

Økonomiaftaler, bloktilskud og lov- og cirkulæreprogram (DUT) Generelle tilskud til regionerne i 2009 og 2010, lov- og cirkulæreprogram

Indhold:

1. Fastsættelse af bloktilskud
 2. Lov- og cirkulæreprogram 2008/09
 3. Andre reguleringer
- Bilag A: Bloktilskudsaktstykket
Bilag B: Oversigt over punkter på lov- og cirkulæreprogrammet, som ikke har givet anledning til kompensation

1. Fastsættelse af bloktilskud

Folketingets Finansudvalg tiltrådte fredag den 25. juni 2009 aktstykke nr. 180 af 19. juni 2009 (bilag A). Aktstykket omfatter bl.a. en midtvejsregulering af bloktilskuddet for 2009 og fastsættelsen af bloktilskuddet for 2010.

Midtvejreguleringen af bloktilskuddet for 2009 foretages som følge af en række særlige reguleringer og Det Udvidede Totalbalanceprincip (DUT), hvor regionerne i 2009 kompenseres for de opgaveændringer i 2009, der er påført regionerne, efter aktstykket for 2008 blev tiltrådt.

For 2009 fastsætter aktstykket regionernes bloktilskud for 2010 på baggrund af det i økonomiaftalen for 2010 aftalte udgiftsniveau samt reguleringer for færre eller flere opgaver, som har konsekvenser for regionerne i 2010 (DUT). Hertil kommer en række særlige reguleringer.

Indenrigs- og socialministeriet udsender primo juli en tilskudsvejledning til regioner, hvoraf de enkelte regioners bloktilskud på sundhedsområdet og regional udviklingsområdet fremgår.

Bloktilskuddet på sundhedsområdet

Bloktilskuddet for 2010 på sundhedsområdet er fastsat til 77.092,5 mio. kr. Heraf udgør reguleringerne som følge af lov- og cirkulæreprogrammet 180,6 mio. kr., og andre reguleringer på 7 mio. kr., jf. tabel 1. De særlige reguleringer uddybes i afsnit 3 i dette vejledningspunkt.

Tabel 1. fastsættelse af bloktilskud til regionerne i 2010 på sundhedsområdet. mio.kr.

Bloktilskud fastsat som følge af økonomiaftalen for 2009	76.919
Lov- og cirkulæreprogram (ekskl. trepartsinitiativer)	181
Andre reguleringer	-7
I alt	77.093

*Anm: i forhold til andre reguleringer er balancetilskuddet udeladt eftersom det indgår i bloktilskuddet fra økonomiaftalen. Ligeledes er reguleringen vedrørende

Regionernes bloktilskud for 2009 blev på aktstykket fra 2008 fastsat til 74.385,4 mio. kr. 09pl. Bloktilskuddet midtvejsreguleres i 2009 med 102,0 mio. kr. som følge af lov- og cirkulæreprogrammet, samt -63,6 mio. kr. som følge af en række andre reguleringer. Det samlede bloktilskud udgør derved 74.423,8 mio. kr. i 2009, jf. tabel 2. De særlige reguleringer uddybes i afsnit 3 i dette vejledningspunkt.

Tabel 2 Bloktilskuddet for 2009 til regionerne inkl. midtvejsregulering. mio.kr.

Bloktilskud udmeldt juli 2008	74.385
Lov- og cirkulæreprogram	102
Andre reguleringer	-64
I alt	74.424

Bloktilskuddet på området for regional udvikling

Bloktilskuddet til regional udvikling fastsættes i 2010 til 2.071,6 mio. kr. Heri indgår en regulering som følge af lov- og cirkulæreprogrammet på 114,7 mio. kr.

Tabel 3 Bloktilskuddet for 2010 til regional udvikling i mio. kr.

Bloktilskud fastsat i økonomaftalen	1.957
Lov- og cirkulæreprogram	115
Andre reguleringer*	0
I alt	2.072

*Anm: andre reguleringer er sat til 0 mio. kr. da det udelukkende vedrører balancetilskuddet, som er indregnet i bloktilskuddet fra aftalen.

Regionernes bloktilskud for 2009 blev på aktstykket for 2008 fastsat til 1.891,5 mio. kr. Bloktilskuddet midtvejsreguleres i 2009 med 27,8 mio. kr. som følge af lov- og cirkulæreprogrammet. Dermed bliver det samlede tilskud i 2009 1.919,3 mio. kr. i 09pl.

2. Lov- og cirkulæreprogram 2008/09

I henhold til Det Udvidede Totalbalanceprogram (DUT) medfører udgiftsmæssige konsekvenser af love, bekendtgørelser, vejledninger mv., at det regionale bloktilskud reguleres. Reglerne for DUT fremgår af Finansministeriets Vejledning om Det Udvidede Totalbalanceprincip, Vejledning nr. 63 af 9. oktober 2007.

Nedenfor er kort redegjort for de punkter på lov- og cirkulæreprogrammet, som har givet anledning til compensation og derfor er optaget på lov- og cirkulæreprogrammet. En (*)-markering efter overskriften angiver, at beløbet skal efterreguleres. En (1)-markering angiver, at det permanente udgiftsniveau først nås efter BO-periodens udløb, hvorfor sagen skal medtages på følgende års aktstykke.

Kompensationen for 2009 er angivet i 2009-prisniveau, mens kompensationsbeløb for 2010 og frem er angivet i 2010-prisniveau. Pris- og lønudviklingen for det regionale område (inklusive medicin) forventes at blive 2,5 pct. fra 2009 til 2010. Denne regulering anvendes både på sundheds- og regional udviklingsområdet.

Midtvejsreguleringen for 2009 udbetales i de generelle tilskud i oktober, november og december 2009.

Beløbene på lov- og cirkulæreprogrammet fremgår også af bilaget med bloktilskudsaktstykket.

En række sager har været drøftet i forbindelse med lov- og cirkulæreprogrammet, men har ikke givet anledning til kompensation, og er derfor ikke optaget på aktstykket. En oversigt over disse fremgår af bilag B.

MINISTERIET FOR SUNDHED OG FOREBYGGELSE

Sundhedsstyrelsens anbefalinger for svangreomsorgen

Sundhedsstyrelsen har den 24. april 2009 udsendt ”Anbefalinger for svangreomsorgen”, som erstatter de hidtidige retningslinier fra 1998.

Væsentlige ændringer i forhold til de tidligere retningslinier er, at

- der indføres en ante-natal rhesusprofylakse,
- herunder rhesustypning af fosteret under graviditeten,
- der indføres generel screening for HIV og syfilis, og at
- den rutinemæssige undersøgelse af raske nyfødte inden for den første uge efter fødslen afskaffes.

Regionernes kompensation udgør 11,3 mio. kr. i 2009 (09 pl), 9,4 mio. kr. i 2010 (10 pl) og 7,4 mio. kr. årligt fra 2011 og fremover (10 pl).

Der er orienteret mere uddybende om de nye anbefalinger og de økonomiske konsekvenser i et særskilt punkt i Økonomisk Vejledning (afsnit 6), juni 2009.

Bekendtgørelse nr. 1299 af 15/12-2008 om økonomiske rammer for frit valg til private specialsygehuse mv.

Det er aftalt, at fritvalgsrammen for de tre private behandlingssteder for traumatiserede flygtninge – OASIS, RCT-Jylland og RCT-København udvides i tre år med 2,66 mio. kr. pr. center.

Bloktilskuddet er på baggrund heraf forøget med 8,0 mio. kr. i 2009. Kompensationen for 2010 og 2011 drøftes i forbindelse med næste års lov- og cirkulæreprogram.

Bekendtgørelse nr. 1098 af 19/11-2008 og vejledning nr. 70 af 19/11-2008 om adgang til tilskud efter sundhedsloven til varer og tjenesteydelser, der er købt eller leveret i et andet EU/EØS-land

Bekendtgørelsen udmønter afgørelser fra EF-domstolen om EF-traktatens regler om fri udveksling af tjenesteydelser for så vidt angår offentlige sundhedsydelser. Reglerne indebærer udvidelse af borgernes adgang til få tilskud til visse sundhedsydelser, der købes eller leveres i et andet EU/EØS-land. Tilskud ydes på de samme vilkår – eksempelvis krav om henvisning – som gælder for modtagelse af de pågældende ydelser i Danmark. Samtidig overføres ansvaret for at træffe afgørelse i sager, der vedrører tilskud til regionale sundhedsydelser, fra kommunerne til regionerne.

Regionerne tillægges med bekendtgørelsen nye administrative opgaver, dels som følge af de udvidede muligheder, dels som følge af flytningen af tilskudsadministrationen fra kommunerne til regionerne.

Regionerne kompenseres med 1,9 mio. kr. årligt fra 2009 og følgende år for merudgifterne til administration af ordningen.

Lov nr. 539 af 17/6-2008 om ændring af sundhedsloven mv. – Flytning af myndighedsansvaret for den vederlagsfri fysioterapi

Med loven blev myndighedsansvaret for vederlagsfri behandling hos fysioterapeut i praksissektoren, herunder vederlagsfri ridefysioterapi samt vederlagsfrie ydelser på Øfeldt Centret Aps, overført fra regionerne til kommunerne. De økonomiske konsekvenser heraf blev fastlagt i forbindelse med lov- og cirkulæreprogrammet for 2008/09, jf. Økonomisk Vejledning 2008, Generelle tilskud, lov- og cirkulæreprogram, udsendt juni 2008.

Kompensationen skete på grundlag af foreløbige regnskabstal for 2007 og det blev derfor aftalt, at der kunne ske efterregulering på lov- og cirkulæreprogrammet for 2009/10.

