2.3. Brændsel	0,61	-8,82	-9,43	0,02	-0,25	-0,27
2.6. Køb af jord og bygninger	3,50	-4,20	-7,70	0,00	0,00	0,00
2.7. Anskaffelser	1,72	3,28	1,56	0,01	0,01	0,00
2.9. Øvrige varekøb						
Sygehusmedicin	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Øvrige varekøb	1,35	-0,19	-1,54	0,34	-0,05	-0,39
4.5. Entreprenør- og håndværksydelser	1,72	3,26	1,54	0,07	0,14	0,07
4.9. Øvrige tjenesteydelser	2,22	1,80	-0,42	0,94	0,77	-0,17
Prisudvikling				1,40	0,61	-0,79

Tabel 7. Prisudviklingen i 2020: Regional udvikling

Priser	Skøn ØR 2019	Skøn ØR 2020	Difference	jun-19	jun-20	Difference
2.2. Fødevarer	1,26	-0,50	-1,76	0,00	0,00	0,00
2.3. Brændsel	0,61	-8,82	-9,43	0,00	-0,02	-0,02
2.6. Køb af jord og bygninger	3,50	-4,20	-7,70	0,00	0,00	0,00
2.7. Anskaffelser	1,72	3,28	1,56	0,00	0,00	0,00
2.9. Øvrige varekøb	1,35	-0,19	-1,54	0,02	0,00	-0,02
4.5. Entreprenør- og håndværksydelser	1,72	3,26	1,54	0,02	0,05	0,03
4.9. Øvrige tjenesteydelser	2,22	1,80	-0,42	0,60	0,50	-0,10
5.9 Tilskud til andre (kollektiv trafik)	2,45	-1,15	-3,60	1,71	-0,79	-2,50
Prisudvikling				2,36	-0,26	-2,61

Tabel 8. Prisudviklingen i 2020: Anlæg

Priser	Skøn ØR 2019	Skøn ØR 2020	Difference	jun-19	jun-20	Difference
2.2. Fødevarer	1,26	-0,50	-1,76	0,00	0,00	0,00
2.3. Brændsel	0,61	-8,82	-9,43	0,00	-0,02	-0,02
2.6. Køb af jord og bygninger	3,50	-4,20	-7,70	0,02	0,00	-0,02
2.7. Anskaffelser	1,72	3,28	1,56	0,14	0,31	0,17
2.9. Øvrige varekøb	1,35	-0,19	-1,54	0,04	-0,01	-0,05
4.5. Entreprenør- og håndværksydelser	1,72	3,26	1,54	0,80	1,68	0,88
4.9. Øvrige tjenesteydelser	2,22	1,80	-0,42	0,93	0,61	-0,33
Prisudvikling				1,92	2,56	0,64

Lønudviklingen 2020

Lønudviklingen i 2020 er baseret på det samlede overenskomstresultatet i 2018, dvs. forlig mellem Regionernes Lønnings- og Takstnævn med FOA og OAO-organisationer den 25. april 2018 og forlig mellem Regionernes Lønnings- og Takstnævn og øvrige organisationer i Forhandlingsfællesskabet den 28. april 2018 samt forlig indgået med de enkelte organisationer.

I 2020 er der, som det fremgår af tabel 9, aftalt generelle lønstigninger pr. 1. januar på 1,70 pct., pr. 1 april på 0,4 pct. og pr. 1 oktober 2020 på 0,70 pct.

Den generelle lønstigning pr. 1. oktober skal ses som en buffer, der sikrer, at en eventuel negativ udmøntning fra reguleringsordningen pr. 1. oktober 2020 kan modregnes i de generelle lønstigninger.

Udmøntningen fra reguleringsordningen pr. 1. oktober 2020 er på aftaletidspunktet skønnet til -0,30 og anvendt i økonomiforhandlingerne. Det medfører, at den samlede budgetvirkning for 2020 (korrigeret for aktuelt lønniveau) kan opgøres til 2,73 pct. Inkl. overhæng fra 2019.

Udmøntningen fra reguleringsordningen pr. 1. oktober 2020 blev i forbindelse med overenskomstforhandlingerne skønnet til 0,37 pct. Den endelige udmøntning fra reguleringsordningen er således faldet i forhold til skønnet ved forligsindgåelse. Da der har været en noget lavere faktisk lønudvikling end forventet og forudsat kombineret med en lidt højere regional reststigning end forudsat.

