

Til Erhvervs- og Vækstministeriet

[ces@evm.dk](mailto:ces@evm.dk)

[OM2@evm.dk](mailto:OM2@evm.dk)

15-08-2013

Sag nr. 14/2419

Dokumentnr. 41422/14

## **Forslag til lov om dansk turisme**

Tak for det fremsendte udkast til lov om dansk turisme, som skal styrke dansk turisme og skabe fornyet vækst og beskæftigelse i hele Danmark bl.a. ved at fremme kyst- og naturturismen, erhvervs- og mødeturismen og storbyturismen.

Danske Regioner bakker op om, at den offentlige turismeindsats styrkes gennem en bedre organisering og tilrettelæggelse af indsatsen på tværs af stat, regioner og kommuner, hvilket bl.a. indebærer, at der oprettes et nationalt turismeforum med et tilknyttet advisory board, der skal stå for den nationale turismestrategi og koordination. Regionerne er parate til at etablere de foreslåede udviklingsenheder, der får til opgave at udvikle turismen inden for hhv. kyst- og naturturismen, erhvervs- og mødeturismen samt storbyturismen.

Danske Regioner er dermed enig i intentionerne og hovedelementerne i lovforslaget, men har en række kommentarer, der for hovedpartens vedkommende skal ses i forlængelse af den aftale mellem Erhvervs- og Vækstministeriet og Danske Regioner, som blev indgået den 1. juli 2014.

For det første mener Danske Regioner, at den nye organisering af den offentlige turismeindsats handler om fastlæggelse af fælles strategisk retning og mål og koordinering på baggrund heraf og derfor ikke om central styring i traditionel forstand. Det gælder især forholdet mellem det nationale turismeforum og de nye udviklingsselskaber.

Danske Regioner tilslutter sig, at det nationale turismeforum fastlægger en fælles overordnet strategisk retning, herunder fælles prioriteter og pejlemærker, som det nationale turismeforum bl.a. kan bruge i forbindelse med koordineringen af den offentlige turismefremmeindsats.

Opgaven med at tage initiativ til, udvikle og operationalisere indsatsen ligger imidlertid hos de regionale udviklingsselskaber og de dertil hørende partnerskaber. Kun herigennem kan der etableres de brede partnerskaber mellem offentlige myndigheder og private virksomheder, der skal til for at

sikre bredest mulige opbakning og størst mulige effekt af indsatsen. På hvert af de tre områder skal selskaberne derfor – med udgangspunkt i den nationale strategi – fastlægge en konkret udviklingsstrategi for det pågældende område. Det er derfor fremdriften i forhold til selskabernes udviklingsstrategi, der årligt vil skulle redegøre for overfor det nationale turisforum, jf. også aftalen mellem Erhvervs- og Vækstministeriet og Danske Regioner. Det er dog nødvendigt at påpege, at Dansk Storbyturisme forankres hos Wonderful Copenhagen, der finansieres som hidtil af de deltagende parter.

Det er i den forbindelse også vigtigt, at der skabes sammenhæng på strategisk niveau til de nye vækst- og udviklingsstrategier, som regionsrådene forventes at vedtage i 2015, jf. den nye lov om erhvervsfremme og regional udvikling. Ifølge denne lov skal de regionale vækst- og udviklingsstrategier redegøre for den fremtidige udvikling for regionen og omhandle de regionale vækst- og udviklingsvilkår, herunder erhvervsudviklingsindsatsen inklusive turisme. De regionale vækstfora bidrager til strategierne og indstiller desuden til staten om anvendelse af regionalfonds- og socialfondsmidler og til regionen om anvendelse af regionale udviklingsmidler til erhvervsformål, herunder turisme.

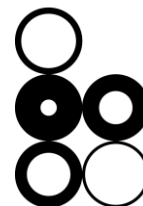
For det andet ønsker Danske Regioner, at regionerne får mulighed for at indstille medlemmer til det foreslåede Dansk Turismes Advisory Board. Som beskrevet i lovforslaget er det her, det reelle arbejde med at skabe sammenhæng og komme med konkrete forslag, herunder til den nationale strategi, kommer til at foregå. En lang række af regionernes vigtigste samarbejdspartnere på turismeområdet er repræsenteret i Advisory Board, og det er afgørende for en sammenhængende og effektiv indsats, at regionerne også er repræsenteret.

For det tredje vil vi gøre opmærksom på, at lovforslaget vil have økonomiske konsekvenser. Lovforslaget pålægger regionerne opgaven med at oprette regionale udviklingsselskaber. Dette er en ny opgave, som der skal prioriteres økonomisk finansiering til. Af aftalen mellem Erhvervs- og Vækstministeriet og Danske Regioner fremgår det således også, at Erhvervs- og Vækstministeriet vil yde tilskud til Dansk Kyst- og Naturturisme og Dansk Erhvervs- og Mødeturisme i perioden 2014-2015, som regionerne vil matche. Endvidere har parterne aftalt at drøfte finansiering i perioden 2016-2017 inden udgangen af 2015.