Det er på den baggrund aftalt, at der overføres 8,4 mio. kr. i 2009 og 6,0 mio. kr. årligt fra 2010 og frem fra regionernes bloktilskud til kommunernes. Kompensationen dækker over udgifter til bassinleje, bidrag til Fonden for fysioterapeutisk forskning samt regulering på grundlag af de endelige regnskabstal.

Lov nr. 539 af 17/6-2008 om ændring af sundhedsloven mv. – Udvidet behandlingsret for psykisk syge børn og unge

Regionerne kompenseres med 38,4 mio. kr. i 2012. Der er tale om endelig indfasning af økonomien i forbindelse med den udvidede behandlingsret for psykisk syge børn og unge (jf. Økonomisk Vejledning 2008, Generelle tilskud, lov- og cirkulæreprogram, udsendt juni 2008).

Udligning vedrørende behandling af bløderpatienter

Kontaktperson: Generelle tilskud mv. Andreas Guoth Stefansen, tlf. 35298162, email: ags@regioner.dk
Lov- og cirkulæreprogram Anders Andersen, tlf. 35298184, email: aa@regioner.dk

Regionerne udlignes for udgifter til meget dyre faktorpræparater ved sygehusbehandling af visse bløderpatienter, så der ydes tilskud til udligning af regionernes udgifter, der overstiger 1 mio. kr. pr. patient pr. finansår. Udligningen foretages to år efter, at regionerne har afholdt udgifterne til faktorpræparater. Udligningen er neutral for staten.

Bloktilskuddet reguleres med -52,0 mio. kr. i 2010.

Bekendtgørelse nr. 1248 af 24/10-2007 om speciallæger (Reform af den lægelige videreuddannelse)

Det fremgår af §4 i bekendtgørelsen, at regionerne i henhold til Sundhedsstyrelsens vejledning etablerer tilbud om individuel karrierevejledning i forbindelse med den lægelige videreuddannelse.

Sundhedsstyrelsen udsendte 29. april 2008 en revideret vejledning om generelle kurser i den kliniske basisuddannelse (obligatoriske for læger i klinisk basisuddannelse). Vejledningen indebærer bl.a., at der indføres en ekstra kursusdag, og at tre kursusdage omlægges fra ordinær undervisning til træning i færdighedslaboratorier med deraf følgende merudgifter for regionerne.

Der er på grundlag af vejledningen en forståelse med Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse samt Sundhedsstyrelsen om, at de generelle kurser for læger i klinisk basisuddannelse omfatter et 4-dages akutkursus med fokus på bl.a. genoplivning, transport og kommunikation.

Regionerne er tidligere kompenseret for merudgifterne i 2008 og 2009 med henholdsvis 3,0 mio. kr. og 6,2 mio. kr.; jf. Økonomisk Vejledning 2008, Generelle tilskud, lov- og cirkulæreprogram, udsendt juni 2008.

Det er nu aftalt, at den fremadrettede kompensation fra 2010 og fremover udgør 7,7 mio. kr. årligt.

Refusion af udgifter til sygehjælp fra Luxembourg

Luxembourg har den 1. juli 2008 opsagt den hidtidige aftale mellem Danmark og Luxembourg om at undlade mellemstatslig afregning af udgifter til sygehjælp mv. efter reglerne i EF-forordning 1408/71 om social sikring af vandrende arbejdstagere m.fl. Der er derfor den 5. marts 2009 indgået aftale med Luxembourg om at indføre mellemstatslig afregning af sygehjælp mv. Aftalen gælder med virkning fra 1. juli 2008.

Regionernes bloktilskud reguleres på grundlag heraf med -0,3 mio. kr. i 2009 og -0,2 mio. kr. årligt fra 2010, svarende til de forventede besparelser for regionerne.

Den Danske Kvalitetsmodel

Der er indgået aftale med Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse om at indføre Den Danske Kvalitetsmodel. Modellen overdrages til regionerne den 17. august 2009. Der er herefter et år til at implementere modellen, hvorefter akkreditering efter modellen påbegyndes.

Det er aftalt, at regionerne kompenseres med følgende beløb i 2009-2012:

2009: 38,9 mio. kr.

2010-2012: 119,6 mio. kr. pr. år.

Lov nr. 530 af 12/6-2009 om ændring af sundhedsloven (Udvidet behandlingsret for psykisk syge voksne)

Fra 2010 indføres udvidet behandlingsret for psykisk syge voksne. Den indebærer, at personer over 19 år får ret til at lade sig behandle på en klinik, hospital eller selvejende institution, som regionerne har en aftale med. Retten træder i kraft, såfremt bopælsregionen ikke kan tilbyde behandling inden for to måneder. Loven udmønter psykiatriaftalen 2007-2010.

Regionernes bloktilskud forøges med 50,0 mio. kr. i 2009, 91,0 mio. kr. i 2010, 273,1 mio. kr. i 2011 og 364,1 mio. kr. i 2012 og følgende år.

Som led i den aktivitetsbestemte kommunale medfinansiering er der 11,2 procent kommunal medfinansiering fra 2010, svarende til den senest registrerede aktivitet i psykiatrien opgjort ved takstsystemet.

Midlerne afsat i 2009 udmøntes via midtvejsreguleringen.

Lov nr. 288 af 15/4-2009 om ændring af sundhedsloven (Udvidet patientsikkerhedsordning)

Med loven udvides den nuværende patientsikkerhedsordning på sygehusene til også at omfatte den kommunale sundhedssektor, praksissektoren og apotekerne, ligesom patientsikkerhedsordningen udvides til den præhospital indsats. Sundhedspersoner m.fl. får således fremover pligt til at rapportere hændelser i alle dele af sundhedssektoren.

Rapporteringer af hændelser, der forekommer i den kommunale sundhedssektor, skal ske til kommunen, mens regionerne får ansvaret for at registrere og analysere hændelser forekommet i øvrige dele af sundhedssektoren.

Med loven åbnes samtidig mulighed for, at patienter og pårørende kan rapportere utilsigtede hændelser i alle dele af sundhedsvæsenet. Dette indebærer ikke nogen ændring af klage- og erstatningssystemet.

Regionerne kompenseres med 9,0 mio. kr. i 2010, 12,3 mio. kr. i 2011 og 16,4 mio. kr. i 2012 og følgende år.

Lov nr. 529 af 12/6-2009 om ændring af sundhedsloven (Etablering af hjemmel til i visse situationer at hjemtransportere afdøde patienter)

Med loven indføres hjemmel til, at regionsrådet yder hjemtransport af afdøde patienter i følgende to tilfælde:

- Patienter, som dør under eller efter overflytning mellem sygehuse, når overflytningen er begrundet i pladsmæssige hensyn.
- Patienter under 18 år, som dør under eller efter overflytning mellem sygehuse, når overflytningen er begrundet i pladsmæssige hensyn.

Regionerne kompenseres for merudgifterne med 0,6 mio. kr. i 2009 og 0,2 mio. kr. årligt fra 2010 og fremover.

Loven har virkning fra 1. januar 2007.

Sundhedsstyrelsens vejledning om etablering af familieambulatorier (Ikke på aktstykket for 2009-2012)

Som led i satspuljeaftalen for 2008 blev der med finansloven for 2008 afsat midler til at etablere og drive familieambulatoriefunktioner i regionerne efter modellen på Hvidovre Hospital. Midlerne er afsat med henblik på et permanent løft.

Familieambulatorierne skal varetage den specialiserede svangreomsorg i forhold til gravide med rusmiddelproblemer samt løbende opfølgning af børnene indtil skolealderen.

Midlerne udmøntes med en vejledning fra Sundhedsstyrelsen, som forventes udstedt medio 2009. Vejledningen ændrer ikke ved den nuværende opgave- og ansvarsfordeling mellem regioner og kommuner.

Regionernes kompenseres med 29,5 mio. kr. årligt fra 2009 (09 pl). Midlerne overføres til regionernes bloktilskud når ordningen er etableret i alle regioner og er blevet evalueret. Indtil da udmøntes pengene via ansøgning ud fra et budget for midlernes anvendelse.

BESKÆFTIGELSESMINISTERIET

Bekendtgørelser nr. 629, 677 og 678 af 27/6-2008 om indretning, ombygning og anvendelse mv. af elevatorer

Bekendtgørelserne indebærer privatisering af en del af kontrollen samt lempelser med hensyn til eftersynsfrekvenser for elevatorer.

Regionernes bloktilskud reguleres med -2,8 mio. kr. i 2009 og -2,9 mio. kr. årligt fra 2010.

Lov nr. 1395 af 27/12-2008 om ændring af lov om arbejdsmiljø (Bygherres pligter mv.)

Med loven ændres bl.a. i regler om bygherres pligter, håndhævelse af EU-forordninger og bødestørrelser. Punktet omfatter også ændringerne i den tilsvarende bekendtgørelse (Bekendtgørelse nr. 1416 af 27. december 2008).

Regionernes bloktilskud forøges med 2,8 mio. kr. i 2009 og 2,9 mio. kr. årligt fra 2010.

SKATTEMINISTERIET**Lov nr. 526 af 17/6-2008 om ændring af lov om afgift af lønsum mv. (*)**

Lovændringen indebærer, at ydelser leveret af det offentlige, som sælges mod vederlag, fremover er lønsumsafgiftspligtige. Lovændringen betyder merudgifter for regionerne som følge af lønsumsafgiftspligt på sundhedsområdet, ophævelse af refusion af lønsumsafgift på kollektiv trafikområdet samt indførelse af lønsumsafgiftspligt for trafikskaberne.

