

Dokumentnr. 27449/14

## Økonomiaftaler, bloktilskud og lov- og cirkulæreprogram (DUT) Generelle tilskud til regionerne i 2014 og 2015, lov- og cirkulæreprogram

### Indhold:

1. Fastsættelse af bloktilskud
  2. Lov- og cirkulæreprogram 2013/14
  3. Andre reguleringer
- Bilag A: Bloktilskudsaktstykket  
Bilag B: Oversigt over punkter på lov- og cirkulæreprogrammet, som ikke har givet anledning til kompensation

### 1. Fastsættelse af bloktilskud

Folketingets finansudvalg har den 19. juni 2014 tiltrådt bloktilskudsaktstykket for 2015. Aktstykket omfatter blandt andet en midtvejsregulering af bloktilskuddet for 2014 og fastsættelsen af bloktilskuddet for 2015.

Midtvejsreguleringen af bloktilskuddet for 2014 foretages som følge af en række særlige reguleringer og Det Udvidede Totalbalanceprincip (DUT), hvor regionerne i 2014 kompenseres for de opgaveændringer i 2014 der er påført regionerne efter at aktstykket for 2014 blev tiltrådt.

Bloktilskuddet for 2015 fastsættes på baggrund af det aftalte udgiftsniveau i økonomiaftalen for 2015 samt reguleringer for færre eller flere opgaver som har konsekvenser for regionerne i 2015 (DUT). Hertil kommer en række særlige reguleringer.

Økonomi- og Indenrigsministeriet udsender inden den 1. juli 2014 en tilskudsvejledning til regionerne, hvoraf de enkelte regioners bloktilskud på sundhedsområdet og det regionale udviklingsområde fremgår.

#### *Bloktilskuddet på sundhedsområdet*

Bloktilskuddet for 2015 på sundhedsområdet er fastsat til 86.999,7 millioner kroner. Heraf udgør reguleringer som følge af lov- og cirkulæreprogrammet -96,5 millioner kroner og andre reguleringer 1.330,2 millioner kroner; jf. tabel 1.

**Tabel 1 – Fastsættelse af bloktilskud i 2015 på sundhedsområdet, mio. kr. og 15-pl**

Bloktilskud for 2015 på aktstykke 2013 i 15-pl	85.766,0
Lov- og cirkulæreprogrammet (ekskl. trepartsinitiativer)	-96,5
Andre reguleringer	1.330,2
I alt	86.999,7

Kontaktperson: Generelle tilskud mv.: Jeppe Hedegaard Munck, tlf. 35298285 email: [ags@regioner.dk](mailto:ags@regioner.dk)

Lov- og cirkulæreprogram: Anders Andersen, tlf. 35298184, email: [aa@regioner.dk](mailto:aa@regioner.dk)

Regionernes bloktilskud for 2014 på sundhedsområdet blev på aktstykke 2013 fastsat til 84.427,4 millioner kroner (14-pl). Bloktilskuddet midtvejsreguleres med 54,1 millioner kroner som følge af lov- og cirkulæreprogrammet. Andre reguleringer udgør -3,8 millioner kroner. Det samlede bloktilskud udgør dermed 84.477,7 millioner kroner; jf. tabel 2.

**Tabel 2 – Bloktilskud for 2014 på sundhedsområdet inkl. midtvejsreguleringer, mio. kr. og 14-pl**

Bloktilskud udmeldt juni 2013	84.427,4
Lov- og cirkulæreprogram	54,1
Andre reguleringer	-3,8
I alt	84.477,7

#### *Bloktilskud for regional udvikling*

Bloktilskuddet for 2015 for regional udvikling fastsættes til 2.298,4 millioner kroner; jf. tabel 3. Bloktilskuddet reguleres med 12,3 millioner kroner som følge af lov- og cirkulæreprogrammet. Bloktilskuddet reguleres endvidere med 14,4 millioner kroner som følge af andre reguleringer.

**Tabel 3 – Fastsættelse af bloktilskud i 2015 på regional udvikling, mio. kr. og 15-pl**

Bloktilskud for 2015 på aktstykke 2013 i 15-pl	2.271,7
Lov- og cirkulæreprogrammet (ekskl. trepartsinitiativer)	12,3
Andre reguleringer	14,4
I alt	2.298,4

Bloktilskuddet for regional udvikling i 2014 midtvejsreguleres med 6,1 millioner kroner som følge af lov- og cirkulæreprogrammet; jf. tabel 4. Det samlede bloktilskud udgør dermed 2.244,2 millioner kroner (14-pl).

**Tabel 4 – Bloktilskud for 2014 på regional udvikling inkl. midtvejsreguleringer, mio. kr. og 14-pl**

Bloktilskud udmeldt juni 2013	2.238,1
Lov- og cirkulæreprogram	6,1
I alt	2.244,2

## **2. Lov- og cirkulæreprogram 2013/14**

I henhold til Det Udvidede Totalbalanceprogram (DUT) medfører udgiftsmæssige konsekvenser af love, bekendtgørelser, vejledninger mv., at det regionale bloktilskud reguleres. Reglerne for DUT fremgår af Finansministeriets Vejledning om Det Udvidede Totalbalanceprincip, Vejledning nr. 63 af 9. oktober 2007.

Nedenfor er kort redegjort for de punkter på lov- og cirkulæreprogrammet som har givet anledning til kompensation og derfor er optaget på lov- og cirkulæreprogrammet. En (\*)-markering efter overskriften angiver, at beløbet skal efterreguleres. En (1)-markering angiver, at det permanente udgiftsniveau først nås efter BO-periodens udløb, hvorfor sagen skal medtages på følgende års aktstykke.

*Det bemærkes, at kompensationen for 2014 er angivet i 2014-prisniveau, mens kompensationsbeløb for 2015 og frem er angivet i 2015-prisniveau. Pris- og lønudviklingen for det regionale område (inklusive medicin) forventes at blive 1,5 procent fra 2014 til 2015. Denne regulering anvendes både på sundheds- og regional udviklingsområdet.*

Midtvejsreguleringen for 2014 udbetales i de generelle tilskud i oktober, november og december 2014.

Beløbene på lov- og cirkulæreprogrammet fremgår også af bilaget med bloktilskudsaktstykket (bilag A).

En række sager har været drøftet i forbindelse med lov- og cirkulæreprogrammet, men har ikke givet anledning til kompensation, og er derfor ikke optaget på aktstykket. En oversigt over disse fremgår af bilag B.

## **ØKONOMI- OG INDENRIGSMINISTERIET**

### **Bekendtgørelse om vederlag, diæter, pension mv. for varetagelsen af kommunale hverv**

Det faste vederlag, der ydes til menige kommunalbestyrelses- og regionsrådsmedlemmer, hæves pr. 1. juli 2014 til et niveau, der svarer til, at det havde udviklet sig på linje med den faktiske lønudvikling på det kommunale og regionale arbejdsmarked siden 1996.

Vederlaget reguleres fremadrettet med en ordning, der afspejler den faktiske lønudvikling på det kommunale og regionale arbejdsmarked. Udgifterne ved den løbende regulering afhænger således af lønudviklingen på det kommunale og regionale arbejdsmarked.

For regionernes vedkommende indebærer det en stigning i 2013-priser fra 79.931 kroner pr. år til 103.271 kroner pr. år, svarende til en stigning på 29,2 procent. Reguleringen af regionernes bloktilskud udgør 2,3 millioner kroner i 2014 og 4,8 millioner kroner i 2015 og følgende år.

## **MINISTERIET FOR SUNDHED OG FOREBYGGELSE**

### **Fremrykning af MFR2-vaccinationen til 4-års børnerundersøgelsen**

Endelig indfasning af bloktilskudskompensation til fremrykning af MFR2-vaccinationen (påbegyndt 1. april 2008) til 4-årsalderen. Reguleringen udgør -5,4 millioner kroner i 2017.

**Vaccination mod livmoderhalskræft (HPV-vaccine)**

Endelig indfasning af bloktilskudskompensation til vaccination mod livmoderhalskræft i børnevaccinationsprogrammet (påbegyndt 1. januar 2009). Reguleringen udgør 0,5 millioner kroner i 2017.

**Tilbud om gratis HPV-vaccination til piger i alderen 19-26 år**

Regionerne blev kompenseret for tilbuddet om gratis HPV-vaccination i 2012 og 2013 på lov- og cirkulæreprogrammet for 2011/12. Det blev aftalt, at den faktiske tilslutningsprocent skulle vurderes efterfølgende med henblik på en eventuel efterregulering. På den baggrund blev kompensationen efterreguleret på lov- og cirkulæreprogrammet for 2012/13 med 7,4 millioner kroner. Sagen efterreguleres endeligt med 13,0 millioner kroner i 2014.

**Landsdækkende screening for tyk- og endetarmskræft (Kræftplan III) (1)**

Indfasning af DUT-sag fra 2011/12 om landsdækkende screening for tyk- og endetarmskræft samt regulering for kommunal medfinansiering på 25,2 procent for 2016 og frem. Kommunal medfinansiering for 2014 og 2015 blev reguleret på lov- og cirkulæreprogrammet for 2012/13.

Bloktilskudsreguleringen udgør -60,7 millioner kroner i 2016 og -52,1 millioner kroner i 2017. Den kommunale medfinansiering udgør 60,7 millioner kroner i 2016 og 63,6 millioner kroner i 2017.

**Lov nr. 1638 af 26. december 2013 om ændring af sundhedsloven og lov om klage- og erstatningsadgang inden for sundhedsvæsenet. (Gennemførelse af dele af direktiv 2011/24/EU om patientrettigheder i forbindelse med grænseoverskridende sundhedsydelse m.v.)**

Direktivet har blandt andet til formål at tilvejebringe klare retlige rammer og sikkerhed for patienters adgang til behandling i andre medlemslande ved at retten til at modtage behandling i et andet medlemsland udmøntes i et regelsæt, som er kendt for borgerne og myndighederne.

Med udgangspunkt i direktivets princip om ikke-forskelsbehandling med hensyn til nationalitet fokuserer loven især på to grupper af patienter: De dansk sikrede, der søger behandling i andre EU/EØS-lande og patienter fra andre EU/EØS-lande, som mod betaling ønsker at modtage behandling i Danmark. Administration og øvrige omkostninger vedrørende sidstnævnte gruppe antages at være indregnet i taksterne.

Loven udmønter desuden direktivets krav om etablering af nationale kontaktpunkter, der kan vejlede patienter om rettigheder. Dette foreslås implementeret gennem de regionale patientkontorer.

Regionerne kompenseres med 4,0 millioner kroner i 2014 og 4,1 millioner kroner i 2015 og frem til meradministration.

**Styrket indsats for mennesker med kroniske smerter**

Endelig indfasning af satspuljemidler til styrkelse af indsatsen for mennesker med kroniske smerter, jf. lov- og cirkulæreprogrammet for 2012/13. Bloktilskudsreguleringen udgør -4,1 millioner kroner i 2017.

**Lov nr. 518 af 26. maj 2014 om ændring af lægemiddeloven mv. (Samarbejde mellem sundhedspersoner og lægemiddel- og medicindustrien mv.)**

Med lovændringen har sygehusapotekerne opnået hjemmel til at sælge råvarer til lægemidler i mindre portioner til hinanden. Hermed kan det indkøbende apotek dele råvaren op i mindre mængder, emballere den, og sende den til de andre apoteker. Sygehusapotekerne kan derfor spare nogle udgifter og sikre at et eventuelt spild minimeres.

