

Naturstyrelsen
Haraldsgade 53
2100 København Ø

nst@nst.dk

DANSKE
REGIONER



06-01-2015

Sag nr. 14/172

Dokument nr. 446/15

Morten Sørensen

Tel. 35 29 81 83

E-mail: mso@regioner.dk

J.nr. NST-4600-00067

Høring af lov om ændring af lov om vandforsyning m.v. og lov om afgift af ledningsført vand

Danske Regionerne har den 28. november 2014 modtaget lovforslag omhandlende lov om ændring af vandforsyningsloven og lov om afgift af ledningsført vand med høringsfrist den 07. januar 2015.

Forud for udarbejdelsen af nærværende lovforslag har der været nedsat et udvalg, der skulle drøfte behovet for en fortsættelse af grundvandskortlægningen efter 2015. Udvalgsarbejdet var et led i evalueringen af kommunalreformen. Danske Regioner har sammen med en række andre interessenter deltaget i udvalgsarbejdet. Naturstyrelsen har været formand og sekretær for udvalget, og Naturstyrelsen har udgivet en rapport om udvalgsarbejdet den 08. juli 2014.

Danske Regioner bemærker følgende med forbehold for politisk godkendelse.

Fortsættelse af kortlægningen

Udvalget har anbefalet, at grundvandskortlægningen vedligeholdes og fortsættes efter 2015. Imidlertid har udvalget ikke lagt op til, at det skulle være en midlertidig ordning, hvor finansieringen stopper i 2020, sådan som det fremgår af lovforslaget. Den model vil igen skabe usikkerhed og et tab af momentum i grundvandskortlægningen.

Dampfærgevej 22
Postboks 2593
2100 København Ø

T 35 29 81 00
F 35 29 83 00
E regioner@regioner.dk

Danske Regioner finder ikke, at dette er tilfredsstillende, fordi det ikke skaber sikkerhed for, at grundvandsbeskyttelsen fremadrettet bygger på et fagligt velfunderet vidensgrundlag. Spørgsmålet om en *midlertidig* fortsættelse af grundvandskortlægningen har ikke været et emne, der har været diskuteret i det nedsatte udvalg, og Danske Regioner kan ikke anbefale, at der udelukkende er tale om en midlertidig fortsættelse af kortlægningen.

Placering af opgaven

Danske Regioner finder det beklageligt, at Miljøministeriet ikke har benyttet sig af muligheden for, at lade regionerne overtage grundvandskortlægningen efter 2015, således som det er beskrevet i udvalgets afrapportering af 8. juli 2014. Herved afskærer ministeriet sig for en unik mulighed for at opnå en mere effektiv og samlet forvaltning af grundvandsressourcen sammen med jord- og råstofområdet, samt at man ikke får placeret opgaven hos en myndighed, der er bruger af kortlægningens resultater. Dette betyder bl.a.:

- at man ikke opnår forventelige rationaliseringsgevinster ved at kunne kombinere regionernes undersøgelser på jord- og råstofområdet med grundvandskortlægningen
- at man ikke udnytter de faglige kompetencer, der allerede findes hos regionerne
- at man ikke får forankret grundvandskortlægningen regionalt/lokalt ved at benytte de allerede eksisterende samarbejder mellem vandforsyninger, kommuner og regioner

Organisering af grundvandskortlægningen

Det fremgår af lovforslagets § 1 stk. 2, at Miljøministeren kan fastsætte regler om procedure for grundvandskortlægningen, herunder inddragelse af andre myndigheder og almene vandforsyningsanlæg. Af bemærkningerne til lovforslaget fremgår det, at ministeriets overvejelser i den anledning går på, at indføre regler om oplysningspligt for kommuner og almene vandforsyningsanlæg med henblik på at udveksle tekniske oplysninger.

I forbindelse med udvalgsarbejdet har væsentlige interessenter, bestående af KL, DANVA og Danske Regioner, anbefalet, at der til grundvandskortlægningen skal knyttes en national styregruppe, der skal sikre interessenterne indflydelse på udformningen af grundvandskortlægningen, og som vil give en mulighed for en koordinering af de forskellige aktørers medvirken. Lovforslagets § 1 stk.2, om at Miljøministeren kan fastsætte regler om procedurer for grundvandskortlægninger, imødekommer på ingen måde dette ønske fra de væsentligste interessenter, og Danske Regioner vil anbefale, at lov-

forslaget ændres, således at det specifikt fremgår, at der skal nedsættes en national styregruppe med inddragelse af de væsentligste interessenter som ønsket af KL, DANVA og Danske Regioner.

I bemærkninger til lovforslaget benyttes øverst på side 6 en forkert udlægning af begrebet styregruppe: Miljøministeriet har på intet tidspunkt nedsat styregrupper under arbejdet med grundvandskortlægningen. Der har alene været nedsat interessentfølgegrupper uden beslutningskompetence visse steder i landet. Sprogbrugen er således forkert og i denne sammenhæng direkte meningsforstyrrende.