Konsekvenserne for refusionen via positivlisten i momsrefusionsordningen er beskrevet nærmere i orienteringsskrivelse af 4. maj 2009 fra Indenrigs- og Socialministeriet til samtlige regionsråd. Den ændrede positivliste fremgår af bekendtgørelse nr. 1182 af 2. december 2008 om ændring af bekendtgørelse om momsrefusionsordning for kommuner og regioner.

Lønsumsafgift på sundhedsområdet

Lønsumsafgiften på sundhedsområdet refunderes via Indenrigs- og Socialministeriets momsrefusionsordning. Positivlisten er udvidet med art 4.7 og 4.8 under funktion 1.10.01 "Sygehuse". Hertil kommer, at der vil være refusion af lønsumsafgift på ydelser købt af Statens Serum Institut (art 4.0).

Ophævelse af lønsumsafgiftsrefusion på kollektiv trafikområdet

Den hidtidige refusion af lønsumsafgift via positivlisten på kollektiv trafikområdet ophæves (funktion 3.10.01, art 5.9, gruppering 001 Tilskud til trafikskaber). Regionerne kompenseres for merudgifterne over bloktilskuddet.

Lønsumsafgiftspligt for de kollektive trafikskaber

Det forudsættes, at de kollektive trafikskaber fremover vil være lønsumsafgiftspligtige (der er dog usikkerhed herom). Merudgifterne hertil kompenseres over bloktilskuddet.

Den samlede bloktilskudskompensation for regionerne udgør 27,8 mio. kr. i 2009 (3/4-årsvirkning) og 37,9 mio. kr. fra 2010 og fremover.

Punktet er stjernemarkert på grund af usikkerheden vedrørende lønsumsafgiftspligten for trafikskaberne. Kompensationsbeløbet kan derfor blive nedreguleret på lov- og cirkulæreprogrammet for 2009/2010, svarende til den del, som vedrører lønsumsafgiftspligten for trafikskaberne (helårsvirkning 10,2 mio. kr.).

Forslag til lov om ændring af merværdiafgiftsloven (Momsgodtgørelse i andre EU-lande mv.) (*)

Der forventes fremsat forslag om ændring af momsloven i efteråret 2009. Forslaget indebærer, at momsfordelen ved grænseoverskridende leasing af transportmidler bortfalder, idet grænseoverskridende leasing af transportmidler fra 1. januar 2010 fremover er afgiftspligtigt i forbrugslandet. Omlægningen må påregnes at indebære betydelige merudgifter i trafikskaberne og dermed for regionernes og kommunernes udgifter til kollektiv trafik.

De forventede merudgifter kompenseres over lov- og cirkulæreprogrammet. For regionerne er der aftalt en kompensation på 76,8 mio. kr. årligt fra 2010.

Punktet er stjernemarkeret, da der er usikkerhed om størrelsen af merudgifterne. De økonomiske konsekvenser for 2010 og efterfølgende år kan således blive efterreguleret i forbindelse med lov- og cirkulæreprogrammet for 2009/2010, såfremt det konstateres, at de afviger væsentligt fra det forudsatte.

3. Andre reguleringer

Der er på aktstykket foretaget en række andre reguleringer som følge af økonomiaftalen for 2010, herunder også reguleringer, der har betydning for bloktilskuddet i 2009, dvs. for midtvejsreguleringen af bloktilskuddet for 2009 i sidste kvartal af 2009.

3.1 vedrørende 2009

Efterregulering af medicingaranti for 2008

Udgifterne til tilskudsberettiget medicin i regnskab 2008 lå 153 mio. kr. under skønnet for 2008 fra juni 2008. Regionernes bloktilskud for 2009 bliver i 2009 reguleret ned med 115 mio. kr. som følge af den endelige efterregulering af medicingarantien.

Midtvejsregulering af medicingaranti for 2009

Det nye skøn for medicinudgifterne i 2009 på 6.834 mio. kr. resulterer i en negativ midtvejsregulering på -619,5 mio. kr., som regionernes bloktilskud for 2009 reduceres med. Det oprindelige skøn for 2009 var 7.660.

Mammografiscreening

Bloktilskuddet for 2009 er opreguleringen med 35,2 mio. kr. vedr. mammografiscreening, som tidligere blev finansieret via en pulje på finansloven. Puljen blev fjernet fra finansloven fra 2009. Der er med reguleringen skabt finansiering til denne i 2009. Fra 2010 og frem er der taget højde for udgifterne i det beregnede udgiftsniveau i økonomiaftalen.

Finansiering af øget midlertidig sygehusaktivitet i 2009

Bloktilskuddet for 2009 forøges med 255,8 mio. kr. vedrørende et engangsbetrag på 300 mio. kr. til midlertidig sygehusaktivitet i det samlede sygehusvæsen som følge af genindførelsen af det udvidede frie valg. De resterende 44 mio. kr. finansieres af kommunerne gennem kommunal medfinansiering, jf. Økonomisk Vejledning om kommunal medfinansiering.

Regulering vedr. kommunal medfinansiering

Bloktilskuddet for 2009 reguleres med 380 mio. kr. som følge af den i økonomiaftalen for 2009 aftalte midtvejsregulering af den kommunale medfinansiering i 2009, jf. vejledningspunktet om kommunal medfinansiering.

3.2 vedrørende 2010

Efteruddannelse af offentlige ledere

Som led i fastlæggelsen af den nye lederefteruddannelsesmodel på diplomniveau (jf. trepartsaftalens punkt III.3) er det i regi af styregruppen med deltagelse af Finansministeriet, Undervisningsministeriet, KL og Danske Regioner - efter sidste års DUT aftale – aftalt, at der afsættes ekstra finansiering til at løfte opgaven. Regionerne tilføres årligt 4,0 mio. kr. fra 2010 til 2015.

Forhøjelse af tilskud sfa. rejseudgifter

Det er aftalt at flytte 10 mio. kr. fra det statslige aktivitetsbaserede tilskud til bloktilskuddet. Beløbet vedrører rejseudgifter for patienter. Midlerne blev tidligere administreret af Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse som en pulje.

Det skal bemærkes, at midlerne allerede indgår i bloktilskuddet fra aftalen – 76.919 mio. kr. Det er baggrunden for, at reguleringen ikke indgår i beløbet vedr. andre reguleringer på 7 mio. kr. i tabel 1.

Forhøjelse af bidrag til sundhed.dk

Den regionale finansiering af sundhed.dk forhøjes med 11 mio. kr. Bidragsforøgelsen finansieres, således at - 11 mio. kr. vil blive trukket fra bloktilskuddet for 2010 og frem.

Bilag A: Bloktilskudsaktstykket

Folketingets Finansudvalg
Christiansborg
1218 København K

nr. 180

Finansministeriet. København, den 19. juni 2009.

- a. Finansministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at statens bloktilskud til kommunerne for finansåret 2010 fastsættes til 66.678,1 mio. kr. Heraf udgør balancetilskud 14.103,4 mio. kr., hvoraf 1.000 mio. kr. er betinget, jf. lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner.

Finansministeriet anmoder endvidere om Finansudvalgets tilslutning til, at statens beskæftigelsestilskud til kommunerne for finansåret 2010 fastsættes til 8.873,3 mio. kr., jf. lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner.

I forbindelse hermed søges om tilslutning til:

- at fremskrivningsprocenten for udskrivningsgrundlaget fra det korrigerede beregningsgrundlag for 2007 til 2010 udgør 8,8.
- at der ved beregning af loftet for grundskyld for 2010 anvendes en skønnet stigning i det kommunale udskrivningsgrundlag for 2009-2010 på 6,5 pct. Reguleringsprocenten udgør hermed 7,0.
- at indenrigs- og socialministeren bemyndiges til i 2010 at fordele en tilskudsramme på 4.000 mio. kr. til kommunerne med henblik på at løfte de fysiske rammer for børn og unge på dagtilbudsområdet, i folkeskolen, til idrætsfaciliteter målrettet børn og unge samt på ældreområdet.
- at indenrigs- og socialministeren bemyndiges til inden den 15. oktober 2009 at give tilsagn til den enkelte kommune om at reducere den skattestigning for kommunen for 2010, der indgår i beregningen af nedsættelsen af den enkelte kommunes statstilskud, jf. § 11 i lov nr. 477 af 17. juni 2008, såfremt kommunens strukturelle og aktuelle økonomiske forhold tilsiger en skattemæssig tilpasning. Indenrigs- og socialministeren informerer kommunerne om de nærmere kriterier, som

vurderingen af kommunernes strukturelle og aktuelle økonomiske forhold vil tage afsæt i.