Bloktilskuddet reguleres som følge af lovændringen med -3,0 millioner kroner i 2014 og -4,1 millioner kroner i 2015 og efterfølgende år.

**Bekendtgørelse nr. 749 af 26. juni 2013 om ændring af bekendtgørelse om den offentlige rejsesygesikring (Kroatien)**

I forbindelse med Kroatiens medlemskab af EU pr. 1. juli 2013 er rejsesygesikringens geografiske dækningsområde udvidet med Kroatien. Bloktilskuddet reguleres med 0,9 millioner kroner i 2014, som dækker regionernes øgede udgifter frem til 1. august 2014, hvor rejsesygesikringsordningen ophæves.

**Lov nr. 171 af 26. februar 2014 om ændring af sundhedsloven (Ophævelse af den offentlige rejsesygesikring)**

Den offentlige rejsesygesikring ophører pr. 1. august 2014. Regionerne vil herefter ikke have udgifter til den offentlige dækning samt administrationshonorar til SOS International A/S. Regionerne vil fortsat have udgifter til dækning og administration inden for Rigsfællesskabet (personer under midlertidigt ophold på Grønland og Færøerne). Med ophøret af rejsesygesikringen får regionerne en engangsudgift til udstedelse af nye sundhedskort til 5,6 millioner borgere.

Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse gennemfører i sommeren 2014 en informationskampagne, som opfordrer borgerne til at erhverve sig det blå EU-Sygesikringskort som følge af ophøret af rejsesygesikringen. Der forventes derfor en øget efterspørgsel på det blå EU-Sygesikringskort, som vil være gradvist aftagende efter kampagnens ophør.

Lovændringen indebærer samlet set besparelser for regionerne. Regionernes bloktilskud reguleres derfor med udgangspunkt i nedenstående beregningsforudsætninger (i 14-pl):

Udgiftspost	2014	2015	2016	2017
Offentlig dækning for udgifter til sygehjælp	-59,6 mio. kr. (fra august 2014)	-143,0 mio. kr.	-143,0 mio. kr.	-143,0 mio. kr.
Administrationshonorar	-6,7 mio. kr. (fra august 2014)	-16,0 mio. kr.	-16,0 mio. kr.	-16,0 mio. kr.
Dækning og administration inden for rigsfællesskabet	-	+0,2 mio. kr.	+0,2 mio. kr.	+0,2 mio. kr.
Nye sundhedskort (engangsudgift)	+26,8 mio. kr.	-	-	-
Øget efterspørgsel på EU-sygesikringskort	+6,0 mio. kr.	+2,5 mio. kr.	+1,2 mio. kr.	+1,0 mio. kr.
I alt	-33,5 mio. kr.	-156,3 mio. kr.	-157,6 mio. kr.	-157,8 mio. kr.

Reguleringen af regionernes bloktilskud udgør følgende (2014 i 14-pl og 2015 og frem i 15-pl):

2014: -33,5 millioner kroner.

2015: -158,6 millioner kroner.

2016: -160,0 millioner kroner.

2017 og frem: -160,2 millioner kroner.

#### **Bekendtgørelse nr. 1559 af 12. december 2013 om ændring af bekendtgørelse om gratis vaccination mod visse smitsomme sygdomme mv. (\*)**

Regionerne bliver kompenseret for udvidelse af tilbuddet om gratis HPV-vaccination. Der er indført et midlertidigt tilbud i 2014 og 2015 om gratis HPV-vaccination for piger og kvinder tilhørende årgang 1993-1997. Ligeledes sker en permanent udvidelse af tilbuddet, således at aldersgrænsen hæves for modtagelse af det gratis tilbud fra 15 til 18 år. Det er aftalt, at den faktiske tilslutningsprocent vurderes efterfølgende med henblik på en eventuel efterregulering. Sagen er derfor stjernemarkert.

Bloktilskuddet reguleres med 2,4 millioner kroner i 2014 og 2015 og 0,7 millioner kroner i 2016 og frem.

#### **Midlertidig ændring af det danske børnevaccinationsprogram fra 15. januar 2014.**

Som følge af produktionsproblemer med poliovaccinerne på Statens Serum Institut ændres børnevaccinationsprogrammet. Det betyder, at der pr. 15. januar 2014 er gennemført en midlertidig

ændring af det danske børnevaccinationsprogram. Ændringen indebærer, at nogle børn skal tilbydes en anden vaccinationstype, som indeholder Hepatitis B. Disse børn skal efterfølgende tilbydes supplerende Hepatitis B vacciner. Ændringerne forventes at gælde indtil udgangen af 2015. Regionerne kompenseres med 1,9 millioner i 2014 og 0,3 millioner kroner i 2015.

### **Styrket indsats for multisyge (1)**

Der er i finansloven for 2014 afsat 20 millioner kroner i perioden 2014-2017 til en styrket indsats for multisyge kræftpatienter, dvs. kræftpatienter, der samtidig har andre kroniske sygdomme som for eksempel KOL eller diabetes. Det overordnede formål med indsatsen er at sikre, at flere kræftframte danskere kan vende tilbage til en rask og normal hverdag.

Midlerne kan bruges til nye initiativer eller til at styrke de eksisterende tilbud på området. De afsatte midler skal ses i sammenhæng med regionernes implementering af anbefalingerne i Sundhedsstyrelsens forløbsprogram for rehabilitering og palliation af kræftpatienter, jf. styrkelse af området i forbindelse med Kræftplan III.

Regionerne kompenseres med 5,0 millioner kroner i 2014 og 5,1 millioner kroner i 2015, 2016 og 2017.

### **Partnerskaber om tvangsnedbringelse**

Som led i aftalen om finansloven 2014 blev det sat som mål, at anvendelsen af tvang i psykiatrien skal halveres frem mod 2020. Et partnerskab mellem Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse og Danske Regioner danner rammen for det kollektive mål, at ”andelen af personer som tvangsfikseres skal halveres i 2020 og den samlede anvendelse af tvang i psykiatrien skal samtidig reduceres”.

Det er aftalt, at:

- Der indgås partnerskaber med regionerne, hvor hver enkelt region beskriver regionens plan for at reducere tvang baseret på de overordnede principper, og som samtidig tager hensyn til geografiske og lokale forhold. Task Force for Psykiatriområdet inddrages i udformning af partnerskaberne og følger løbende op på regionernes udmøntning af initiativerne i partnerskaberne.
- Realisering af partnerskabets mål skal gennemføres uden at der sker en uhensigtsmæssig substitution mellem forskellige tvangsindgreb og med særlig fokus på de mest indgribende tvangsformer.
- Realisering af partnerskabet må ikke være en hindring for, at behandling iværksættes over for personer, der udgør en væsentlig fare for sig selv eller andre, hvis helbredstilstand ellers vil blive væsentligt forringet.
- Den lokale og nationale opfølgning understøttes af tidstro data, der er brugbare for de relevante parter, herunder klinikere.
- Der gøres årligt status for fremdrift i forhold til mål og partnerskaber i forbindelse med økonomiforhandlingerne.

Til indsatsen tilføres regionernes bloktilskud 49,0 millioner kroner i 2014 og 49,7 millioner kroner i 2015 og følgende år.

**Bekendtgørelse om økonomiske rammer for frit valg til private specialsygehuse mv. og økonomisk ramme for specialiseret ambulans behandling på Øfeldt centrene (sklerosehospitalerne)**

Der udmøntes 15 millioner kroner som følge af satspuljeaftalen for 2014 til at reducere ventetiden til specialiseret rehabilitering på sklerosehospitalerne i Ry og Haslev. Det anbefales, at dette sker gennem øget aktivitet fra medio 2014 til udgangen af 2015.

Nedbringelse af ventetiden foreslås blandt andet gennemført gennem en prioritering af individuelt forløb for førstegangshenviste og temaforbøb for førstegangshenviste og flergangshenviste.

Den kommunale medfinansiering udgør 2,8 millioner kroner. Regionernes bloktilskud reguleres derfor med 12,2 millioner kroner i 2014.

**Voldgiftskendelse om takster for afregning under det udvidede frie sygehusvalg (ikke på aktstykket)**

I forbindelse med lov om ændring af lov om klage- og erstatningsadgang inden for sundhedsvæsenet (Private sygehuse, klinikker og speciallægepraksissers medfinansiering af patientskadeerstatningsordningen mv.) som ændret med lov nr. 904 af 4. juli 2013 blev de private sygehuse og klinikker forpligtet til at tegne en privat forsikring til dækning af de skadeserstatninger, der udmåles af Patientforsikringen og Patientskadeankenævnet. Derfor anmodede Brancheforeningen af Privathospitaler og Klinikker (BPK) den 29. juli 2013 ministeren for sundhed og forebyggelse om en voldgift. Kendelsen af 9. september 2013 i Voldgiftsnævnet for de udvidede fritvalgsordninger i sag mellem Danske Regioner og BPK indebar en opregulering af afregningstaksterne under de udvidede fritvalgsordninger for de skærende specialer på mellem 3,3 procent og 16,2 procent.

Danske Regioner har rejst krav om at få dækket merudgifterne over lov- og cirkulæreprogrammet, men dette har staten ikke ønsket at medvirke til.

**BESKÆFTIGELSESMINISTERIET**

**Lov af 11. juni 2014 (L94) om ændring af lov om sygedagpenge mv. (Ny sygedagpengemoddel med tidlig opfølgning og indsats mv.) (ikke på aktstykket)**

Med loven vil sygedagpengemodtagere efter 22 uger som udgangspunkt overgå til et jobafklaringsforløb med en ressourceforløbsydelse, der er lavere end sygedagpengene. Regionernes refusion vil blive tilsvarende mindre, og regionerne pådrages dermed en merudgift som arbejdsgivere efter de 22 uger i forhold til de nugældende regler. Loven skønnes at indebære merudgifter for regionerne på 1million kroner i 2014 og 2,5 millioner kroner årligt fra 2015 og frem. Staten har ikke ønsket at medvirke til at merudgifterne kompenseres.



## TRANSPORTMINISTERIET

### **Bekendtgørelse nr. 1128 af 12. september 2013 om energi- og miljøkrav til taxier mv. (1)**

Den 1. oktober 2013 blev der indført skærpede energi- og miljøkrav til taxier mv. Det skete i forbindelse med den årlige vurdering og regulering af bekendtgørelsen om energi- og miljøkrav til taxier mv., hvor Trafikstyrelsen ser på udviklingen i forhold til teknologi og brændstofforbrug samt gennemgår udbuddet af bilmodeller inden for de forskellige bilkategorier for at vurdere, om det giver anledning til at ændre kravene.

Bekendtgørelsen trådte første gang i kraft i 2009 og er efterfølgende blevet reguleret i 2011 og 2013, hvor kravene til bestemte biltyper er blevet skærpet. I 2013 er der skærpede krav til storvogn I og storvogn II, men ikke almindelige taxier, som udgør den største del af taxiflåden. De skærpede energi- og miljøkrav medfører mindredgifter for vognmændene, idet brændstofforbruget mindskes. Regionernes bloktilskud reguleres som følge heraf med -0,1 mio. kr. i 2014, -0,2 mio. kr. i 2015, -0,3 mio. kr. i 2016, -0,4 mio. kr. i 2017 og -0,5 mio. kr. i 2018 og følgende år.