Den negative udmøntning fra reguleringsordningen pr. 1. oktober modregnes i de generelle lønstigninger pr. 1. oktober med 80 pct.

Den samlede budgetvirkning for 2020 (korrigeret for aktuelt lønniveau) skønnes til 2,73 pct. Jf. tabel 11.

Tabel 11. Overenskomstaftalte udmøntninger i 2020

	01-01-2020	01-04-2020	01-10-2020
Generelle lønstigninger	1,70	0,40	0,70
Organisationsmidler			
Gennemsnitsløngaranti			
Særlige formål			
Prioriterede grupper			
Barsel m.v.			

Reguleringsordning			-0,30
I alt	1,70	0,40	0,40
Budgetvirkning i 2020 ekskl. Overhæng fra 2019 i pct. = 2,10			
Overhæng fra 2019 i pct. = 0,74			
Budgetvirkning i alt i 2020 i pct. = 2,84			
Budgetvirkning i alt i 2020 (korrigeret for aktuelt lønniveau) i alt i pct. = 2,73			

PL-udviklingen i 2021

For 2021 skønnes PL-udviklingen for sundhed til 1,3 procent, PL-udviklingen for regional udvikling til 1,9 procent og PL-udviklingen for anlæg til 1,4 procent. PL-skønnet for sundhedsområdet er baseret på en prisudvikling på 1,0 procent, en prisudvikling for praksissektoren på 1,5 procent samt en lønudvikling på 1,35 procent. For regional udvikling er prisudviklingen skønnet til 2,0 procent, mens prisudviklingen for anlæg er skønnet til 1,4 procent.

Tabel 10. Prisudviklingen i 2021

Priser	Skøn ØR20	Sundhed vægtede priser	Regional udvikling vægtede priser	Anlæg vægtede priser
2.2. Fødevarer	2,00	0,03	0,00	0,00
2.3. Brændsel	0,90	0,03	0,00	0,00
2.6. Køb af jord og bygninger	0,50	0,00	0,00	0,00
2.7. Anskaffelser	1,42	0,00	0,00	0,13
2.9. Øvrige varekøb			0,01	0,05
Sygehusmedicin	0,00	0,00		
Øvrige varekøb	0,96	0,25		
4.5. Entreprenør- og håndværksydelser	1,42	0,06	0,02	0,73
4.9. Øvrige tjenesteydelser	1,50	0,64	0,42	0,50
5.9 Tilskud til andre (kollektiv trafik)	2,19		1,51	
Prisudvikling		1,01	1,97	1,42

Skøn for lønudviklingen 2021

Skønnet for lønudviklingen i 2020, er baseret på et skøn med private lønstigninger på lønstigninger på 2,1 pct. i 2020 og 2,4 pct. i 2021 fra Økonomisk Redegørelse, maj 2020.

I 2021, hvor der ikke forelægger en overenskomstaftale, tager lønskønnet afsæt i skønnet for den private lønudvikling på 2,4 pct. i 2021, som korrigeres for reststigningen på 0,2 pct. På baggrund heraf er det forudsat, at de generelle lønstigninger udgør 2,2 pct. i 2021, hvoraf de 1,1 pct. antages udmøntet 1. april 2021, mens de resterende 1,1 pct. antages udmøntet 1. oktober 2021.

Den samlede budgetvirkning for 2021 (korrigeret for aktuelt lønniveau) skønnes til 1,35 pct. Jf. tabel 11.

Tabel 11. Antaget og skønnet udmøntninger i 2021

	01-04-2021	01-10-2021
Generelle lønstigninger	1,10	1,10
Organisationsmidler		
Gennemsnitsløngaranti		
Særlige formål		
Prioriterede grupper		
Barsel m.v.		
Reguleringsordning		-0,43
I alt	1,10	0,67
Budgetvirkning i 2021 ekskl. Overhæng fra 2020 i pct. = 0,99		
Overhæng fra 2020 i pct. = 0,40		
Budgetvirkning i alt i 2021 i pct. = 1,39		
Budgetvirkning i alt i 2021 (korrigeret for aktuelt lønniveau) i alt i pct. = 1,35		