Konkrete kommentarer til de enkelte paragraffer og tilhørende bemærkninger findes i bilaget på de følgende sider.

Dette høringssvar sendes med forbehold for, at det pga. tidsfristen ikke har været muligt at behandle sagen politisk.

Venlig hilsen  
Lotte Holten-Møller



## Kommentarer til de enkelte paragraffer og tilhørende lovbemærkninger i forslaget til lov om dansk turisme

### § 2

”...der har til formål at styre og koordinere....” bør ændres til ”...der har til formål at sætte strategiske mål for og koordinere...”

*Begrundelse: Der er ikke tale om central styring i traditionel forstand.*

### § 3, stk. 1, nr. 3

”...herunder VisitDenmarks markedsføringsindsatser og aktiviteterne i de regionale udviklingsselskaber for turisme og de kommunale destinations-selskaber mv ....” bør ændres til ”... herunder mellem VisitDenmark, de regionale udviklingsselskaber for turisme og de kommunale destinations-selskaber mv....”

*Begrundelse: Det nationale turismeforum skal koordinere indsatsen på et strategisk niveau og ikke gennem detailstyring af konkrete aktiviteter.*

### § 8, stk. 3

”...Udviklingsselskabet Dansk Storbyturisme...” bør ændres til ”...Dansk Storbyturisme...”

*Begrundelse: Jf. aftalen mellem Erhvervs- og Vækstministeriet og Danske Regioner skal Dansk Storbyturisme forankres hos Wonderful Copenhagen, der finansieres som hidtil af de deltagende parter. Erhvervs- og Vækstministeriet/VisitDenmark bibeholder en observatørpost i Wonderful Copenhagens bestyrelse.*

### § 9, stk. 1

”...i henhold til...” bør ændres til ”...med udgangspunkt i...”

*Begrundelse: Den nye organisering og tilrettelæggelse af den offentlige turismeindsats handler ikke om central styring i traditionel forstand, men om fastlæggelse af fælles strategisk retning og mål og koordinering på baggrund heraf.*

### § 9, stk. 2

”...skal årligt afrapportere deres status for udmøntningen af den nationale strategi for dansk turisme...” bør ændres til ”... skal årligt afrapportere deres status for udmøntningen af selskabernes udviklingsstrategier...”.

*Begrundelse: Der bør være overensstemmelse med aftalen mellem Erhvervs- og Vækstministeriet og Danske Regioner og den aftale om en vækstplan for dansk turisme, som en række af Folketingets partier har indgået. Selskaberne skal ikke udmønte hele den nationale strategi, men de relevante dele på det pågældende selskabs område, der kommer til at indgå i selskabet udviklingsstrategi.*

#### **Side 4, næstsidste afsnit**

”...som skal styre og koordinere den statslige, regionale og kommunale turismefremmeindsats...” bør ændres til ”...som skal sætte strategiske retning og koordinere den statslige, regionale og kommunale turismefremmeindsats ...”

*Begrundelse: Det nationale turismeforum skal ikke styre den konkrete turismefremmeindsats.*

#### **Side 4, sidste afsnit**

”...og drives...” bør slettes.

*Begrundelse: Det nationale turismeforum skal ikke drive konkrete markedsførings- og udviklingsprojekter.*

#### **Side 5, 5. afsnit**

”De tre regionale turismeselskaber for turisme får sammen med VisitDenmark ansvaret for udmøntningen af den nationale strategi for dansk turisme” bør slettes.

*Begrundelse: Det fremgår allerede af det foregående afsnit, at udviklingsindsatsen inden for hhv. kyst- og naturturismen, erhvervs- og mødeturismen samt storbyturismen” fremover samles i udviklingsselskaberne, hvilket er en mere præcis formulering. Der kan være områder i en kommende national turismestrategi, som andre parter end de nævnte vil skulle udmønte”, jf også lovbemærkningerne på side 8.*

#### **Side 6, efter 2. afsnit under gældende lovgivning**

Følgende nye afsnit bør indføjes:

” Regionsrådet skal med bidrag fra de regionale vækstfora vedtage en regional vækst- og udviklingsstrategi, der bl.a. redegør for den fremtidige ud-

vikling for regionen og omhandler de regionale vækst- og udviklingsvilkår, herunder turisme.

Side 5

Regionsrådet kan efter indstilling fra vækstfora medfinansiere konkrete erhvervsudviklingsprojekter, der fremmer vækst og udvikling i turismeerhvervet.

Kommunerne kan iværksætte erhvervsudviklingsaktiviteter inden for vækst og udvikling i turismeerhvervet.”

*Begrundelse: Dette følger af lov om erhvervsfremme og regional udvikling.*

#### **Side 6, de sidste fire afsnit under overskriften ”Gældende lovgivning”**

Afsnittene bør slettes eller gives en selvstændig overskrift.

*Begrundelse: Afsnittene beskriver ikke den gældende lovgivning, men udvalgte dele af den turismeindsats, som stat, regioner og kommuner har bidraget med.*

#### **Side 6, sidste afsnit**

”...har til formål at styre og koordinere den offentlige turismefremmeindsats...bør ændres til ”har til formål at skal sætte strategiske retning for og koordinere den offentlige turismeindsats...”