Revision af kommunale indsatsplaner

Under udvalgsarbejdet har behovet for en periodevis revision af kommunernes indsatsplaner været drøftet. Danske Regioner er sammen med andre medlemmer af udvalget af den opfattelse, at de kommunale indsatsplaner i lighed med andre planer bør revideres med jævne mellemrum f.eks. hvert 4. eller 6. år, eller i øvrigt, når kommunen finder behov for dette. Herved sikres, at den grundvandsbeskyttende indsats er i overensstemmelse med den faktiske arealanvendelse, der eventuelt kan udgøre en grundvandsrisiko.

Danske Regioner skal beklage, at Miljøministeriet ikke har fundet det relevant at medtage en revision af de kommunale indsatsplaner i lovforslaget., og Danske Regioner vil anbefale, at lovforslaget ændres.

Vedligeholdelse af datagrundlag

Udvalget har anbefalet, at vidensgrundlaget fra grundvandskortlægningen efter 2015 fortsat vedligeholdes og stilles til rådighed via offentlige databaser eller Danmarks Miljøportal.

Danske Regioner har i lighed med andre interessenter, KL og DANVA, i udvalgsarbejdet peget på, at der var behov for en vedligeholdelse af det meget store datagrundlag, som er blevet skabt gennem den nuværende grundvandskortlægning. Vedligeholdelsen og offentliggørelsen af de indsamlede data skal ske for at sikre, at forvaltningen af den samlede grundvandsressource kan ske på et opdateret vidensgrundlag, og af hensyn til at alle myndigheder og private kan have et opdateret og samlet vidensgrundlag at træffe beslutninger ud fra.

Danske Regioner finder det beklageligt, at Miljøministeriet i udformningen af lovforslaget ikke har lyttet til kommunerne, DANVA og regionerne som var væsentlige medlemmer af udvalget. Således afspejler lovforslaget ikke

de synspunkter om vedligeholdelse af data, som de tre interessenter har været nødsaget til at få med i en mindretalsudtalelse i udvalgets afrapportering. Danske Regioner vil anbefale, at der i lovforslaget udstikkes rammer for, hvordan, hvilke data og datafortolkninger, der skal vedligeholdes.

Eksplicit nævnes det i bemærkningerne til lovforslaget, at der af hensyn til regionernes prioritering af indsatsen efter jordforureningsloven, samt for at tilgodese kommunernes myndighedsopgaver efter vandforsyningsloven, er behov for, at den grundvandskortlæggende myndighed også inden for områder med særlige drikkevandsinteresser (OSD) afgrænser nye indvindingsoplande til almene vandforsyninger og vedligeholder et GIS-tema over disse indvindingsoplande f.eks. på Danmarks Miljøportal. Danske Regioner kan ikke genfinde denne hensigtserklæring i lovforslaget, og vil samtidigt påpege, at behovet for afgrænsning af indvindingsoplande og vedligeholdelse af et tema om disse, ikke kun gælder for nye indvindingsoplande inden for OSD, men også gælder for alle eksisterende indvindingsoplande inden for OSD.

Udveksling og sammenstilling af grundvandsdata

Udvalget har jf. kommissoriet set på mulighederne for en yderligere sammenstilling og udveksling af data på grundvandsområdet. I den forbindelse har udvalget peget på forskellige muligheder, som kan bidrage til synergiefekter ved sammenstilling og udveksling af data bl.a.

- Opdatering af geologiske og hydrologiske modeller
- En landsdækkende 3D geologisk model
- Opdatering af den nationale vandressourcemodel

Danske Regioner finder det uheldigt, at Miljøministeriet ikke i lovforslaget har medtaget nogle af disse muligheder. Der er i grundvandskortlægningen anvendt betydelige ressourcer på sammentolkning af data til geologiske og hydrologiske modeller. Samfundsøkonomisk vurderes det vigtigt, at den viden, der er opnået sikres og gøres anvendelig til fremtidig brug ved, at der etableres en procedure for opdatering af de geologiske og hydrologiske modeller, når der opnås ny viden, og ved at kortlægningsmodellerne indarbejdes i en landsdækkende 3 D geologisk model.

Økonomiske betragtninger

Danske Regioner skal bemærke, at der ikke med lovforslaget er nye penge til grundvandskortlægningen, men at det alene drejer sig om en omfordeling og udglatning af de midler, der i henhold til den nuværende lovgivning allerede er besluttet at opkræve, jf. lov om afgift af ledningsført vand.

Danske Regioner vil også påpege, at det umiddelbart ser ud til, at der er en uoverensstemmelse mellem de faktiske udgifter i perioden 2016 – 2020, og det faktiske provenu, som en ændret afgift i perioden vil indbringe, således at indtægterne samlet er ca. 37 mio. større end udgifterne.

Side 5

Sammenfatning

Sammenfattende vil Danske Regioner derfor stærkt opfordre Miljøministeriet til at ændre det skitserede lovforslag således, at regionerne fremover bliver den grundvandskortlæggende myndighed, og at ovennævnte bemærkninger til lovforslaget medtages.

Med venlig hilsen



Morten Sørensen
Enhedschef