### **DUT-sag vedrørende pensionsbidrag for privatbanerne (ikke på aktstykket)**

Spørgsmålet om DUT-kompensation for fremtidigt optjente pensionsbidrag for ansatte ved privatbanerne blev drøftet mellem Transportministeriet og Danske Regioner i forbindelse med lov- og cirkulæreprogrammet for 2010/11, hvor pensionsbidrag blev overført fra direkte tilskud til bloktilskuddet. Sagen er siden blevet udskudt, da der ikke var enighed om, hvorvidt udgifterne skal kompenseres efter 2030.

Der er nu opnået enighed om, at beløbet, som oprindeligt var på 15 millioner kroner i 2000-pl, bortfalder fra 2031 og frem. Danske Regioner kan dog genrejse sagen på lov- og cirkulæreprogrammet, når selskabernes økonomi for 2031 og frem skal fastlægges.

## MILJØMINISTERIET

### **Lov nr. 380 af 23. april 2014 om ændring af lov om råstoffer og lov om miljøbeskyttelse**

#### **(Flytning af myndighedskompetence fra kommunalbestyrelsen til henholdsvis staten og regionsrådet som opfølgning på evaluering af kommunalreformen)**

Som opfølgning på evaluering af kommunalreformen indgik regeringen 26. juni 2013 en aftale med Venstre, Dansk Folkeparti, Enhedslisten, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti om rammer for justering af kommunalreformen på natur- og miljøområdet.

Lovændringen udmønter regeringsaftalen af 26. juni 2013 og medfører, at kompetencen til at udstede godkendelser til råstofindvinding flyttes fra kommunerne til regionerne. Overdragelsen sker pr. 1. juli 2014.

Som følge af lovændringen reguleres bloktilskuddet i 2014 med 6,1 millioner kroner og 12,3 millioner kroner i 2015 og følgende år.

### **3. Andre reguleringer**

Der er på aktstykket foretaget en række andre reguleringer.

#### **3.1 Vedrørende 2014**

Der er reguleret vedrørende regional medfinansiering af fællesoffentlig strategi for digital velfærd for -3,8 millioner kroner.

### 3.2 Vedrørende 2015

#### *Regulering af balancetilskud – sundhed*

Det generelle statslige balancetilskud forøges med 1.361,0 millioner kroner af hensyn til en balanceret udvikling af den regionale økonomi.

#### *Medfinansiering af IT og digitalisering*

Der er reguleret vedrørende regional medfinansiering af IT- og digitaliseringsprojekter i staten for i alt -30,8 millioner kroner i 2015. De enkelte projekter er beskrevet nærmere i vejledningspunktet om økonomiaftalen (aftale om regionernes økonomi).

#### *Regulering af balancetilskud – regional udvikling*

Det generelle statslige balancetilskud er forhøjet med 14,4 millioner kroner af hensyn til en balanceret udvikling af den regionale økonomi.

## Bilag A: Bloktilskudsaktstykket

Finansministeriet. København, den 11. juni 2014.

- a. Finansministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at statens bloktilskud til kommunerne for finansåret 2015 fastsættes til 64.996,3 mio. kr., hvoraf 3.000,0 mio. kr. er betinget, jf. lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner. Heraf udgør balancetilskuddet -4.606,8 mio. kr.

Finansministeriet anmoder endvidere om Finansudvalgets tilslutning til, at statens beskæftigelsestilskud til kommunerne for finansåret 2015 fastsættes til 11.873,9 mio. kr., jf. lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner.

I forbindelse hermed søges om tilslutning til:

- at fremskrivningsprocenten for det statsgaranterede udskrivningsgrundlag fra det korrigerede beregningsgrundlag for 2012 til 2015 udgør 10,0.
- at der ved beregning af loftet for grundskyld for 2015 anvendes en skønnet stigning i det kommunale udskrivningsgrundlag for 2014-2015 på 3,4 pct. Reguleringsprocenten udgør hermed 6,4.
- at økonomi- og indenrigsministeren bemyndiges til inden den 15. oktober 2014 at give tilsagn til den enkelte kommune om at reducere den skattestigning for kommunen for 2015, der indgår i beregningen af nedsættelsen af den enkelte kommunes statstilskud, jf. lov om nedsættelse af statstilskuddet til kommuner ved forhøjelser af den kommunale skatteudskrivning.
- at økonomi- og indenrigsministeren i den forbindelse bemyndiges til i tilskudsårene 2015-18 at yde et tilskud til de kommuner, der nedsætter skatten for 2015.
- at økonomi- og indenrigsministeren bemyndiges til at forhøje tilskuddet til særligt

vanskeligt stillede kommuner på § 10.21.12.10. Særlig vanskeligt stillede kommuner med 115,7 mio. kr. i 2015.

- at økonomi- og indenrigsministeren bemyndiges til i 2015 at fordele et tilskud på 3.000 mio. kr. til kommunerne. Heraf fordeles 2.000 mio. kr. som et grundbeløb til alle kommuner efter indbyggertal. De resterende 1.000 mio. kr. fordeles efter indbyggertal til kommuner, der opfylder kriterier om højt strukturelt underskud og lavt beskatningsgrundlag.
- at økonomi- og indenrigsministeren bemyndiges til i 2015 at fordele et tilskud på 516,6 mio. kr. til kommunerne med henblik på bedre kvalitet i dagtilbud.
- at økonomi- og indenrigsministeren bemyndiges til at fordele et statsligt tilskud på 922,3 mio. kr. i 2015 til kommunerne efter en demografisk fordelingsnøgle for udgiftsbehovet på ældreområdet.
- at økonomi- og indenrigsministeren bemyndiges til i 2015 at fordele et tilskud på 600,0 mio. kr. til kommunerne på baggrund af objektive kriterier for kommuner med økonomiske udfordringer ved omstilling af folkeskolen.
- at finansministeren bemyndiges til ikke at nedsætte statens bloktilskud til kommunerne med de kommunale mindreudgifter, som følger af visse gennemførte ændringer i den statslige regulering af kommunerne, jf. bilag 5.
- at finansministeren bemyndiges til at forhøje kommunernes bloktilskud med 25,5 mio. kr. i 2015 som følge af mindreudgifter i VISO (Den Nationale Videns- og Specialrådgivningsorganisation) i 2013.
- at ministeren for børn, ligestilling, integration og sociale forhold bemyndiges til at hæve § 15.11.31.20. Specialrådgivning og vidensudvikling med i alt 49,9 mio. kr. i 2014 og 101,7 mio. kr. i 2015 og frem til finansiering af udgifter i forbindelse med VISOs overtagelse af ansvaret for at tilvejebringe de specialrådgivningsydelser, der tidligere har hørt under de lands- og landsdelsdækkende specialundervisningstilbud.
- at kommunernes bloktilskud for 2014 reguleres med -35,4 mio. kr. som følge af DUT-sager på årets lov- og cirkulæreprogram, jf. bilag 1.
- at finansministeren bemyndiges til at reducere det kommunale bloktilskud med 26,8 mio. kr. i 2016 og 49,8 mio. kr. i 2017 og frem til finansiering af kommunernes andel af basisfinansiering af fællesoffentlig infrastruktur.
- at finansministeren bemyndiges til at reducere det kommunale bloktilskud med 6,8 mio. kr. i 2015, 5,2 mio. kr. i 2016 og 3,8 mio. kr. i 2017 til finansiering af kommunernes andel af udbud på NemID og Digital Post.
- at finansministeren bemyndiges til at reducere det kommunale bloktilskud med 1,7 mio. kr. i 2015 til frikøb af SMS-notifikation ved Digital Post.
- at finansministeren bemyndiges til at reducere det kommunale bloktilskud med 4,7 mio. kr. i 2015 og frem til en ny forretningsmodel for FOT-samarbejdet om det fælles geografiske administrationsgrundlag.
- at finansministeren bemyndiges til at reducere det kommunale bloktilskud med 9,1 mio. kr. i 2014, 7,2 mio. kr. i 2015 og 0,6 mio. kr. i 2016 til finansiering af kommunernes andel af analyser som led i Fællesoffentlig Strategi for digital velfærd 2013-2020.
- at finansministeren bemyndiges til at reducere det kommunale bloktilskud med 14,0 mio. kr. i 2015 til medfinansiering af it-infrastrukturløsningerne National Serviceplatform og Fælles Medicinkort.
- at finansministeren bemyndiges til at reducere det kommunale bloktilskud med 50 mio. kr. i 2015 og 75 mio. kr. i 2016 og frem som følge af strukturtilpasninger og effektivisering

på beredskabsområdet.

- at finansministeren bemyndiges til at overføre 75,5 mio. kr. i 2014, der oprindeligt var afsat som bevilling på finansloven for 2014 samt opsparing fra tidligere år til opsamling i en pulje til fælleskommunale it-investeringer, til KL. Midlerne skal fortsat anvendes til fælleskommunale digitaliseringsprojekter under hensyntagen til fællesoffentlige standarder, krav til business cases, tværgående prioritering mv.

Finansministeriet anmoder endvidere om Finansudvalgets tilslutning til, at statens tilskud til regionerne til finansiering af sundhedsområdet fastsættes til 86.999,7 mio. kr., og at statens tilskud til finansiering af regionale udviklingsopgaver fastsættes til 2.298,4 mio. kr. for finansåret 2015, jf. lov om regionernes finansiering. Heraf er 1.000 mio. kr. betinget.

I forbindelse hermed søges om tilslutning til:

- at der for 2015 afsættes et statsligt aktivitetsafhængigt tilskud til regionerne på 1.322,1 mio. kr. til finansiering af aktivitet på sygehusområdet på landsplan.
- at det regionale bloktilskud på sundhedsområdet fra 2015 og frem reguleres med 1.361,0 mio. kr. af hensyn til en balanceret udvikling i den regionale økonomi.
- at det regionale bloktilskud vedrørende regional udvikling fra 2015 og frem reguleres med 14,4 mio. kr. af hensyn til en balanceret udvikling i den regionale økonomi.
- at ministeren for sundhed og forebyggelse bemyndiges til at foretage løbende støtteudbetaling til sygehusbyggeri omfattet af tilsagn om tilskud fra kvalitetsfonden i henhold til fastsat finansieringsprofil, samt at ministeren for sundhed og forebyggelse bemyndiges til at fastsætte nærmere regler om tilskudsadministration, herunder om vilkår for tilskud, meddelelse af tilsagn om tilskud, ændring af meddelelse af tilskud, bortfald af meddelte tilsagn, udbetaling af tilskud, tilbagebetaling af tilskud og renter, regnskab, revision og rapportering samt tilsyn og kontrol, samt at økonomi- og indenrigsministeren bemyndiges til at fastsætte regler om deponering af regionernes egenfinansiering, midler fra kvalitetsfonden og provenu fra låneoptagelse, provenu og overdragelsesværdier fra salg af ejendomme samt overførsel af uforbrugte statslige og regionale midler.
- at det regionale bloktilskud til sundhedsområdet i 2014 reguleres med 54,1 mio. kr. som følge af DUT-sager på årets lov- og cirkulæreprogram, jf. bilag 3.
- at det regionale bloktilskud til regional udvikling i 2014 reguleres med 6,1 mio. kr. som følge af DUT-sager på årets lov- og cirkulæreprogram, jf. bilag 4.
- at finansministeren bemyndiges til at reducere det regionale bloktilskud med 13,5 mio. kr. i 2016 og 24,8 mio. kr. i 2017 og frem til finansiering af regionernes andel af basisfinansiering af fællesoffentlig infrastruktur.
- at finansministeren bemyndiges til at reducere det regionale bloktilskud med 3,4 mio. kr. i 2015, 2,6 mio. kr. i 2016 og 1,9 mio. kr. i 2017 til finansiering af regionernes andel af udbud på NemID og Digital Post.
- at finansministeren bemyndiges til at reducere det regionale bloktilskud med 0,9 mio. kr. i 2015 til frikøb af SMS-notifikation ved Digital Post.
- at finansministeren bemyndiges til at reducere det regionale bloktilskud med 3,8 mio. kr. i 2014, 3,5 mio. kr. i 2015 og 0,1 mio. kr. i 2016 til finansiering af regionernes andel af analyser som led i Fællesoffentlig Strategi for digital velfærd 2013-2020.
- at finansministeren bemyndiges til at reducere det regionale bloktilskud på sundhedsområdet med 1,6 mio. kr. fra 2015 og frem til medfinansiering af mikrobiologisk database og overvågning af sygehuserhvervede infektioner.
- at finansministeren bemyndiges til at reducere det regionale bloktilskud på

sundhedsområdet med 21,4 mio. kr. i 2015 til medfinansiering af it-infrastrukturløsningerne National Serviceplatform og Fælles Medicinkort.