- at indenrigs- og socialministeren bemyndiges til at udbetale et aktivitetsafhængigt tilskud på op til 400 mio. kr. i 2010 til kommuner, der indfører frokost efter dagtilbudslovens § 16a i daginstitutioner i løbet af 2010. Tilskuddet udbetales på grundlag af budgetterne og korrigeres efterfølgende for forskelle mellem de budgetterede og realiserede andele af børnene i kommunens daginstitutioner, der får tilbudt frokost.
- at indenrigs- og socialministeren bemyndiges til at forhøje det kommunale bloktilskud for 2009 med 1.550 mio. kr. på baggrund af de stigende overførselsudgifter i 2009. Heraf vedrører 1.213 mio. kr. det budgetgaranterede område. Af den samlede forhøjelse fordeles 400 mio. kr. på baggrund af kommunernes nettoudgifter til overførsler i regnskabet for 2008. Forhøjelsen foretages under hensyn til en balanceret udvikling i den kommunale økonomi i 2009.
- at indenrigs- og socialministeren bemyndiges til efter konkrete ansøgninger at udbetale et tilskud på op til 150 mio. kr. i 2010 til kommuner med henblik på at opprioritere indsatsen for at forbedre det samlede fysiske miljø i visse landdistriktsområder.
- at kommunernes bloktilskud for 2009 forhøjes med 800 mio. kr. som følge af udgiftsudviklingen på det specialiserede socialområde. Forhøjelsen foretages under hensyn til en balanceret udvikling i den kommunale økonomi i 2009.
- at det kommunale bloktilskud ikke reduceres som følge af merforbrug i 2009 i forbindelse med den centrale refusionsordning på det sociale område.
- at finansministeren bemyndiges til ikke at nedsætte statens bloktilskud til kommunerne med de kommunale mindredgifter, som følger af visse gennemførte ændringer i den statslige regulering af kommunerne, jf. bilag 4
- at indenrigs- og socialministeren bemyndiges til at forhøje tilskuddet til særligt vanskeligt stillede kommuner med 330 mio. kr. i 2010. Beløbet finansieres ved en tilsvarende reduktion af det kommunale bloktilskud.
- at kommunernes bloktilskud for 2009 nedsættes med 380 mio. kr. som følge af midtvejsregulering af den kommunale medfinansiering for 2009.
- at forhøje kommunernes bloktilskud for 2010 med 50,5 mio. kr. som følge af mindredgifter i VISO (Den nationale videns- og specialrådgivningsorganisation) i 2008 og forhøje kommunernes bloktilskud for 2010 og frem med 50,2 mio. kr. som følge af fastlæggelse af VISO's fremadrettede bevillingsniveau.

- at finansministeren bemyndiges til at forhøje det kommunale bloktilskud for 2009 med 44,8 mio. kr. til en forøgelse af kommunernes medfinansiering af sundhedsvæsenet som følge af øget midlertidig sygehusaktivitet i 2009 og af hensyn til en balanceret udvikling i den kommunale økonomi i 2009.
- at finansministeren bemyndiges til at reducere det kommunale bloktilskud for 2010 og frem med 10,2 mio. kr. til finansiering af kommunernes adgang til data fra Kort & Matrikelstyrelsen.
- at finansministeren bemyndiges til at reducere det kommunale bloktilskud for 2010 med 13,5 mio. kr. til finansiering af drift og vedligeholdelse af den eksisterende digitale løsning til anmeldelse af sygefravær.
- at det kommunale bloktilskud for 2010 til 2015 årligt forøges med 10 mio. kr. vedrørende efteruddannelse af offentlige ledere.
- at det kommunale bloktilskud for 2010 forhøjes med 5,7 mio. kr. til en forstærket kronikerindsats.
- at finansministeren bemyndiges til at reducere det kommunale bloktilskud med 1 mio. kr. i 2010 og frem til finansiering af en forhøjelse af kommunernes bidrag til sundhed.dk.
- at indenrigs- og socialministeren bemyndiges til at forhøje ø-tilskuddet efter § 20 i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner med samlet 3,3 mio. kr. i 2009 og 3,4 mio. kr. i 2010 og frem som følge af kompensationsordning vedrørende lønsumsafgift af personbefordring med færger.
- at indenrigs- og socialministeren bemyndiges til at forhøje ø-tilskuddet efter § 21, stk. 2, i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner med samlet 1,9 mio. kr. i 2009 og 2 mio. kr. i 2010 og frem som følge af kompensationsordning vedrørende lønsumsafgift af personbefordring med færger.
- at indenrigs- og socialministeren bemyndiges til at forhøje ø-tilskuddet efter § 21, stk. 3, i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner med 4,5 mio. kr. i 2009 og 1,5 mio. kr. i 2010 og frem som følge af DIS-registrering af færgerne til Bornholm.
- at kommunernes bloktilskud for 2009 forøges med 359,4 mio. kr. som følge af DUT-sager på årets lov- og cirkulæreprogram, jf. bilag 1.

Finansministeriet anmoder endvidere om Finansudvalgets tilslutning til, at statens tilskud til regionerne til finansiering af sundhedsområdet fastsættes til 77.092,5 mio. kr., og at statens tilskud til finansiering af regionale

udviklingsopgaver fastsættes til 2.071,6 mio. kr. for finansåret 2010, jf. lov om regionernes finansiering.

I forbindelse hermed søges om tilslutning til:

- at der for 2010 afsættes et statsligt aktivitetsafhængigt tilskud til regionerne på 2.596,5 mio. kr. til finansiering af aktivitet på sygehusområdet på landsplan.
- at det regionale bloktilskud på sundhedsområdet fra 2010 og frem forhøjes med 619,9 mio. kr. af hensyn til en balanceret udvikling i den regionale økonomi.
- at det regionale bloktilskud vedrørende regional udvikling fra 2010 og frem forhøjes med 18,2 mio. kr. af hensyn til en balanceret udvikling i den regionale økonomi.
- at finansministeren som led i udmøntningen af de 25.000 mio. kr. (09pl) fra kvalitetsfonden til investeringer i en moderne sygehusstruktur i perioden 2009-2018 bemyndiges til i anden runde at udmelde en samlet tilsagnsramme på indtil i alt 9.750 mio. kr. (09pl). Af de samlede udmeldte tilsagnsrammer i første og anden runde bemyndiges finansministeren til efter konkrete ansøgninger, der vurderes at leve op til kravene om en moderne sygehusstruktur, at udmønte 1.500 mio. kr. i 2010.
- at det regionale bloktilskud på sundhedsområdet ved midtvejsreguleringen for 2009 nedreguleres med 619 mio. kr. som en foreløbig regulering af medicingarantien vedrørende 2009.
- at det regionale bloktilskud på sundhedsområdet ved midtvejsreguleringen for 2009 nedreguleres med 115 mio. kr. til endelig regulering af medicingarantien i 2008.
- at staten delvist garanterer regionernes udgifter til medicintilskud i 2010, således at 75 pct. af afvigelsen mellem et skønnet udgiftsniveau på 7.106 mio. kr. i regionerne og udgifterne i regionernes regnskaber for 2010 fordeles i 2011 på regionerne med en foreløbig midtvejsregulering i 2010 af statens tilskud til sundhedsområdet.
- at det regionale bloktilskud på sundhedsområdet for 2009 forhøjes med 380 mio. kr. som følge af midtvejsregulering af den kommunale medfinansiering for 2009.
- at det regionale bloktilskud på sundhedsområdet for 2009 forhøjes med 255,2 mio. kr. som følge af en forudsat øget midlertidig sygehusaktivitet i 2009 og af hensyn til en balanceret udvikling i den regionale økonomi i 2009.
- at ministeren for sundhed og forebyggelse bemyndiges til i 2010 at

- afsætte en statslig ansøgningspulje på 250 mio. kr. til udbygning og modernisering af de fysiske rammer i psykiatrien. Heraf målrettes op til 200 mio. kr. en fortsat udbygning af enestuer, og de resterende midler målrettes et anlægsløft i retspsykiatrien.
- at det regionale bloktilskud på sundhedsområdet for 2009 forhøjes med 35,2 mio. kr. til finansiering af mammografiscreening.
 - at finansministeren bemyndiges til at reducere regionernes bloktilskud med 11 mio. kr. i 2010 og frem til finansiering af en forhøjelse af regionernes bidrag til sundhed.dk.
 - at det regionale bloktilskud vedrørende sundhed forhøjes med 10 mio. kr. fra 2010 og frem til dækning af rejse- og opholdsudgifter for patienter, der henvises til strålebehandling i udlandet.
 - at det regionale bloktilskud vedrørende efteruddannelse af offentlige ledere for 2010 til 2015 årligt forøges med 4 mio. kr.
 - at finansministeren bemyndiges til at indføre alle regioner som parter i centralt koordinerede aftaler om indkøb i staten. Regionerne kan som følge heraf vælge at gøre brug af aftalerne. Partsstatussen medfører alene en ret, men ikke en pligt til at anvende de centralt koordinerede aftaler.
 - at finansministeren bemyndiges til at overføre 80,0 mio. kr. i 2009 fra § 07.11.02.80 Fond til investering i arbejdskraftbesparende teknologi til nyoprettet konto § 16.11.01.75 Fælles Medicinkort til finansiering af den videre implementering af it-projektet om det Fælles Medicinkort.
 - at det regionale bloktilskud til sundhedsområdet i 2009 reguleres med 102,0 mio. kr. som følge af DUT-sager på årets lov- og cirkulæreprogram, jf. bilag 3.
 - at det regionale bloktilskud vedrørende regional udvikling i 2009 forhøjes med 27,8 mio. kr. som følge af DUT-sager på årets lov- og cirkulæreprogram, jf. bilag 3.
- b. Staten yder årligt tilskud til kommunerne, jf. lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner, samt til regionerne, jf. lov om regionernes finansiering. Tilskuddene fastsættes af finansministeren med tilslutning fra Folketingets Finansudvalg. Kommuner og regioner skal senest den 1. juli året forud for tilskudsåret have meddelelse om størrelsen af det samlede tilskud.
- Regeringen indgik den 13. juni 2009 aftale med Danske Regioner om regionernes økonomi for 2010. Den 16. juni 2009 indgik regeringen aftale med KL om kommunernes økonomi for 2010.

Aftalen med KL

De kommunale bruttoanlægsudgifter inkl. kvalitetsfond, men eksklusiv kommunalt ejede ældreboliger, udgør mindst 20 mia. kr. i 2010.

Med henblik på at løfte de fysiske rammer for børn og unge på dagtilbuds-, folkeskole- og ældreområdet samt vedrørende idrætsfaciliteter er der etableret en kvalitetsfond på i alt 22 mia. kr. til statslig medfinansiering af kommunale investeringer i perioden 2009-2018. I 2009 blev der udmøntet 1 mia. kr. fra fonden.