*Begrundelse: Det nationale turismeforum skal ikke styre den konkrete turismefremmeindsats.*

#### **Side 6, sidste afsnit**

”...erhvervsturisme.” bør ændres til ”...erhvervs- og mødeturisme.”

*Begrundelse: Konsekvensrettelse.*

#### **Side 7, 3. afsnit**

”...og drives...” bør slettes.

*Begrundelse: Da teksten står under overskriften ”Det nationale turismeforum” signalerer den, at det nationale turismeforum skal være tæt på driften af konkrete markedsførings- og udviklingsprojekter, hvilket ikke er hensigtsmæssigt.*

#### **Side 8, 6. afsnit**

”Sekretariatet for det nationale turismeforum vil kunne bede VisitDenmark om at forestå den praktiske del af analysearbejdet” bør ændres til ” Sekretariatet

for det nationale turismeforum vil kunne bede eksterne parter, herunder VisitDenmark og de regionale turismeselskaber om at forestå den praktiske del af analysearbejdet”

Side 6

*Begrundelse: Der kan være mange parter med relevant faglig viden i forhold til analyser af turismen i Danmark, og VisitDenmark bør derfor ikke nævnes som eneste aktør.*

#### **Side 8, 5. afsnit**

”...umiddelbart forud for...” bør ændres til ”...i god tid forud for...”.

*Begrundelse: Der bør være tid til at indarbejde Advisory Boards råd og forslag i materiale, som skal forelægges det nationale turismeforum.*

#### **Side 8, afsnit 5 under overskriften ”Tre regionale udviklingselskaber for turisme”**

”...bør det aftales med VisitDenmark for at undgå, at flere offentlige turismeaktører gennemfører undersøgelser...” bør ændres til ”...bør det afstemmes med VisitDenmark for at sikre, at eksisterende analyser udnyttes bedst muligt og nye analyser løbende justeres ud fra behov og efterspørgsel...”

*Begrundelse: Der er behov for en mere fleksibel formulering, idet der er behov for en meget tæt kobling mellem analyser og udviklingsopgaver, jf. også, at lovforslaget lægger op til, at Videncenter for Kystturismes uafhængige analyser af bl.a. turisternes ønsker og kvaliteten af det danske kystturismeprodukt skal indgå som en del af det nye udviklingselskab Dansk Kyst- og Naturturisme.*

#### **Side 8, næstsidste afsnit**

”... skal koordinere og styre...” bør ændres til ”...skal koordinere og sætte strategiske retning for...”

*Begrundelse: Det nationale turismeforum skal ikke styre den konkrete turismefremmeindsats.*

#### **Side 8, sidste afsnit**

”..afrapportere deres status for udmøntningen af den nationale strategi for dansk turisme...” bør ændres til ”... afrapportere deres status for udmøntningen af selskabernes udviklingsstrategier...”

*Begrundelse: Dette fremgår af aftalen mellem Erhvervs- og Vækstministeriet og Danske Regioner og af den aftale om en vækstplan for dansk turisme, som en række af Folketingets partier har indgået. Det er i øvrigt ikke den samlede nationale strategi, selskaberne får ansvaret for.*

Side 7

### **Side 9, næstsidste afsnit**

Lovforslaget vil have økonomiske konsekvenser for regionerne, idet det pålægger regionerne en ny opgave med at oprette regionale udviklingsselskaber. Af aftalen mellem Erhvervs- og Vækstministeriet og Danske Regioner fremgår det således også, at Erhvervs- og Vækstministeriet vil yde tilskud til Dansk Kyst- og Naturturisme og Dansk Erhvervs- og Mødeturisme i perioden 2014-2015, som regionerne vil matche. Endvidere har parterne aftalt at drøfte finansiering i perioden 2016-2017 inden udgangen af 2015.

### **Generel bemærkning**

Der er behov for at beskrive arbejdsdelingen mellem det nye nationale turisme forum/Dansk Turismes Advisory Board på den ene side og Danmarks Vækstråd på den anden side.

*Begrundelse: Danmark Vækstråd skal bl.a. 1) rådgive erhvervs- og vækstministeren om udformningen af den nationale erhvervs- og vækstpolitik, 2) styrke koordinationen mellem den lokale, regionale og nationale erhvervs- og vækstpolitik og bidrage til en effektiv og sammenhængende indsats for vækst og erhvervsudvikling i hele Danmark, 3) udtale sig som høringspart om vækstforas bidrag, der omhandler de erhvervs- og vækstrettede dele af de regionale vækst- og udviklingsstrategier, herunder indsatsen for yderområderne, og løbende følge effekten af de erhvervs- og vækstrettede dele af disse strategier og 4) udtale sig som høringspart om statslige initiativer, der vedrører den regionale erhvervsudvikling. Turisme og dele af de opgaver, som tillægges det nye forum/advisory board, er altså i dag også en del af Danmarks Vækstråds arbejdsområde.*