De gældende udgiftslofter for 2014-2017 justeres med konsekvenserne af aftalerne om kommunernes og regionernes økonomi i forbindelse med forslag til finanslov for 2015, jf. budgetloven.

- b. Staten yder årligt tilskud til kommunerne, jf. lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner, samt til regionerne, jf. lov om regionernes finansiering. Tilskuddene fastsættes af finansministeren med tilslutning fra Folketingets Finansudvalg. Kommuner og regioner skal senest den 1. juli året forud for tilskudsåret have meddelelse om størrelsen af det samlede tilskud.

Regeringen indgik den 3. juni 2014 aftale med Danske Regioner om regionernes økonomi for 2015. Den 3. juni 2014 indgik regeringen aftale med KL om kommunernes økonomi for 2015.

#### *Aftalen med KL*

Aftalen indebærer, at kommunernes serviceudgifter i 2015 udgør 234.629 mio. kr. Hertil kommer yderligere reguleringer i medfør af DUT-princippet mv.

Aftalen indebærer en justering af de gældende kommunale udgiftslofter for 2014-2017. Udgiftslofterne justeres med konsekvenserne af aftalen, inkl. reguleringer i medfør af DUT-princippet, på forslag til finanslov for 2015, jf. budgetlovens § 8.

Regeringen og KL er med aftalen enige om at styrke den forebyggende og sundhedsfremmende indsats i kommunerne med 350 mio. kr.

Der er fastsat et balancetilskud for at sikre balance mellem de samlede kommunale udgifter og indtægter for kommunerne under ét i 2015. Balancetilskuddet udgør i 2015 -4.606,8 mio. kr.

Hertil kommer det ekstraordinære tilskud på 600 mio. kr. med henblik på at imødekomme lokale omstillingsudfordringer, der følger af folkeskolereformen.

Endelig kommer et ekstraordinært tilskud på 3.000 mio. kr., hvoraf 2.000 mio. kr. fordeles som grundtilskud til alle kommuner, og 1.000 mio. kr. fordeles på baggrund af kommunernes grundlæggende økonomiske vilkår. Økonomi- og Indenrigsministeriet opgør fordelingen på baggrund af objektive kriterier for kommunernes grundlæggende økonomiske vilkår frem mod 1. juli med henblik på, at tilskuddet kan indgå i tilskudsudmeldingen senest 1. juli.

Puljen til særligt vanskeligt stillede kommuner på § 10.21.12.10. Særlig vanskeligt stillede kommuner forhøjes til 300 mio. kr. i 2015.

Udgangspunktet for fastsættelsen af bloktilskuddet til kommunerne i 2015 er en uændret kommunal skattefastsættelse i 2015.

Med henblik på, at enkelte kommuner kan tilpasse skatten, afsættes en ramme på 150 mio. kr. hertil. Økonomi- og Indenrigsministeriet udmelder inden sommer de kriterier, som vil ligge til grund for fordelingen af rammen for skattestigninger. Herefter ansøger kommunerne økonomi- og indenrigsministeren om en andel af den aftalte ramme for skattestigninger.

Kommuner, der på forhånd har fået en andel af rammen for skatteforhøjelser, og som vedtager en skatteforhøjelse i overensstemmelse hermed, vil blive friholdt for en eventuel

individuel modregning som følge af en samlet skatteforhøjelse.

For at skabe plads til disse skatteforhøjelser inden for et uændret beskatningsniveau for kommunerne under ét forudsættes det, at andre kommuner sætter skatten ned svarende til i alt 150 mio. kr. For 2015 etableres der en tilskudsordning til de kommuner, som for 2015 nedsætter skatten. Tilskudsordningen finansieres af staten. Hvis der gennemføres skattenedsættelser på over 150 mio. kr., nedsættes tilskuddet.

Det er aftalt, at kommunernes anlægsinvesteringer i 2014 udgør 17.500 mio. kr., hvilket er fuldt finansieret inden for rammerne af aftalen. Regeringen og KL er enige om, at kommunerne foretager en gensidig koordinering af budgetterne med henblik på at sikre, at kommunernes budgetter er i overensstemmelse hermed.

Regeringen og KL er enige om at udmønte 2.000 mio. kr. fra Kvalitetsfonden i 2015 til et løft af de fysiske rammer i folkeskolen, daginstitutioner og på ældreområdet. Der er samtidig enighed om, at kommunerne som led i tilpasningen af anlægsniveauet frisættes fra øvrige bindinger i forbindelse med udmøntningen af kvalitetsfondsmidlerne.

Det er forudsat i aftalen, at kommunernes overførselsudgifter vil udgøre 63.903 mio. kr. i 2015, og at kommunernes udgifter til forsørgelse og aktivering af forsikrede ledige mv. vil udgøre 11.874 mio. kr. i 2015.

Det er lagt til grund for aftalen, at det samlede kommunale aktivitetsbestemte bidrag til regionernes sundhedsområde i 2015 udgør 19.866 mio. kr.

Regeringen og KL har indgået en ny moderniseringsaftale for 2015 og 2016, som skal frigøre i alt 2.000 mio. kr. til borgernær service. Som led i indfrielsen af aftalen har regeringen fremlagt initiativer, som kan frigøre ressourcer i kommunerne for i alt 380 mio. kr. i 2015 stigende til 396 mio. kr. i 2016.

Aftalen indeholder en forenkling af organiseringen på beredskabsområdet, herunder at kommunerne senest 1. januar 2016 vil etablere sig i nye, tværkommunale samarbejder i form af op mod 20 beredskabsenheder. Forenklingen indebærer, at det kommunale bloktilskud nedreguleres med 50 mio. kr. i 2015 og 75 mio. kr. i 2016 og frem. Herudover er regeringen og KL enige om, at det vil være muligt at frigøre yderligere 100 mio. kr. i 2015 og frem.

Regeringen har endvidere afsat 20 mio. kr. i 2015 og 40 mio. kr. i 2016 og frem til reduktion af sagsbehandlingstider på de erhvervsrettede myndighedsopgaver i kommunerne, jf. regeringens udspil "Danmark helt ud af krisen – Virksomheder i vækst" fra maj 2014.

#### *Aftalen med Danske Regioner*

Der er aftalt et samlet niveau for nettodriftsudgifterne inkl. medicinudgifter på 104.759,2 mio. kr. på sundhedsområdet i 2015. Nettodriftsudgifterne på området for regional udvikling udgør 2.982,0 mio. kr. i 2015. Hertil kommer reguleringer i medfør af DUT-princippet.

Aftalen indebærer en justering af de gældende regionale udgiftslofter for 2014-2017. Udgiftslofterne justeres med konsekvenserne af aftalen, inkl. reguleringer i medfør af DUT-princippet, på forslag til finanslov for 2015, jf. budgetlovens § 8.

Aftalen indebærer, at bloktilskuddet på sundhedsområdet for 2015 og frem er øget med 1.361,0 mio. kr. af hensyn til en balanceret udvikling i den regionale økonomi.

Aftalen indebærer, at bloktilskuddet vedr. regional udvikling for 2015 og frem er øget med

14,4 mio. kr. af hensyn til en balanceret udvikling i den regionale økonomi.

Der er aftalt et niveau for anlægsudgifterne (brutto) på 2.400 mio. kr. på sundhedsområdet i 2015, med tillæg af statsligt projektilskud i henhold til aftale om finansloven for 2014. Regeringen og Danske Regioner er enige om, at regionerne foretager en gensidig koordinering af budgetterne med henblik på at sikre, at regionernes budgetter er i overensstemmelse hermed.

Hertil kommer forudsat afløb på 4.600 mio. kr. i 2015 vedrørende sygehuse med støtte fra kvalitetsfonden. Der hensættes endvidere i 2015 i regionerne ved deponering 1.069 mio. kr. til finansiering af projekter med kvalitetsfondsstøtte. Endvidere er aftalt en deponeringsfritagelsespulje i 2015 på 400 mio. kr. Der er enighed om et anlægsloft for den øvrige regionale anlægsaktivitet på 2.000 mio. kr. i 2016, med tillæg af statsligt projektilskud i henhold til aftale om finansloven for 2014.

Det statslige aktivitetsbestemte tilskud til sygehusområdet udgør i 2015 1.322,1 mio. kr. Tilskuddet udbetales a conto i 12-dele rater i tilknytning med bloktilskuddet og opgøres endeligt ved udgangen af 1. kvartal 2016 på grundlag af den aktivitet i regionerne, som er indberettet senest den 10. marts 2016.

Det maksimale niveau for regional finansiering fra kommunal medfinansiering i form af aktivitetsbestemte bidrag udgør 19.866,0 mio. kr. i 2015. Hertil kommer reguleringer i medfør af DUT-princippet. Regionerne vil i 2015 endvidere modtage finansiering i form af kommunernes udviklingsbidrag, som i 2015 vil udgøre 717,4 mio. kr.

#### *Øvrige elementer i aftalerne*

Det er ved fastsættelsen af det statsgaranterede udskrivningsgrundlag lagt til grund, at fremskrivningsprocenten for udskrivningsgrundlaget fra det korrigerede beregningsgrundlag for 2012 til 2015 udgør 10,0.

Skønnet over udskrivningsgrundlaget i 2015 hviler i øvrigt på en forudsætning om i øvrigt uændret lovgivning. Ved efterfølgende ændringer heri med virkning for 2015-grundlaget neutraliseres virkningerne for de selvbudgetterende kommuner.

Ved beregningen af statsgarantien for den enkelte kommune er der i beregningsgrundlaget (udskrivningsgrundlaget for 2012) korrigeret for virkningerne af forhøjelse af beskæftigelsesfradraget, fremrykning af forhøjelse af beskæftigelsesfradragene, afskaffelse af fradragsret for indbetalinger til kapitalpension, boligjobordningen og nedsættelse af personfradraget.

Der er med virkning fra og med 2003 indført et loft over grundlaget for beregning af grundskyld. Skønnet for stigningen i udskrivningsgrundlaget, som indgår i reguleringsprocenten for forhøjelse af den afgiftspligtige grundværdi, fastsættes til 3,4 pct. Reguleringsprocenten udgør herefter 6,4.