Det er aftalt at udmønte 4 mia. kr. fra fonden i 2010, således at investeringerne vedr. børn, unge og ældre løftes til mindst 9 mia. kr. i 2010. Med aftalen fremrykkes en udmøntning af kvalitetsfonden på 2 mia. kr. fra 2013.

Det er en forudsætning for anvendelsen af midlerne fra kvalitetsfonden, at den enkelte kommune bidrager med tilsvarende finansiering til investeringsprojekterne.

Kvalitetsfondsmidlerne fordeles mellem kommunerne efter bloktilskudsnøglen, og midlerne budgetteres på en særskilt konto på finansloven og fremgår ligeledes af tilskudsudmeldingen til kommunerne.

Den flerårige lånepulje til kvalitetsfundsområderne forhøjes til 800 mio. kr. i 2010. Puljen er målrettet kommuner i en økonomisk og likviditetsmæssig vanskelig situation. Derudover er der i 2010 afsat en ramme til lånedispositioner på 800 mio. kr. til folkeskoleinvesteringer.

Der afsættes endvidere lånepuljer på samlet set 1,5 mia. kr. i 2010 til øvrige investeringer, herunder vedr. infrastruktur. Heraf afsættes de 500 mio. kr. til en lånepulje til medfinansiering af større infrastrukturprojekter i 2010-2011. Der afsættes endvidere en dispensationspulje på 100 mio. kr. med henblik på fremme af offentlig-private samarbejdsprojekter.

Endelig afsættes en ansøgningspulje på 150 mio. kr. til støtte til nedrivning af bygninger mv. i udkantsområder. De omfattede kommuner kan også søge støtte til den andel af byfornyelsesudgifterne, der ikke dækkes af statsrefusionen.

Det er i aftalen med KL forudsat, at kommunernes serviceudgifter i 2010 udgør 228.457 mio. kr., under forudsætning af indtægter fra den centrale refusionsordning på det specialiserede socialområde på 2,3 mia. kr. Hertil kommer yderligere reguleringer i medfør af DUT-princippet. Udgangspunktet for aftalen er kommunernes budgetter for 2009.

Der er aftalt et løft af kommunernes generelle serviceudgifter (netto) på 500 mio. kr. i 2010.

Der ydes i 2010 et midlertidigt balancetilskud i kommunerne på 14.103 mio. kr., hvoraf de 1.000 mio. kr. er betinget, jf. lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommunerne. Regeringen og KL er enige om, at der hermed under ét er sikret finansiering til de aftalte udgifter.

Regeringen og KL er enige om, at kommunerne kan omstille aktiviteter

svarende til et råderum på 1 mia. kr. i 2009 stigende til 5 mia. kr. i 2013 gennem omprioriteringer og bedre ressourceudnyttelse. I 2010 kan kommunerne omstille aktiviteter svarende til et råderum på 1 mia. kr. ekstra sammenlignet med 2009. Det tilvejebragte råderum skal anvendes i kommunerne til service til borgerne.

På nogle områder kræver en realisering af effektiviseringspotentialet et aktivt samarbejde mellem staten og kommunerne. Derfor har regeringen fremlagt konkrete statslige tiltag, der bidrager til at frigøre ressourcer i kommunerne svarende til mindst ½ mia. kr. i 2010.

Den kommunale balance i 2010 tager højde for kommunernes forventede aktivitetsbestemte bidrag på sundhedsområdet i lyset af det aftalte udgifts- og aktivitetsniveau for regionerne.

Det er lagt til grund for aftalen, at det samlede kommunale aktivitetsbestemte bidrag i 2010 udgør 10.489 mio. kr. Der er enighed om at gennemføre en midtvejsregulering af bloktilskuddet for 2010 ved ændrede skøn for den kommunale medfinansiering for 2010 i forbindelse med økonomiaftalen for 2011. Midtvejsreguleringen opgøres efter samme metode som beskrevet i aftalen om kommunernes økonomi for 2009.

Det er forudsat, at udgifterne til dagpenge, førtidspension, kontanthjælp, aktivering, revalidering, introduktionsprogrammet på integrationsområdet, erhvervsgrunduddannelse, ledighedsydelse, sygedagpenge, boligstøtte, personlige tillæg og tilskud til fleksjob mv. udgør i alt 48,9 mia. kr. i kommunerne i 2010 under forudsætning af en satsreguleringsprocent på 3,7.

På baggrund af reviderede skøn for overførselsudgifterne i 2009 foretages der en midtvejsregulering af bloktilskuddet på 1.550 mio. kr. i 2009, hvoraf 400 mio. kr. fordeles på baggrund af kommunernes overførselsudgifter i regnskabet for 2008. Regeringen og KL er enige om, at der i 2010 foretages en midtvejsvurdering af skønnene for udgifterne til indkomstoverførsler.

Der er enighed om et skøn for kommunernes udgifter til forsørgelse og aktivering af forsikrede ledige i 2010 på 8,9 mia. kr. efter refusion. Beskæftigelsestilskuddet for 2010 vil blive midtvejsreguleret i forbindelse med drøftelserne om kommunernes økonomi for 2011, samt efterreguleret når de kommunale regnskaber for 2010 foreligger.

Der er aftalt en pulje til skattestigninger for økonomisk trængte kommuner på 500 mio. kr. i 2010, der modsvares af en tilsvarende nedsættelse af statsskatten i 2010. Regeringens skattestop omfatter kommunerne, og det er derfor forudsat i aftalen, at der udover de afsatte 500 mio. kr. ikke sker stigninger i de gennemsnitlige kommunale skatter under ét.

Regeringen og KL er enige om, at muligheden for skatteforhøjelser skal målrettes de 10-15 kommuner, der er i en særlig vanskelig situation og vurderes at have behov for en skatteforhøjelse. Indenrigs- og Socialministeriet udmelder kriterier for fordelingen af rammen til skattestigning i 2010.

KL vil på baggrund af Indenrigs- og Socialministeriets udmeldte kriterier

igangsætte en dialog mellem kommunerne om, hvilke kommuner der har behov for at hæve skatten i overensstemmelse med de udmeldte kriterier og den aftalte ramme til skattestigninger i 2010.

Herefter ansøger kommunerne indenrigs- og socialministeren om en andel af den aftalte ramme til skattejusteringer i 2010. Der vil være ansøgningsfrist den 7. september med efterfølgende udmelding om tilsagn den 23. september.

Puljen til særligt vanskeligt stillede kommuner forhøjes med 330 mio. kr. i 2010. Forhøjelsen af særtilskudspuljen finansieres af bloktilskuddet.

Regeringen vil søge Folketingets tilslutning til, at tidspunktet for indførelse af ordningen vedrørende et sundt frokostmåltid i alle daginstitutioner udskydes til 1. januar 2011. Regeringen vil samtidig søge tilslutning til, at kommunerne i løbet af 2010 kan indføre ordningen gradvist og få udbetalt deres forholdsmæssige andel af bloktilskudskompensationen fra tidspunktet for indførelsen. Der er aftalt et løft af bloktilskuddet på 400 mio. kr. til ordningen fra 2011.

Med henvisning til udviklingen på socialområdet er der aftalt et løft på 800 mio. kr. af kommunernes udgifter samt en tilsvarende midtvejsregulering af bloktilskuddet for 2009.

Staten refunderer en andel af kommunernes udgifter til særligt dyre enkelt-sager via den centrale refusionsordning. I 2009 skønnes statslige merudgifter til refusionsordningen på 1,4 mia. kr. Det er aftalt, at det kommunale bloktilskud ikke reduceres som følge af det skønnede merforbrug i 2009.

Der er forudsat kommunale refusionsindtægter fra den centrale refusionsordning i 2010 på 2,3 mia. kr. Der foretages en midtvejsregulering af bloktilskuddet for 2010 ved ændrede skøn for kommunernes refusionsindtægter i 2010.

Som følge af mindredgifter i VISO i 2008 reguleres kommunernes bloktilskud for 2010 med 50,5 mio. kr. Samtidig reguleres kommunernes bloktilskud med 50,2 mio. kr. årligt fra 2010 og frem som følge af en permanent tilpasning af VISO's aktivitetsniveau.

Pr. 1. juli 2009 indføres et løft over ældres betaling for madservice i plejeboliger og plejehjem mv. på 3.000 kr. pr. måned. Kommunerne er kompenseret herfor via en regulering af bloktilskuddet på 55 mio. kr. i 2009 og 110 mio. kr. årligt fra 2010 og frem.

Som led i overførslen af en række tidligere amtslige tilskud til kommunerne forhøjes det kommunale bloktilskud fra 2011 og fremefter med 28,5 mio. kr. Der er enighed om, at det er en lokalpolitisk prioritering, såfremt kommunerne fremadrettet lokalt vælger at prioritere de overførte midler på anden vis.

Det er aftalt, at det kommunale bloktilskud reduceres med 10,2 mio. kr. fra 2010 som følge af etableringen af en ny model for kommunernes adgang til data fra Kort- og Matrikelstyrelsen.

Udgifterne til kommunal medfinansiering af digitaliseringsløsninger er budgetteret på § 07.11.04. Fremme af digital forvaltning. Opsparede midler fra 2009 videreføres til anvendelse i 2010.

Aftalen med Danske Regioner

Der er aftalt et samlet niveau for nettodriftsudgifterne (eksklusive medicintilskud) på 86.762,6 mio. kr. på sundhedsområdet i 2010. Nettodriftsudgifterne på området for regional udvikling udgør 2.620,1 mio. kr. i 2010. Hertil kommer reguleringer i medfør af DUT-princippet.