Pris- og lønudviklingen på det kommunale område fra 2014 til 2015 er fastsat til 2,0 pct. for serviceudgifterne (ekskl. overførsler), 1,9 pct. for de samlede udgifter (inkl. overførsler) samt til 1,3 pct. vedrørende anlægsudgifter. Der er endvidere forudsat en satsreguleringsprocent for 2015 på 1,5.

Pris- og lønudviklingen på det regionale område fra 2014 til 2015 er på sundhedsområdet fastsat til 1,7 pct. (ekskl. medicintilskud) og på området for regional udvikling til 2,0 pct. For anlæg er fastsat en pris- og lønudvikling på 1,3 pct., og for det samlede regionale område er pris- og lønudviklingen fastsat til 1,5 pct. (inkl. medicin).

Det er i aftalen forudsat, at kommunernes grundbidrag på udviklingsområdet for 2015 vil

udgøre 127 kr. pr. indbygger. Reguleringen er fastsat på basis af et skøn for den regionale pris- og lønudvikling fra 2014 til 2015 på 1,5 pct. (inkl. medicin).

Regeringen, KL og Danske Regioner er enige om at forlænge samarbejdet om drift og vedligehold af den fælles it-infrastruktur (NemID, Digital Post, borger.dk og NemLog-in), herunder at afsætte en basisfinansiering til drift og vedligehold. Endvidere skal der forberedes udbud af næste generation NemID og den videre udvikling af Digital Post, samt ske frikøb af SMS-adviseringer om ny Digital Post. Kommunerne bidrager med i alt 8,5 mio. kr. i 2015, 32,0 mio. kr. i 2016, 53,6 mio. kr. i 2017 og 49,8 mio. kr. i 2018 og frem. Regionerne bidrager med i alt 4,3 mio. kr. i 2015, 16,1 mio. kr. i 2016, 26,7 mio. kr. i 2017 og 24,8 mio. kr. i 2018 og frem.

Kommunerne medfinansierer en ny forretningsmodel for det fælles geografiske administrationsgrundlag (FOT-samarbejdet) med 4,7 mio. kr. fra 2015 og frem.

Som led i den fællesoffentlige Strategi for digital velfærd er det ved aftale om strategien i september 2013 samt i økonomaftalerne for 2015 aftalt, at kommunerne medfinansierer 9,1 mio. kr. i 2014, 7,2 mio. kr. i 2015 og 0,6 mio. kr. i 2016, mens regionerne medfinansierer 3,8 mio. kr. i 2014, 3,5 mio. kr. i 2015 og 0,1 mio. kr. i 2016

Som led i aftalen medfinansierer regionerne Mikrobiologisk Database og infektionsovervågning med 1,6 mio. kr. årligt fra 2015 og frem samt 21,4 mio. kr. til infrastrukturløsningerne National Serviceplatform og Fælles Medicinkort i 2015.

Som led i aftalen medfinansierer kommunerne infrastrukturløsningerne National Serviceplatform og Fælles Medicinkort med 14,0 mio. kr. i 2015.

Regeringen og KL er enige om at overføre bevilling og opsavede midler på i alt 75,5 mio. kr. fra § 07.12.04.20. Kommunal medfinansiering af digitaliseringsløsninger til KL til fortsat anvendelse til fælleskommunale it-investeringer.

I forlængelse af finanslovsaftalen for 2012 er der afsat et tilskud til kommunerne til bedre normeringer i dagtilbud fra 2013 og frem. Tilskuddet, der i 2015 udgør 516,6 mio. kr., fordeles ud fra antallet af 0-5-årige børn i kommunerne.

I forlængelse af finanslovsaftalen for 2007 fordeles der fra 2007 et årligt statsligt tilskud til kommunerne med henblik på styrket kvalitet i ældreplejen. Tilskuddet, der i 2015 udgør 922,3 mio. kr., fordeles efter en demografisk fordelingsnøgle for udgiftsbehovet på ældreområdet.

Som følge af mindreudgifter i VISO (Den nationale videns- og specialrådgivningsorganisation) i 2013 reguleres kommunernes bloktilskud med 25,5 mio. kr. i 2015.

Der overføres 49,9 mio. kr. i 2014 fra kommunernes bloktilskud til VISO i forbindelse med VISO's overtagelse af ansvaret for at tilvejebringe de specialrådgivningsydelse, der tidligere har hørt under de lands- og landsdelsdækkende specialundervisningstilbud.

Kommunerne har i 2013 afregnet 19.642,3 mio. kr. i kommunal medfinansiering af det regionale sundhedsvæsen. Under hensyntagen til de regionale indtægtslofter har dette indebåret samlede regionale indtægter på 19.249,9 mio. kr. jf. lovbekendtgørelse nr. 959 af 28. juni 2013. Der er således opsamlet 392,4 mio. kr. på § 16.91.61. Regulering af kommunal medfinansiering.

Ministeriet for sundhed og forebyggelse vurderer, at midlerne kan henføres til merproduktivitet i regionerne. I henhold til § 14 a., stk. 3, i lov om regionernes finansiering kan 392,4 mio. kr. således tilbageføres til kommunerne i forbindelse med reguleringen af bloktilskuddet for 2014.



*Generelle tilskud til kommuner i 2015*

Efter lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner yder staten til samtlige kommuner et årligt generelt tilskud.

Det generelle tilskud til kommunerne for finansåret 2015 søges fastsat til 64.996,3 mio. kr., hvoraf 3.000,0 mio. kr. er betinget, jf. lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner. Heraf udgør balancetilskuddet -4.606,8 mio. kr.

Opgørelsen heraf er sket med udgangspunkt i det foregående års tilskud med regulering for pris- og lønudviklingen.

Det generelle tilskud til kommunerne for 2015 er reguleret som følge af Det Udvidede Totalbalanceprincip, jf. lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner.

I vedlagte bilag 1 er givet en samlet specifikation og oversigt over den søgte tilskudsfastsættelse. De søgte tilskudsbeløb for 2015 vil blive indarbejdet i forslag til finanslov for 2015.

På det kommunale bloktilskud for 2015 foretages en foreløbig regulering på 613,7 mio. kr. vedrørende den skønnede udvikling i kommunernes udgifter til de budgetgaranterede områder fra 2013 til 2015 og en efterregulering vedrørende udviklingen fra 2011 til 2013 på 360,1 mio. kr. Det kommunale bloktilskud reguleres permanent med 2.033,7 mio. kr. vedrørende udviklingen i kommunernes udgifter til de budgetgaranterede områder fra 2012 til 2013.

*Beskæftigelsestilskud til kommuner i 2015*

Efter lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner yder staten til samtlige kommuner et årligt beskæftigelsestilskud.

Beskæftigelsestilskuddet til kommunerne for finansåret 2015 søges fastsat til 11.873,9 mio. kr.

I vedlagte bilag 2 er givet en oversigt over den søgte tilskudsfastsættelse. De søgte tilskudsbeløb vil blive indarbejdet i forslag til finanslov for 2015.

*Generelle tilskud til kommuner i 2014*

De generelle tilskud til kommunerne for 2014 søges reguleret med -35,4 mio. kr. som følge af Det Udvidede Totalbalanceprincip mv., jf. lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og 383,3 mio. kr. som følge af andre reguleringer.

I vedlagte bilag 1 er givet en samlet specifikation og oversigt over den søgte tilskudsfastsættelse i 2014.

Ændringerne af de generelle tilskud for finansåret 2014 kan specificeres således på under- og standardkonti:

**§ 10.21.11. Kommunerne**

20. Statstilskud til kommuner

Udgift

42. Overførselsudgifter til kommuner og regioner .....347,9 mio. kr.

*Beskæftigelsestilskud til kommuner i 2014*

Beskæftigelsestilskuddet til kommunerne for 2014 søges reguleret med -319,7 mio. kr. Tilskuddet er reguleret for kommunale nettoudgifter som følge af ændringer af love og regler på de områder, som er omfattet af beskæftigelsestilskuddet, jf. lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner.

Derudover søges beskæftigelsestilskuddet for 2013 efterreguleret med -494,7 mio. kr. Den endelige opgørelse af tilskuddet er reguleret for kommunale nettoudgifter som følge af ændringer af love og regler på de områder, som er omfattet af beskæftigelsestilskuddet, jf. lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner.

I vedlagte bilag 2 er givet en oversigt over den søgte tilskudsfastsættelse i 2014.

Ændringerne af beskæftigelsestilskuddet for finansåret 2014 kan specificeres således på under- og standardkonti:

**§ 10.21.13. Beskæftigelsestilskud til kommuner (Lovbunden)**

20. Midtvejsregulering af årets beskæftigelsestilskud til kommuner

Udgift

42. Overførselsudgifter til kommuner og regioner .....-319,7 mio. kr.

**§ 10.21.13. Beskæftigelsestilskud til kommuner (Lovbunden)**

30. Efterregulering af foregående års beskæftigelsestilskud

Udgift

42. Overførselsudgifter til kommuner og regioner .....-494,7 mio. kr.

*Generelle tilskud til regioner i 2015*

Efter lov om regionernes finansiering yder staten et årligt tilskud til regionerne til finansiering af sundhedsområdet og et årligt tilskud til finansiering af de regionale udviklingsopgaver.

Opgørelsen heraf er sket med udgangspunkt i det foregående års tilskud med regulering for pris- og lønudvikling.

Tilskuddet til finansiering af sundhedsområdet søges fastsat til 86.999,7 mio. kr. i 2015, og tilskuddet til finansiering af de regionale udviklingsopgaver søges fastsat til 2.298,4 mio. kr. Heraf er 1.000 mio. kr. betinget.

Det generelle tilskud til regionerne for 2015 er reguleret som følge af Det Udvidede Totalbalanceprincip, jf. lov om regionernes finansiering.

I vedlagte bilag 3 og 4 er givet en samlet specifikation og oversigt over den søgte tilskudsfastsættelse. De søgte tilskudsbeløb for 2015 vil blive indarbejdet i forslag til finanslov for 2015.

*Generelle tilskud til regioner i 2014*

De generelle tilskud til regionerne for 2014 søges reguleret med 60,2 mio. kr. som følge af Det Udvidede Totalbalanceprincip mv., jf. lov om regionernes finansiering og -3,8 mio. kr. som følge af andre reguleringer.

I vedlagte bilag 3 og 4 er givet en samlet specifikation og oversigt over den søgte tilskudsfastsættelse i 2014.

Ændringerne af de generelle tilskud for finansåret 2014 kan specificeres således på under- og standardkonti:

**§ 10.21.03. Statstilskud til regioner**

- 10. Statstilskud til sundhedsområdet
  - Udgift
  - 42. Overførselsudgifter til kommuner og regioner..... 50,3 mio. kr.
- 20. Statstilskud til udviklingsområder
  - Udgift
  - 42. Overførselsudgifter til kommuner og regioner ..... 6,1 mio. kr.

*Andre bevillingsforhold*

Der overføres 49,9 mio. kr. i 2014 fra kommunernes bloktilskud til § 15.11.31.20. Specialrådgivning og vidensudvikling til finansiering af udgifter i forbindelse med VISOs overtagelse af ansvaret for at tilvejebringe de specialrådgivningsydelse, der tidligere har hørt under de lands- og landsdelsdækkende specialundervisningstilbud. Dette kan specificeres således på under- og standardkonti:

På nyoprettet underkonto:

**§ 15.11.31. Rådgivning og udredning**

- 20. Specialrådgivning og vidensudvikling
  - Udgift
  - 46. Tilskud til anden virksomhed og investeringstilskud.....49,9 mio. kr.

Af den samlede regulering til kommunerne og regionerne i 2014 søges en del finansieret ved forbrug af reserven til merudgifter ved nye bevillingsforslag. Dette kan specificeres således på under- og standardkonti:

**§ 35.11.01. Merudgifter ved nye bevillingsforslag**

- 10. Merudgifter ved nye bevillingsforslag
  - Udgift
  - 49. Reserver og budgetregulering ..... -39,4 mio. kr.

- c. Særskilt forelæggelse for Finansudvalget af de søgte tilskudsbeløb sker under henvisning til § 14 og § 23 a i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og til § 3 i lov om regionernes finansiering.

Forelæggelse af fremskrivningsprocenten for kommunernes statsgaranterede udskrivningsgrundlag sker under henvisning til § 7 i lov om kommunal indkomstskat, og forelæggelsen af reguleringsprocenten for fastlæggelse af den afgiftspligtige grundværdi sker under henvisning til § 1 i lov om kommunal ejendomsskat.

Finansministeren kan med tilslutning fra Finansudvalget i forbindelse med det årlige aktstykke om fastsættelse af statens bloktilskud til kommuner og regioner m.v. foretage en omfordeling mellem de gældende udgiftslofter for stat, kommuner og regioner, jf. budgetlovens § 8, stk. 1.

- d. Finansministeriet har forhandlet med de respektive ministerier om de forhold, som vedrører disse ministeriers ressort, samt med KL og Danske Regioner.

- e. Under henvisning til ovenstående søger Finansministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at statens generelle tilskud til kommuner og regioner for finansåret 2014 fastsættes til henholdsvis 71.801,6 mio. kr. og 86.721,9 mio. kr., og at der på forslag til lov om tillægsbevilling for finansåret 2014 optages følgende:

<b>Udgift</b>	<b>Indtægt</b>
(mio. kr.)	(mio. kr.)

§ 10.21.03. Statstilskud til regioner.....	56,4
§ 10.21.11. Kommunerne.....	347,9
§ 10.21.13. Beskæftigelsestilskud til kommuner.....	-814,4
§ 15.11.31. Rådgivning og udredning.....	49,9
§ 15.25.09. Centrale initiativer i forbindelse med Barnets Reform.....	-0,2
.....	
§ 15.26.01. Forebyggende indsats for udsatte børn og unge.....	-0,3
§ 15.75.26. Pulje til socialt udsatte grupper.....	-2,2
§ 16.43.03. Sygesikring i øvrigt.....	-0,9
§16.51.45. Børnevaccinationsprogrammet.....	-17,3
§ 20.11.79 Reserver og budgetregulering.....	-64,2
§ 20.89.01 Forsøgs- og udviklingsarbejde mv.....	-7,4
§ 35.11.01 Merudgifter ved nye bevillingsforslag.....	-39,4
§ 35.11.10. Fonden for velfærdsteknologi.....	12,9

Udgiftslofterne justeres med konsekvenserne af aftalerne om regionerne og kommunernes økonomi.

Der søges tilslutning til, at der på forslag til lov om tillægsbevilling for finansåret 2014 optages følgende tekstanmærkninger under § 7:

”Tekstanmærkning ad 07.12.04

Finansministeren bemyndiges til at overføre 75,5 mio. kr. til KL fra § 07.12.04.20 Kommunal medfinansiering af digitaliseringsløsninger. Der vil være adgang til at forudbetale midlerne.

Stk. 2. Midlerne skal fortsat anvendes til fælleskommunale digitaliseringsprojekter under hensyntagen til fællesoffentlige standarder, krav til business cases, tværgående prioritering mv.

Stk. 3. KL skal årligt aflægge et revideret regnskab til Finansministeriet.

Stk. 4. Finansministeren bemyndiges til at fastsætte nærmere regler for administrationen af midlerne til KL efter stk. 1 og 2, herunder udbetaling, evt. tilbagebetaling, renter, regnskab, revision og rapportering, samt tilsyn og kontrol.”

Der søges endvidere tilslutning til, at der på forslag til lov om tillægsbevilling for finansåret 2014 optages følgende tekstanmærkninger under § 10:

”Tekstanmærkning ad 10.21.03

Til finansiering af regionernes andel af analyser i 2014 som led i Fællesoffentlig Strategi for digital velfærd 2013-2020 bemyndiges finansministeren til at overføre 3,8 mio. kr. fra regionernes bloktilskud til § 35.11.10.20. Kommunal og regional medfinansiering.”

”Tekstanmærkning ad 10.21.11

Uanset bestemmelsen i § 14, stk. 2, i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner, jf.

lovbekendtgørelse nr. 798 af 24. juni 2013 med senere ændringer, bemyndiges finansministeren til ikke at nedsætte kommunernes statstilskud med de kommunale mindreudgifter, som følger af visse gennemførte ændringer i den statslige regulering af kommunerne.”

”Tekstanmærkning ad 10.21.11

Uanset bestemmelserne i lov nr. 477 af 17. juni 2008 om nedsættelse af statstilskuddet til kommuner ved forhøjelser af den kommunale skatteudskrivning bemyndiges økonomi- og indenrigsministeren til inden den 15. oktober 2014 at give tilsagn til den enkelte kommune om, at en skatteforhøjelse for 2015 af en bestemt størrelse ikke vil indgå i beregningen af en eventuel nedsættelse af statstilskuddet til den enkelte kommune efter § 2 i lov om nedsættelse af statstilskuddet til kommuner ved forhøjelser af den kommunale skatteudskrivning.

Stk. 2. Tilsagn efter stk. 1 gives efter ansøgning fra kommunen ud fra en vurdering af de strukturelle og aktuelle økonomiske forhold i kommunen, som tilsiger en skattemæssig tilpasning.”

”Tekstanmærkning ad 10.21.11

Til finansiering af kommunernes andel af analyser i 2014 som led i Fællesoffentlig Strategi for digital velfærd 2013-2020 bemyndiges finansministeren til at overføre 9,1 mio. kr. i 2014 fra kommunernes bloktilskud til § 35.11.10.20. Kommunal og regional medfinansiering.”

#### *Vedrørende finansåret 2015*

På forslag til finanslov for finansåret 2015 optages følgende:

**§ 07.12.02.40. Udvikling af fællesoffentlig digitalisering (Nyoprettet underkonto)**.....12,8 mio. kr.

Finansministeriet søger om Finansudvalgets tilslutning til, at statens tilskud til finansiering af sundhedsområdet fastsættes til 86.999,7 mio. kr. i 2015, og at tilskuddet til finansiering af de regionale udviklingsopgaver fastsættes til 2.298,4 mio. kr. Heraf er 1.000 mio. kr. betinget. På forslag til finanslov for finansåret 2015 optages således følgende:

**§ 10.21.03. Statstilskud til regioner** .....89.298,1 mio. kr.

Endvidere søger Finansministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at statens generelle tilskud til kommuner for finansåret 2015 fastsættes til 64.996,3 mio. kr., hvoraf 3.000,0 mio. kr. er betinget. Heraf udgør balancetilskuddet -4.606,8 mio. kr. På forslag til finanslov for finansåret 2015 optages således følgende:

**§ 10.21.11. Kommunerne** .....64.996,3 mio. kr.

Udgiftslofterne justeres med konsekvenserne af aftalerne om regionerne og kommunernes økonomi på forslag til finanslov for 2015.

Endvidere søger Finansministeriet om Finansudvalgets tilslutning til at forhøje tilskuddet til særligt vanskeligt stillede kommuner med 115,7 mio. kr. På forslag til finanslov for finansåret 2015 optages således følgende:

**§ 10.21.12.10. Særligt vanskeligt stillede kommuner**.....115,7 mio. kr.

Endvidere søger Finansministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i 2015 ydes et tilskud til kommunerne på 516,6 mio. kr. På forslag til finanslov for finansåret 2015 optages således følgende:

**§ 10.21.12.40. Tilskud til bedre dagtilbud**.....516,6 mio. kr.

Endvidere søger Finansministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i 2015 ydes et

tilskud til de kommuner, der for 2015 gennemfører en skatnedsættelse inden for en tilskudsramme på 112,5 mio. kr. På forslag til finanslov for finansåret 2015 optages således følgende:

**§ 10.21.12.60. Tilskud til kommuner, der nedsætter skatten** .....112,5 mio. kr.

Endvidere søger Finansministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i 2015 ydes et tilskud til kommunerne på 922,3 mio. kr. På forslag til finanslov for finansåret 2015 optages således følgende:

**§ 10.21.12.80. Tilskud til styrket kvalitet i ældreplejen**.....922,3 mio. kr.

Endvidere søger Finansministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i 2015 ydes et tilskud til kommunerne på 600,0 mio. kr. På forslag til finanslov for finansåret 2015 optages således følgende:

**§ 10.21.12.90. Tilskud til omstilling af folkeskolen** .....600,0 mio. kr.

Endvidere søger Finansministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i 2015 ydes et ekstraordinært tilskud til kommunerne på 3.000 mio. kr. På forslag til finanslov for finansåret 2015 optages således følgende:

**§ 10.21.12.91. Tilskud til styrkelse af kommunernes likviditet (Nyoprettet underkonto)**  
.....3.000,0 mio. kr.

Endvidere søger Finansministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at statens beskæftigelsestilskud til kommunerne i 2015 fastsættes til 11.873,9 mio. kr. På forslag til finanslov for finansåret 2015 optages således følgende:

**§ 10.21.13.10 Beskæftigelsestilskud til kommuner**.....11.873,9 mio. kr.

På forslag til finanslov for finansåret 2015 optages følgende:

**§ 16.35.02. Statens Serum Institut – Sundhedsdata og IT**.....37,0 mio. kr.

Endvidere søger Finansministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der afsættes et statsligt, aktivitetsafhængigt tilskud på 1.322,1 mio. kr. i 2015 til aktivitet på sygehusområdet. På forslag til finanslov for finansåret 2015 optages således følgende:

**§ 16.51.72. Pulje til at øge behandlingskapaciteten i sundhedsvæsenet**  
.....1.322,1 mio. kr.

På forslag til finanslov for finansåret 2015 optages følgende:

**§ 23.91.01. Geodatastyrelsen**.....4,7 mio. kr.

På forslag til finanslov for finansåret 2015 optages følgende:

**§ 35.11.10.20. Kommunal og regional medfinansiering** .....10,7 mio. kr.

På forslag til finanslov for finansåret 2015 optages følgende tekstanmærkninger under § 10:

”Tekstanmærkning ad 10.21.03

Til finansiering af regionernes bidrag til basisfinansiering af fællesoffentlig infrastruktur bemyndiges finansministeren til at overføre 13,5 mio. kr. i 2016 og 24,8 mio. kr. i 2017 og frem fra regionernes bloktilskud til § 07.12.02.10 Drift af fællesoffentlig digitalisering.”

”Tekstanmærkning ad 10.21.03

Til finansiering af regionernes bidrag til udbud på NemID og Digital Post bemyndiges finansministeren til at overføre 3,4 mio. kr. i 2015, 2,6 mio. kr. i 2016 og 1,9 mio. kr. i 2017 fra regionernes bloktilskud til § 07.12.02.40 Udvikling af fællesoffentlig digitalisering.”