Aftalen indeholder et bloktilskud på sundhedsområdet på 76.918,9 mio. kr. (inklusive 10 mio. kr. til dækning af rejse- og opholdsudgifter). Bloktilskuddet på sundhedsområdet er for 2010 og frem forhøjet med 619,9 mio. kr. af hensyn til en balanceret udvikling i den regionale økonomi. Hertil kommer reguleringer i medfør af DUT-princippet mv.

Aftalen indeholder et bloktilskud vedrørende regional udvikling på 1.956,8 mio. kr. Bloktilskuddet vedr. regional udvikling er for 2010 og frem forhøjet med 18,2 mio. kr. af hensyn til en balanceret udvikling i den regionale økonomi. Hertil kommer reguleringer i medfør af DUT-princippet mv.

Der er i aftalen taget udgangspunkt i det forventede aktivitetsniveau for 2009 svarende til en aktivitetsvækst på sygehusene på 3,5 pct. i forhold til 2008.

Med aftalen løftes aktiviteten på sygehusområdet i 2010 med godt 1,9 mia. kr., svarende til en aktivitetsvækst i forhold til 2009 på 3,5 pct. Det tilvejebringes ved et realløft på 832 mio. kr. og produktivetsforbedringer på 2 pct. Produktivetskravet på 2 pct. er uændret i forhold til tidligere års aftaler med regionerne.

Der er aftalt et samlet løft af udgiftsniveauet fra 2009 til 2010 til sygehusområdet på 1.232 mio. kr. Udover de 832 mio. kr. til generel aktivitetsudvikling, bl.a. til kræft- og hjerteindsatsen, indgår der 300 mio. kr. til sygehusmedicin og 100 mio. kr. til øget intensiv kapacitet.

Endvidere afsættes 275 mio. kr. til sygesikring ekskl. sygesikringsmedicin samt 272 mio. kr. til sygesikringsmedicin.

Med aftalen er der enighed om at implementere Den Danske Kvalitetsmodel, der skal fremme kontinuerlig, faglig og organisatorisk kvalitetsforbedring af patientforløb. Af de afsatte i alt 375 mio. kr. (08pl) med finanslovsaftalen for 2008, afsættes 37,5 mio. kr. i 2009 til etableringsomkostninger mv. og herefter 112,5 mio. kr. årligt i 2010-2012.

Den fælles offentlige sundhedsportal sundhed.dk er et centralt element i den nationale infrastruktur på sundhedsområdet. Den regionale andel af sundhed.dk øges med 11 mio. kr. årligt fra 2010, som finansieres af det regionale bloktilskud.

Staten, regionerne og kommunerne lancerede i december 2007 en national strategi for digitalisering af sundhedsvæsenet 2008-2012. Som led i udmøntningen heraf er regeringen, Danske Regioner og KL enige om at

etablere et landsdækkende Fælles Medicinkort, der udrulles i samtlige regioner, praktiserende læger og kommuner inden udgangen af 2011. Med finanslovsaftalen for 2009 om investering i arbejdskraftbesparende teknologi og nye arbejds- og organisationsformer er der afsat en reserve på 80 mio. kr. til implementering af Fælles Medicinkort.

Regionerne tilføres 35,2 mio. kr. i 2009 til finansiering af mammografiscreening, der frem til 2008 var puljefinansieret.

Det statslige aktivitetsbestemte tilskud til sygehusområdet udgør i 2010 2.596,5 mio. kr., opgjort med fradrag af 10 mio. kr., der tilføres regionerne via bloktilskuddet til dækning af rejse- og opholdsudgifter for patienter, der henvises til strålebehandling i udlandet. Regionerne afholder dermed rejse- og opholdsudgifterne direkte i stedet for den gældende refusionsordning.

Det aktivitetsbestemte tilskud udbetales med 100 pct. af DRG-taksten ekskl. kommunal medfinansiering indtil 1.198,6 mio. kr. De resterende 1.397,9 mio. kr. udbetales med 70 pct. af DRG-taksten ekskl. kommunal medfinansiering. Opgjort inkl. kommunalt aktivitetsbidrag udgør den samlede aktivitetspulje 3.193,4 mio. kr.

Det er lagt til grund for aftalen, at det samlede kommunale aktivitetsbestemte bidrag udgør 10.489 mio. kr. i 2010.

Regionerne vil i 2010 endvidere modtage finansiering i form af kommunernes grundbidrag og udviklingsbidrag, som i 2010 vil udgøre hhv. 6.653 mio. kr. og 663 mio. kr.

Det statslige, aktivitetsbestemte tilskud til det regionale sygehusområde på 2.596,5 mio. kr. for 2010 udbetales med 2.596,5 mio. kr. á conto i starten af 2010 og opgøres endeligt ved udgangen af 1. kvartal 2011 på grundlag af den aktivitet i regionerne i 2010, som er indberettet senest den 1. marts 2011.

Udgifterne til medicintilskud i 2008 udgjorde 7.191 mio. kr. på landsplan. Via den aftalte medicingaranti for 2008 nedreguleres bloktilskuddet i 2009 med 75 pct. af mindreudgifterne i regionerne i forhold til det forudsatte niveau. Reguleringen udgør -115 mio. kr.

Det skønnes, at regionernes udgifter til medicintilskud i 2009 udgør 6.834 mio. kr. på landsplan. Via den aftalte medicingaranti for 2009 nedreguleres bloktilskuddet i 2009 med 75 pct. af mindreudgifterne i regionerne i forhold til det forudsatte niveau. Reguleringen udgør -619 mio. kr.

Det er lagt til grund for aftalen, at regionernes udgifter til medicintilskud i 2010 udgør 7.106 mio. kr. 75 pct. af en eventuel afvigelse mellem dette beløb og udgifterne i regnskabet for 2010 reguleres over bloktilskuddet og fordeles i 2011 på regionerne med en foreløbig midtvejsregulering i 2010 i regionernes bloktilskud.

Der er i 2010 forudsat et bruttoanlægsniveau i regionerne på 2.784 mio. kr. på sundhedsområdet i 2010. Heraf hensættes 1.000 mio. kr. til finansiering af projekter med kvalitetsfundsstøtte.

Det fastlægges i aftalen, at de af regeringen afsatte 25 mia. kr. i kvalitetsfonden til investeringer i en moderne sygehusstruktur i perioden 2009-2018, med tillæg af regional egenfinansiering giver grundlag for, at der samlet kan igangsættes investeringer for 40 mia. kr. i en moderne sygehusstruktur over de kommende år.

Det mellem regeringen og Danske Regioner aftalte ekspertpanel vil medio november 2010 foretage en indstilling til regeringen om, hvordan de resterende midler til sygehuse fra kvalitetsfonden skal udmøntes (fase 2). Regeringen meddeler på den baggrund, og efter drøftelse med Danske Regioner, foreløbige tilsagn om midler til konkrete investeringsprojekter.

Regeringen og Danske Regioner er enige om, at de store investeringsprojekter stiller krav til en tæt og løbende politisk styring i regionerne med fokus på økonomi, tid og risiko.

Aftalen fastlægger de nærmere finansieringsprincipper for investeringer med støtte fra kvalitetsfonden. Det fremgår bl.a., at kvalitetsfondsmidlerne udbetales til en øremærket konto i regionen, betinget af, at regionen har hensat den forudsatte egenfinansiering. Regionerne hensætter fra 2010 årligt 1 mia. kr. efter bloktilskudsnøglen.

Der afsættes endvidere på anlægsområdet en øremærket ansøgningspulje på 250 mio. kr. i 2010 til udbygning og modernisering af de fysiske rammer i psykiatrien. Heraf målrettes op til 200 mio. kr. en fortsat udbygning af enestuer. De resterende midler målrettes et anlægsløft i retspsykiatrien. Forbedringer af de bygningsmæssige faciliteter indenfor psykiatrien prioriteres, og ved udmøntningen af puljen lægges vægt på en forbedret anvendelse af de knappe personaleressourcer.

Endvidere afsættes 200 mio. kr. som låneramme i 2010 til anskaffelse af medicoteknisk udstyr. Lånerammen fordeles efter bloktilskudsnøglen.

Regionerne er med aftalen forudsat tilført 300 mio. kr. i 2009 til midlertidig aktivitet på sygehusene, som skal understøtte genindførelsen af det udvidede frie sygehusvalg pr. 1. juli 2009. Regeringen vil derfor søge tilslutning til at gennemføre en regulering af det regionale bloktilskud til sundhedsområdet for 2009 på 255,2 mio. kr. og en regulering af kommunernes bloktilskud for 2009 med 44,8 mio. kr., svarende til den forudsatte kommunale medfinansieringsandel.

Endvidere har regionerne mulighed for at effektivisere deres indkøb bl.a. ved at tilslutte sig de indkøbsaftaler, som staten har indgået i 3. fase af det statslige indkøbsprogram inden for områderne kontormøbler, flyrejser, kontormaskiner, it-konsulentydelse samt komponenter til datanetværk. Regionerne vil desuden få mulighed for at tilslutte sig udvalgte aftaler i 4. fase af Statens Indkøbsprogram.

Der gennemføres, jf. økonomaftalen for 2009, en midtvejsregulering af den kommunale medfinansiering for 2009 på baggrund af et opdateret skøn for medfinansieringen. Reguleringen indebærer, at det regionale bloktilskud til sundhedsområdet for 2009 opreguleres med 380 mio. kr., mens der sker en modsatrettet nedregulering af kommunernes bloktilskud for 2009 med -380 mio. kr.