”Tekstanmærkning ad 10.21.03

Til finansiering af regionernes bidrag til frikøb af SMS-notifikation ved Digital Post bemyndiges finansministeren til at overføre 0,9 mio. kr. i 2015 fra regionernes bloktilskud til § 07.12.02.40 Udvikling af fællesoffentlig digitalisering.”

”Tekstanmærkning ad 10.21.03

Til finansiering af regionernes bidrag til Strategi for digital velfærd bemyndiges finansministeren til at overføre 3,5 mio. kr. i 2015 og 0,1 mio. kr. i 2016 fra regionernes bloktilskud til § 35.11.10.20 Kommunal og regional medfinansiering.”

”Tekstanmærkning ad 10.21.03

Til finansiering af regionernes bidrag til de fællesoffentlige sundheds-it løsninger National Serviceplatform og Fælles Medicinkort bemyndiges finansministeren til at overføre 21,4 mio. kr. i 2015 fra regionernes bloktilskud til § 16.35.02 Statens Seruminstitut - Sundhedsdata og IT.”

”Tekstanmærkning ad 10.21.03

Til finansiering af regionernes bidrag til mikrobiologisk database og overvågning af sygehus erhvervede infektioner bemyndiges finansministeren til at overføre 1,6 mio. kr. fra 2015 og frem fra regionernes bloktilskud til § 16.35.02 Statens Seruminstitut - Sundhedsdata og IT.”

”Tekstanmærkning ad 10.21.11

Til finansiering af kommunernes bidrag til basisfinansiering af fællesoffentlig infrastruktur bemyndiges finansministeren til at overføre 26,8 mio. kr. i 2016, 49,8 mio. kr. i 2017 og frem fra kommunernes bloktilskud til § 07.12.02.10 Drift af fællesoffentlig digitalisering.”

”Tekstanmærkning ad 10.21.11

Til finansiering af kommunernes bidrag til udbud på NemID og Digital Post bemyndiges finansministeren til at overføre 6,8 mio. kr. i 2015, 5,2 mio. kr. i 2016 og 3,8 mio. kr. i 2017 fra kommunernes bloktilskud til § 07.12.02.40 Udvikling af fællesoffentlig digitalisering.”

”Tekstanmærkning ad 10.21.11

Til finansiering af kommunernes bidrag til frikøb af SMS-notifikation ved Digital Post bemyndiges finansministeren til at overføre 1,7 mio. i 2015 fra kommunernes bloktilskud til § 07.12.02.40 Udvikling af fællesoffentlig digitalisering.”

”Tekstanmærkning ad 10.21.11

Til finansiering af kommunernes bidrag til en ny forretningsmodel for FOT-samarbejdet om det fælles geografiske administrationsgrundlag bemyndiges finansministeren til at overføre 4,7 mio. i 2015 og frem fra kommunernes bloktilskud til § 23.91.01 Geodatastyrelsen.”

”Tekstanmærkning ad 10.21.11

Til finansiering af kommunernes bidrag til Strategi for digital velfærd bemyndiges finansministeren til at overføre 7,2 mio. kr. i 2015 og 0,6 mio. kr. i 2016 fra kommunernes bloktilskud til § 35.11.10.20 Kommunal og regional medfinansiering.”

”Tekstanmærkning ad 10.21.11

Til finansiering af kommunernes bidrag til de fællesoffentlige sundheds-it løsninger National Serviceplatform og Fælles Medicinkort bemyndiges finansministeren til at overføre 14,0 mio. kr. i 2015 fra kommunernes bloktilskud til § 16.35.02 Statens Seruminstitut - Sundhedsdata og IT.”

”Tekstanmærkning ad 10.21.11

Finansministeren bemyndiges til at forhøje det kommunale bloktilskud med 25,5 mio. kr. i 2015 som følge af efterregulering af VISO vedrørende 2013.”

”Tekstanmærkning ad 10.21.11

Finansministeren bemyndiges til at reducere det kommunale bloktilskud med 50 mio. kr. i 2015 og 75 mio. kr. i 2016 og frem som følge af strukturtilpasninger og effektivisering på beredskabsområdet.”

”Tekstanmærkning ad 10.21.12.10

Økonomi- og indenrigsministeren bemyndiges til i 2015 at forhøje tilskuddet til særligt vanskeligt stillede kommuner med 115,7 mio. kr., jf. § 16 i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner, jf. lovbekendtgørelse nr. 798 af 24. juni 2013 med senere ændringer. Tilskuddet fordeles af økonomi- og indenrigsministeren.”

”Tekstanmærkning ad 10.21.12.40

Økonomi- og indenrigsministeren bemyndiges til i 2015 at fordele et tilskud på 516,6 mio. kr. til kommunerne med henblik på bedre kvalitet i dagtilbud. Tilskuddet fordeles efter den enkelte kommunes andel af det skønnede antal 0-5-årige børn pr. 1. januar 2015, der anvendes i forbindelse med udmeldingen af tilskud og udligning til kommunerne for 2015.”

”Tekstanmærkning ad 10.21.12.60

Økonomi- og indenrigsministeren bemyndiges til i tilskudsårene 2015-18 at yde et tilskud til de kommuner, der for 2015 gennemfører en skattnedsættelse. Skattnedsættelsen opgøres som den samlede nettoprovenuændring for kommunen som følge af ændringer i udskrivningsprocenten, grundskyldspromillen og promillen for udskrivning af dækningsafgift af erhvervsejendomme.

Stk. 2. Tilskudsrammen udgør 112,5 mio. kr. for 2015, 75 mio. kr. for hvert af årene 2016 og 2017 og 37,5 mio. kr. for 2018.

Stk. 3. Tilskuddet til den enkelte kommune som følge af skattnedsættelsen for 2015 kan højst udgøre 75 pct. af provenutabet i 2015, 50 pct. i 2016 og 2017 og 25 pct. i 2018.

Stk. 4. Hvis en kommune i perioden 2016-18 forhøjer skatten, bortfalder tilskuddet til kommunen efter stk. 1.

Stk. 5. Hvis en kommune modtager tilskud efter stk. 1 som følge af en skattnedsættelse for 2015, medgår denne skattnedsættelse ikke i beregningen af kommunens skattnedsættelse efter §§ 8 og 9 i lov om nedsættelse af statstilskuddet til kommuner ved forhøjelser af den kommunale skatteudskrivning i årene 2016-19.”

”Tekstanmærkning ad 10.21.12.80

Økonomi- og indenrigsministeren bemyndiges til at fordele et statsligt tilskud på 922,3 mio. kr. i 2015 til kommunerne efter en demografisk fordelingsnøgle for udgiftsbehovet på ældreområdet.”

”Tekstanmærkning ad 10.21.12.90

Økonomi- og indenrigsministeren bemyndiges til i 2015 at fordele et tilskud på 600 mio. kr. til kommunerne på baggrund af objektive kriterier for kommuner med økonomiske udfordringer ved omstilling af folkeskolen.”

”Tekstanmærkning ad 10.21.12.91 (Nyoprettet underkonto)

Økonomi- og indenrigsministeren bemyndiges til i 2015 at fordele et tilskud på 3.000 mio. kr. til kommunerne. Heraf fordeles 2.000 mio. kr. som et grundbeløb til alle kommuner efter indbyggertal. De resterende 1.000 mio. kr. fordeles efter indbyggertal til kommuner, der opfylder kriterier om højt strukturelt underskud og lavt beskatningsgrundlag.

På forslag til finanslov for finansåret 2015 optages følgende tekstanmærkninger under § 16:

”Tekstanmærkning ad 16.51.72

Ministeren for sundhed og forebyggelse bemyndiges til i 2015 at afsætte et statsligt, aktivitetsafhængigt tilskud på 1.322,1 mio. kr. til aktivitet på sygehusområdet.”



”Tekstanmærkning ad 16.91.60.

Ministeren for sundhed og forebyggelse bemyndiges til at foretage løbende støtteudbetaling til sygehusbyggeri omfattet af tilsagn om tilskud fra kvalitetsfonden i henhold til fastsat finansieringsprofil.

Stk. 2. Ministeren for sundhed og forebyggelse bemyndiges til at fastsætte nærmere regler om tilskudsadministration, herunder om vilkår for tilskud, meddelelse af tilsagn om tilskud, ændring af meddelelse af tilskud, bortfald af meddelte tilsagn, udbetaling af tilskud, tilbagebetaling af tilskud og renter, regnskab, revision og rapportering samt tilsyn og kontrol.

Stk. 3. Økonomi- og indenrigsministeren bemyndiges til at fastsætte regler om deponering af regionernes egenfinansiering, midler fra kvalitetsfonden og provenu fra låneoptagelse, provenu og overdragelsesværdier fra salg af ejendomme samt overførsel af uforbrugte statslige og regionale midler.”

*Statsgaranteret udskrivningsgrundlag*

Herudover anmodes om tilslutning til, at fremskrivningsprocenten for udskrivningsgrundlaget fra det korrigerede beregningsgrundlag for 2012 til 2015 udgør 10,0.

*Løft over stigning i afgiftspligtige grundværdier*

Endelig søges om tilslutning til, at det skøn for stigningen i udskrivningsgrundlaget, som indgår i reguleringsprocenten for forhøjelse af den afgiftspligtige grundværdi, fastsættes til 3,4 pct. Reguleringsprocenten udgør herefter 6,4.

København, den 11. juni 2014

Bjarne Corydon

/Julie Vig Albertsen

**Bilag 3 til aktstykket. Regulering af statstilskud til regioner til sundhedsområdet**

Bilag 3 - Sundhed				
Mio. kr.	Korrigeret pulje 2014 (14-pl)	Foreløbig pulje 2015 (15-pl)	BO 2016 (15-pl)	BO 2017 (15-pl)
<b>I. Overført tilskudspulje</b>				
Permanent tilskud, jf. akt 125 af 28. juni 2013	84.427,4	84.498,5	84.571,3	84.571,3
Pris og lønregulering 2014-2015	-	1.267,5	1.268,6	1.268,6
<b>I alt</b>	<b>84.427,4</b>	<b>85.766,0</b>	<b>85.839,9</b>	<b>85.839,9</b>
<b>II. Lov- og cirkulæreprogram</b>				
<b>Økonomi- og Indenrigsministeriet</b>				

Bekendtgørelse om vederlag, diæter, pension m.v. for varetagelsen af kommunale hverv	2,3	4,8	4,8	4,8
<b>I alt</b>	<b>2,3</b>	<b>4,8</b>	<b>4,8</b>	<b>4,8</b>
<b>Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse</b>				
Fremrykning af MFR2-vaccination til 4-års børneundersøgelsen	-	-	-	-5,4
Indførelse af vaccination mod livmoderhalskræft (Honorarer)	-	-	-	0,5
Tilbud om gratis HPV-vaccination til piger i alderen 19-26 år	13,0	-	-	-
Landsdækkende screening for tyk- og endetarmskræft (Kræftplan III) <sup>1)</sup>	-	-	-60,7	-52,1
Lov nr. 1638 af 26. december 2013 om ændring af sundhedsloven og lov om klage- og erstatningsadgang indenfor sundhedsvæsenet (Gennemførelse af dele af direktiv 2011/24/EU om patientrettigheder i forbindelse med grænseoverskridende sundhedsydelse mv.) samt tilhørende bekendtgørelser	4,0	4,1	4,1	4,1
Styrket indsats for mennesker med kroniske smerter	-	-	-	-4,1
Lov nr. 518 af 26. maj 2014 om ændring af lægemiddelloven, lov om medicinsk udstyr, apotekerloven, sundhedsloven og lov om markedsføring af lægemidler (Samarbejde mellem sundhedspersoner og lægemiddel- og medicoindustrien, styrket transitkontrol og overvågning af lægemidler, adgang for sygehusapoteker til at færdigtilberede cytostatika til familiedyr og til indbyrdes handel med råvarer, straf for overtrædelse af reglerne om markedsføring af sundhedsydelser m.v.)	-3,0	-4,1	-4,1	-4,1
Bekendtgørelse nr. 749 af 26. juni 2013 om ændring af bekendtgørelse om den offentlige rejsesygesikring (Kroatien)	0,9	-	-	-
Lov nr. 171 af 26. februar 2014 om ændring af sundhedsloven (Ophævelse af den offentlige rejsesygesikring)	-33,5	-158,6	-160,0	-160,2
Bekendtgørelse nr. 1559 af 12. december 2013 om ændring af bekendtgørelse om gratis vaccination mod visse smitsomme sygdomme mv. *	2,4	2,4	0,7	0,7
Midlertidig ændring af det danske børnevaccinationsprogram	1,9	0,3	-	-
Styrket indsats for multisygge <sup>1)</sup>	5,0	5,1	5,1	5,1
Partnerskaber om tvangsnedbringelse	49,0	49,7	49,7	49,7
Bekendtgørelse om økonomiske rammer for frit valg til private specialsygehuse mv. og økonomisk ramme for specialiseret ambulante behandling på Øfaldt Centrene (Sklerosehospitalerne)	12,2	-	-	-

<b>I alt</b>	<b>51,9</b>	<b>-101,1</b>	<b>-165,2</b>	<b>-165,8</b>
<b>Transportministeriet</b>				
Bekendtgørelse nr. 1128 af 12. september 2013 om energi- og miljøkrav til taxier m.v. <sup>1)</sup>	-0,1	-0,2	-0,3	-0,4
<b>I alt</b>	<b>-0,1</b>	<b>-0,2</b>	<b>-0,3</b>	<b>-0,4</b>
<b>I alt, lov- og cirkulæreprogram</b>	<b>54,1</b>	<b>-96,5</b>	<b>-160,7</b>	<b>-161,4</b>
<b>III. Andre reguleringer</b>				
Regulering af generelt statstilskud af hensyn til en balanceret udvikling af den regionale økonomi	-	1.361,0	1.361,0	1.361,0
Regional medfinansiering af fællesoffentlig infrastruktur	-	-	-13,5	-24,8
Regional medfinansiering vedr. udbud af NemID og Digital Post <sup>1)</sup>	-	-3,4	-2,6	-1,9
Regional medfinansiering vedr. SMS-notifikation ved Digital Post	-	-0,9	-	-
Regional medfinansiering af Fællesoffentlig Strategi for digital velfærd 2013-2020	-3,8	-3,5	-0,1	-
Regional medfinansiering af mikrobiologisk database	-	-1,6	-1,6	-1,6
Regional medfinansiering af National Serviceplatform og Fælles Medicinkort	-	-21,4	-	-
Regional medfinansiering af initiativer til modernisering af den offentlige sektor	-	-	-	2,0
Regional medfinansiering af implementering af digital post <sup>1)</sup>	-	-	-	0,1
Regional medfinansiering af grunddataprogrammet	-	-	-	-5,1
<b>I alt, andre reguleringer</b>	<b>-3,8</b>	<b>1.330,2</b>	<b>1.343,2</b>	<b>1.329,8</b>
<b>Total</b>	<b>84.477,7</b>	<b>86.999,7</b>	<b>87.022,4</b>	<b>87.008,3</b>

\*) Kompensationsbeløbet efterreguleres i henhold til parternes skriftlige aftale.

1) Permanent udgiftsniveau nås efter BO-periodens udløb. Punktet medtages på følgende års aktstykker.

**Bilag 4 til aktstykket. Regulering af statstilskud til regioner til udviklingsopgaver**

<b>Bilag 4 - Regional udvikling</b>				
	<b>Korrigeret pulje 2014</b>	<b>Foreløbig pulje 2015</b>	<b>BO 2016</b>	<b>BO 2017</b>
<b>Mio. kr.</b>	<b>(14-pl)</b>	<b>(15-pl)</b>	<b>(15-pl)</b>	<b>(15-pl)</b>
<b>I. Overført tilskudspulje</b>				
Permanent tilskud, jf. akt 125 af 28. juni 2013	2.238,1	2.238,1	2.238,1	2.238,1
Pris og lønregulering 2014-2015	-	33,6	33,6	33,6
<b>I alt</b>	<b>2.238,1</b>	<b>2.271,7</b>	<b>2.271,7</b>	<b>2.271,7</b>
<b>II. Lov- og cirkulæreprogram</b>				
<b>Miljøministeriet</b>				
Lovbekendtgørelse nr. 657 af 27. maj 2013 af lov om råstoffer (Råstofloven)	6,1	12,3	12,3	12,3
<b>I alt</b>	<b>6,1</b>	<b>12,3</b>	<b>12,3</b>	<b>12,3</b>
<b>I alt, lov- og cirkulæreprogram</b>	<b>6,1</b>	<b>12,3</b>	<b>12,3</b>	<b>12,3</b>
<b>III. Andre reguleringer</b>				
Regulering af generelt statstilskud af hensyn til en balanceret udvikling af den regionale økonomi	-	14,4	14,4	14,4
<b>I alt, andre reguleringer</b>	<b>-</b>	<b>14,4</b>	<b>14,4</b>	<b>14,4</b>
<b>Total</b>	<b>2.244,2</b>	<b>2.298,4</b>	<b>2.298,4</b>	<b>2.298,4</b>

\*) Kompensationsbeløbet efterreguleres i henhold til parternes skriftlige aftale.

1) Permanent udgiftsniveau nås efter BO-periodens udløb. Punktet medtages på følgende års aktstykker.

**Bilag B: Oversigt over punkter på lov- og cirkulæreprogrammet, som ikke har givet anledning til kompensation****SKATTEMINISTERIET**

Lov nr. 555 af 2. juni 2014 om ændring af lov om afgift af elektricitet, lov om afgift af naturgas og bygas mv.

**ØKONOMI- OG INDENRIGSMINISTERIET**

Kontaktperson: Generelle tilskud mv. Jeppe Hedegaard Munck, tlf. 35298285, email: [ags@regioner.dk](mailto:ags@regioner.dk)

Lov- og cirkulæreprogram Anders Andersen, tlf. 35298184, email: [aa@regioner.dk](mailto:aa@regioner.dk)

Lov nr. 1470 af 17. december 2013 om ændring af lov om kommunernes styrelse, regionsloven og lov om afholdelse af kommunale og regionale valg (Suspension og afsættelse af en borgmester, frister for materiale til kommunalbestyrelsesmøder mv.)

Bekendtgørelse nr. 181 af 26. februar 2014 om vederlag, diæter, pension m.v. for varetagelsen af regionale hverv

### **JUSTITSMINISTERIET**

Lov nr. 1624 af 26. december 2013 om ændring af forvaltningsloven mv. (krav om identifikation mv.)

### **MINISTERIET FOR SUNDHED OG FOREBYGGELSE**

Bekendtgørelse nr. 1215 af 12. december 2012 om ændring af bekendtgørelse om tilskud til behandling hos tandlæge i praksissektoren

Bekendtgørelse nr. 1214 af 12. december 2012 om ændring af bekendtgørelse om tilskud til behandling hos privatpraktiserende tandplejer i praksissektoren

Beslutningsstøtte og CAVE i FMK (Fælles Medicinkort)

E-tilskudsansøgning til medicin i FMK (Fælles Medicinkort)

Lov nr. 1313 af 27. november 2013 om ændring af lov om kunstig befrugtning i forbindelse med behandling, diagnostik og forskning m.v., vævsloven, børneloven, lov om børns forsørgelse og retsplejeloven (Assisteret reproduktion som terminologi, dispensationsmulighed vedrørende opbevaringstid for æg mv.)

Lov af 11. juni 2014 (L 189) om ændring af sundhedsloven og lov om assisteret reproduktion i forbindelse med behandling, diagnostik og forskning m.v. (Kriterier for kastration og justeringer som følge af indførelse af juridisk kønsskifte m.v.)

Lov nr. 1463 af 17. december 2013 om ændring af sundhedsloven. (Opfølgning på evaluering af kommunalreformen vedr. styrkelse af sundhedsaftaler og regionsråds muligheder for at samarbejde med offentlige myndigheder og private virksomheder)

Bekendtgørelse om elektroniske medicin- og vaccinationsoplysninger (pligt til anvendelse af FMK)

Ændring af sundhedsloven og lov om kunstig befrugtning

Voldgiftskendelse om takster for afregning under det udvidede frie sygehusvalg

Forslag til lov om ændring af sundhedsloven (Hjælperordninger til personer med respirationsinsufficiens)

Sundhedsstyrelsens rapport: Styrkelse af den psykosociale indsats ved beredskabshændelser

### **BESKÆFTIGELSESMINISTERIET**

Lov nr. 595 af 12. juni 2013 om vikarers retsstilling ved udsendelse af et vikarbureau

Bekendtgørelse nr. 818 af 26. juni 2013 om sundhedsfaglig rådgivning til brug for sagsbehandlingen i sager om sygedagpenge, kontanthjælp, revalidering m.v.

Bekendtgørelse nr. 754 af 24. juni 2013 om kommuner og regioners samarbejde om sundhedsfaglig rådgivning og vurdering i sager om ressourceforløb, fleksjob og førtidspension

Ændring af bekendtgørelse om brug af autoriserede rådgivningsvirksomheder på arbejdsmiljøområdet (Rådgivningspåbud)

Bekendtgørelse nr. 423 af 28/4-2014 om ændring af bekendtgørelse om statsrefusion og tilskud samt regnskabsaflæggelse og revision på Social-, Børne- og Integrationsministeriets,

Beskæftigelsesministeriets ressortområder mv.

Lov nr. 238 af 18/3-2014 om ændring af lov om arbejdsmiljø og ændring af lov om indretning m.v. af visse produkter (obligatorisk digital kommunikation m.v.)

**MINISTERIET FOR BØRN OG UNDERVISNING**

Lov af 11. juni 2014 (L 151) om kommunernes overtagelse af de regionale lands- og landsdelsdækkende undervisningstilbud

**MILJØMINISTERIET**

Bekendtgørelse nr. 698 af 19/6-2013 om ikrafttræden af § 1, nr. 9, i lov om ændring af lov om planlægning (Nye muligheder i landdistrikterne for erhverv og helårsboliger mv.)

Bekendtgørelse nr. 1552 af 17. december 2013 om fastlæggelse af indsatsområder for den offentlige indsats over for forurenede jord

Bekendtgørelse nr. 1049 af 28. august 2013 om deponeringsanlæg

Bekendtgørelse nr. 1265 af 16/10-2013 om udpegning og administration mv. af drikkevandsressourcer

Miljøoplysningsloven

**TRANSPORTMINISTERIET**

Bekendtgørelse nr. 359 af 8/4-2014 om krav til akkreditering af assessorer på jernbaneområdet