Ovrige elementer i aftalerne

Det er ved fastsættelsen af det statsgaranterede udskrivningsgrundlag lagt til grund, at fremskrivningsprocenten for udskrivningsgrundlaget fra det korrigerede beregningsgrundlag for 2007 til 2010 udgør 8,8.

Skønnet over udskrivningsgrundlaget i 2010 hviler i øvrigt på en forudsætning om uændret lovgivning. Ved efterfølgende ændringer heri med virkning for 2010-grundlaget foretages der efterregulering med henblik på neutralisering af virkningerne.

Ved beregningen af statsgarantien for den enkelte kommune er der i beregningsgrundlaget (udskrivningsgrundlaget for 2007) korrigeret for virkningerne af *Lavere skat på arbejde* og *Forårspakke 2.0*.

Der er med virkning fra og med 2003 indført et loft over grundlaget for beregning af grundskyld. Skønnet for stigningen i udskrivningsgrundlaget, som indgår i reguleringsprocenten for forhøjelse af den afgiftspligtige grundværdi, fastsættes til 6,5 pct. Reguleringsprocenten udgør herefter 7,0.

Pris- og lønudviklingen på det kommunale område fra 2009-2010 er fastsat til 3,1 pct. (ekskl. overførsler), 3,1 pct. (inkl. overførsler) samt til 2,3 pct. vedrørende anlægsudgifter. Der er endvidere anvendt en skønnet satsreguleringsprocent for 2010 på 3,7 pct.

Pris- og lønudviklingen på det regionale område fra 2009-2010 er på sundhedsområdet fastsat til 2,7 pct. (ekskl. medicintilskud) og på området for regional udvikling til 3,4 pct. For anlæg er fastsat en pris- og lønudvikling på 1,7 pct., og for det samlede regionale område er pris- og lønudviklingen fastsat til 2,5 pct. (inkl. medicin).

Det er i aftalen forudsat, at kommunernes grundbidrag på sundheds- og udviklingsområderne for 2010 vil udgøre henholdsvis 1.204 kr. og 120 kr. pr. indbygger. Reguleringen er fastsat på basis af et skøn for den regionale pris- og lønudvikling fra 2009-2010 på 2,5 pct. inklusive medicin.

Generelle tilskud til kommuner i 2010

Efter lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner yder staten til samtlige kommuner et årligt generelt tilskud.

Det generelle tilskud til kommunerne for finansåret 2010 søges fastsat til 66.678,1 mio. kr., heraf udgør balancetilskuddet 14.103,4 mio. kr., hvoraf 1.000,0 mio. kr. er betinget, jf. lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner.

Opgørelsen heraf er sket med udgangspunkt i det foregående års tilskud med regulering for pris- og lønudviklingen.

Det generelle tilskud til kommunerne for 2010 er reguleret som følge af Det Udvidede Totalbalanceprincip, jf. lov om kommunal udligning og generelle

tilskud til kommuner.

I vedlagte bilag 1 er givet en samlet specifikation og oversigt over den søgte tilskudsfastsættelse. De søgte tilskudsbeløb for 2010 vil blive indarbejdet i forslag til finanslov for 2010.

På det kommunale bloktilskud for 2010 foretages en foreløbig regulering på 2.225,3 mio. kr. vedrørende den skønnede udvikling i kommunernes udgifter til de budgetgaranterede områder fra 2008 til 2010 og en efterregulering vedrørende udviklingen fra 2006 til 2008 på -572,0 mio. kr. Det kommunale bloktilskud reguleres permanent med 979,8 mio. kr. vedrørende udviklingen i kommunernes udgifter til de budgetgaranterede områder fra 2007 til 2008.

Beskæftigelsestilskud til kommuner i 2010

Efter lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner er beskæftigelsestilskuddet for 2010 foreløbigt opgjort til 8.873,3 mio. kr., jf. bilag 2.

Generelle tilskud til kommuner i 2009

De generelle tilskud til kommunerne for 2009 søges reguleret med 359,4 mio. kr. som følge af Det Udvidede Totalbalanceprincip mv., jf. lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner, 1.213,0 mio. kr. som følge af midtvejsregulering vedrørende budgetgaranti og 801,8 mio. kr. som følge af andre reguleringer.

I vedlagte bilag 1 er givet en samlet specifikation og oversigt over den søgte tilskudsfastsættelse i 2009.

Ændringerne af de generelle tilskud for finansåret 2009 kan specificeres således på under-, standard- og regnskabskonti:

§ 15.91.11. Kommuner

20. Statstilskud til kommuner

Udgift:

42.10 Overførselsudgift til kommuner2.374,2 mio. kr.

Generelle tilskud til regioner i 2010

Efter lov om regionernes finansiering yder staten et årligt tilskud til regionerne til finansiering af sundhedsområdet og et årligt tilskud til finansiering af de regionale udviklingsopgaver.

Opgørelsen heraf er sket med udgangspunkt i det foregående års tilskud med regulering for pris- og lønudvikling.

Tilskuddet til finansiering af sundhedsområdet søges fastsat til 77.092,5

mio. kr. i 2010, og tilskuddet til finansiering af de regionale udviklingsopgaver søges fastsat til 2.071,6 mio. kr.

Det generelle tilskud til regionerne for 2010 er reguleret som følge af Det Udvidede Totalbalanceprincip, jf. lov om regionernes finansiering.

I vedlagte bilag 3 er givet en samlet specifikation og oversigt over den søgte tilskudsfastsættelse. De søgte tilskudsbeløb for 2010 vil blive indarbejdet i forslag til finanslov for 2010.

Generelle tilskud til regionerne i 2009

De generelle tilskud til regionerne for 2009 søges reguleret med 129,8 mio. kr. som følge af Det Udvidede Totalbalanceprincip mv., jf. lov om regionernes finansiering og -63,6 mio. kr. som følge af andre reguleringer.

I vedlagte bilag 3 er givet en samlet specifikation og oversigt over den søgte tilskudsfastsættelse i 2009.

Ændringerne af de generelle tilskud for finansåret 2009 kan specificeres således på under-, standard og regnskabskonti:

§ 15.91.03. Regioner

10. Statstilskud til sundhedsområdet

Udgift:

42.10 Overførselsudgift til regioner 38,4 mio. kr.

§ 15.91.03. Regioner

20. Statstilskud til udviklingsopgaver

Udgift:

42.20 Overførselsudgift til regioner 27,8 mio. kr.

Andre bevillingsforhold

Af den samlede regulering til kommunerne og regionerne i 2009 søges en del finansieret ved forbrug af reserven til midtvejs- og efterregulering af bloktilskuddet. Dette kan specificeres således på under- og standardkonti:

§ 35.11.09. Midtvejsregulering af det kommunale bloktilskud

10. Midtvejsregulering af det kommunale bloktilskud

Udgift:

49. Reserver og budgetregulering -1.000,0 mio. kr.

- c. Særskilt forelæggelse for Finansudvalget af de søgte tilskudsbeløb sker under henvisning til § 14 og § 23a i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og til § 3 i lov om regionernes finansiering.

Forelæggelse af fremskrivningsprocenten for kommunernes

statsgaranterede udskrivningsgrundlag sker under henvisning til § 7 i lov om kommunal indkomstskat, og forelæggelsen af reguleringsprocenten for fastlæggelse af den afgiftspligtige grundværdi sker under henvisning til § 1 i lov om kommunal ejendomsskat.

- d. Finansministeriet har forhandlet med de respektive ministerier om de forhold, som vedrører disse ministeriers ressort, samt med KL og Danske Regioner.
- e. Under henvisning til ovenstående søger Finansministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at statens generelle tilskud til kommuner og regioner for finansåret 2009 fastsættes til henholdsvis 65.365,8 mio. kr. og 76.343,1 mio. kr., og at der på forslag til lov om tillægsbevilling for finansåret 2009 optages følgende:

§ 07.11.02.80 Fond til investering i arbejdskraftbesparende teknologi-80,0 mio. kr.

§ 15.91.03. Statstilskud til regioner..... 66,2 mio. kr.

§ 15.91.11. Kommunerne 2.374,2 mio. kr.

§ 15.91.12 Særtilskud til kommuner..... 9,7 mio. kr.

På nyoprettet underkonto:

§ 16.11.01.75 Fælles Medicinkort 80,0 mio. kr.

§ 28.43.06 Forvaltning af statslige aktiver vedr. Bornholm.....-4,5 mio. kr.

§ 35.11.09. Midtvejs- og efterregulering af det kommunale bloktilskud mv. -1.000,0 mio. kr.

Der søges endvidere tilslutning til, at der på forslag til lov om tillægsbevilling for finansåret 2009 optages følgende tekstanmærkning under § 7:

”Tekstanmærkning

Finansministeren bemyndiges til at indføre alle kommuner og regioner som parter i centralt koordinerede aftaler om indkøb i staten. Kommunerne og regionerne kan som følge heraf vælge at gøre brug af aftalerne. Partsstatussen medfører alene en ret, men ikke en pligt til at anvende de centralt koordinerede aftaler.”

Der søges endvidere tilslutning til, at der på forslag til lov om tillægsbevilling for finansåret 2009 optages følgende tekstanmærkninger under § 15:

”Tekstanmærkning ad 15.91.03.

Finansministeren bemyndiges til at forhøje det regionale bloktilskud på sundhedsområdet med 35,2 mio. kr. til finansiering af mammografiscreening.”

”Tekstanmærkning ad 15.91.11.

Finansministeren bemyndiges til ikke at reducere det kommunale bloktilskud som følge af merforbrug i 2009 på § 15.15.03 Den centrale refusionsordning, jf. de almindelige bemærkninger samt bemærkningerne til § 176 i forslag til lov om social service (lovforslag nr. L 38, folketingssamlingen 2004-05, 2. samling).”

”Tekstanmærkning ad 15.91.11.

Uanset bestemmelsen i § 14, stk. 2, i lov nr. 499 af 7. juni 2006 om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner med senere ændringer bemyndiges finansministeren til ikke at nedsætte kommunernes statstilskud med de kommunale mindreudgifter, som følger af visse gennemførte ændringer i den statslige regulering af kommunerne.”

”Tekstanmærkning ad 15.91.11.

I forbindelse med forhøjelsen af det kommunale bloktilskud for 2009 med 1.550 mio. kr. på baggrund af stigende overførselsudgifter bemyndiges indenrigs- og socialministeren til at fordele 400 mio. kr. på baggrund af kommunernes nettoudgifter til overførsler i regnskabet for 2008.”

”Tekstanmærkning ad 15.91.12

Indenrigs- og socialministeren bemyndiges til at forhøje ø-tilskuddet efter § 20 i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner med 3,3 mio. kr. som følge af kompensationsordning vedrørende lønsumsafgift af personbefordring med færges. Indenrigs- og socialministeren fastsætter nærmere retningslinjer herfor.”

”Tekstanmærkning ad 15.91.12

Indenrigs- og socialministeren bemyndiges til at forhøje ø-tilskuddet efter § 21, stk. 2, i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner med 1,9 mio. kr. som følge af kompensationsordning vedrørende lønsumsafgift af personbefordring med færges. Indenrigs- og socialministeren fastsætter nærmere retningslinjer herfor.”

”Tekstanmærkning ad 15.91.12

Indenrigs- og socialministeren bemyndiges til at forhøje ø-tilskuddet efter § 21, stk. 3, i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner med 4,5 mio. kr. som følge af efterregulering af DIS-registrering af færgerne til Bornholm vedrørende 2007-2009. Finansieringen af efterreguleringen sker ved omplacering af 4,5 mio. kr. fra § 28.43.06 til § 15.91.12.”

Vedrørende finansåret 2010

Finansministeriet søger om Finansudvalgets tilslutning til, at der i 2010 ydes et tilskud på indtil 400 mio. kr. til kommunerne. På forslag til finanslov for finansåret 2010 optages således følgende:

§ 15.25.08. Reserve til frokost i daginstitutioner..... 400,0 mio. kr.

Endvidere søger Finansministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at statens tilskud til finansiering af sundhedsområdet fastsættes til 77.092,5 mio. kr. i 2010, og at tilskuddet til finansiering af de regionale udviklingsopgaver fastsættes til 2.071,6 mio. kr. På forslag til finanslov for finansåret 2010 optages således følgende:

§ 15.91.03. Statstilskud til regioner.....79.164,1 mio. kr.

Endvidere søger Finansministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at statens generelle tilskud til kommuner for finansåret 2010 fastsættes til 66.678,1 mio. kr., hvoraf balancetilskuddet udgør 14.103,4 mio. kr., hvoraf 1.000,0 mio. kr. er betinget. På forslag til finanslov for finansåret 2010 optages således følgende:

§ 15.91.11. Kommunerne66.678,1 mio. kr.

Endvidere søger Finansministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at statens beskæftigelsestilskud til kommunerne i 2010 fastsættes til 8.873,3 mio. kr. På forslag til finanslov for finansåret 2010 optages således følgende:

På nyoprettet konto:

§ 15.91.13. Beskæftigelsestilskud til kommuner.....8.873,3 mio. kr.

Endvidere søger Finansministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i 2010 afsættes en pulje til opprioritering af det fysiske miljø i udkantsområder på 150 mio. kr. På forslag til finanslov for finansåret 2010 optages således følgende:

På nyoprettet konto:

§ 15.91.16. Pulje til opprioritering af det fysiske miljø i udkantsområder 150,0 mio. kr.

Endvidere søger Finansministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i 2010 ydes et tilskud til kommunerne på 4.000,0 mio. kr. På forslag til finanslov for finansåret 2010 optages således følgende:

§ 15.91.50 Løft af fysiske rammer i kommunerne.....4.000,0 mio. kr.

Finansministeriet søger endvidere om Finansudvalgets tilslutning til, at der i 2010 ydes et tilskud til regionerne på 1.500 mio. kr. På forslag til finanslov for finansåret 2010 optages således følgende:

§ 15.91.60 Fremtidens sygehusstruktur 1.500,0 mio. kr.

På forslag til finanslov for finansåret 2010 optages følgende tekstanmærkninger under § 15:

”Tekstanmærkning ad 15.25.08

Indenrigs- og socialministeren bemyndiges til at udbetale et aktivitetsafhængigt tilskud på op til 400 mio. kr. i 2010 til kommuner, der indfører frokost i daginstitutioner efter dagtilbudslovens § 16a i løbet af 2010. Indenrigs- og socialministeren bemyndiges til på baggrund af de faktiske regnskaber at korrigere tilskuddet for forskellen mellem de budgetterede og de realiserede andele af børn, der har været tilbudt frokost efter dagtilbudslovens § 16a i daginstitutioner i 2010.

Stk. 2. Opråb ikke Folketingets tilslutning til en lovændring, der udsætter ikrafttrædelsesdatoen for at indføre frokost i alle daginstitutioner efter dagtilbudslovens § 16a fra 1. januar 2010 til 1. januar 2011, tilføres kommunerne en bloktilskudskompensation på 400 mio. kr. fra ikrafttrædelsestidspunktet 1. januar 2010.”

”Tekstanmærkning ad 15.91.03

Til finansiering af et øget regionalt bidrag til sundhed.dk bemyndiges finansministeren til at overføre 11 mio. kr. i 2010 og frem af regionernes bloktilskud til § 16.51.67.”

”Tekstanmærkning ad 15.91.03

Finansministeren bemyndiges til at forhøje regionernes bloktilskud vedrørende sundhed med 10 mio. kr. fra 2010 og frem til dækning af rejse- og opholdsudgifter for patienter, der henvises til strålebehandling i udlandet.”

”Tekstanmærkning ad 15.91.03

Finansministeren bemyndiges til at forhøje regionernes bloktilskud vedrørende sundhed med 4 mio. kr. årligt fra 2010 til 2015 til efteruddannelse af offentlige ledere.”

”Tekstanmærkning ad 15.91.03

Finansministeren bemyndiges til at give regionerne en delvis garanti for medicinudgifterne, som indebærer, at 75 pct. af en eventuel afvigelse mellem skønnet for regionernes udgifter til medicintilskud på 7.106 mio. kr. i 2010 og udgifterne i regionernes regnskaber for 2010 fordeles i 2011 på regionerne med en foreløbig regulering ved midtvejsreguleringen i 2010 i statens tilskud til finansiering af sundhedsområdet.”

”Tekstanmærkning ad 15.91.11.

Uanset bestemmelsen i § 11 i lov nr. 477 af 17. juni 2008 om nedsættelse af statstilskuddet til kommuner ved forhøjelser af den kommunale skatteudskrivning bemyndiges indenrigs- og socialministeren til inden den 15. oktober 2009 at give tilsagn til den enkelte kommune om, at en skatteforhøjelse for 2010 af en bestemt størrelse ikke vil indgå i beregningen af en eventuel nedsættelse af statstilskuddet til den enkelte kommune.

Stk. 2. Tilsagn efter stk. 1 gives efter ansøgning fra kommunen ud fra en vurdering af de strukturelle og aktuelle økonomiske forhold i kommunen, som tilsiger en skattemæssig tilpasning.”

”Tekstanmærkning ad 15.91.11

Finansministeren bemyndiges til at forhøje det kommunale bloktilskud med 10 mio. kr. årligt fra 2010 til 2015 til efteruddannelse af offentlige ledere.”

”Tekstanmærkning ad 15.91.11

Finansministeren bemyndiges til at forhøje det kommunale bloktilskud med 50,5 mio. kr. for 2010 som følge af efterregulering af VISO vedrørende 2008.”

”Tekstanmærkning ad 15.91.11

Finansministeren bemyndiges til at forhøje det kommunale bloktilskud med 50,2 mio. kr. for 2010 og frem som følge af en nedskrivning af VISOs bevilling.”

”Tekstanmærkning ad 15.91.11

Til finansiering af drift og vedligeholdelse af den eksisterende digitale løsning til anmeldelse af sygefravær bemyndiges finansministeren til at overføre 13,5 mio. kr. i 2010 af det kommunale bloktilskud til § 17.31.05.”

”Tekstanmærkning ad 15.91.11

Til finansiering af kommunernes adgang til data fra Kort & Matrikelstyrelsen bemyndiges finansministeren til at overføre 10,2 mio. kr. i 2010 og frem af det kommunale bloktilskud til § 23.91.01.”

”Tekstanmærkning ad 15.91.11

Finansministeren bemyndiges til at forhøje kommunernes bloktilskud med 5,7 mio. kr. i 2010 til en forstærket kronikerindsats.”

”Tekstanmærkning ad 15.91.11

Til finansiering af kommunernes bidrag til sundhed.dk bemyndiges finansministeren til at overføre 1 mio. kr. i 2010 og frem af det kommunale bloktilskud til § 16.51.67.”

”Tekstanmærkning ad 15.91.11 og 15.91.12

Indenrigs- og socialministeren bemyndiges til i 2010 at forhøje tilskuddet til særligt vanskeligt stillede kommuner med 330 mio. kr., jf. udligningslovens § 16. Tilskuddet fordeles af indenrigs- og socialministeren. Beløbet finansieres ved en tilsvarende reduktion af det kommunale bloktilskud.”

”Tekstanmærkning ad 15.91.12

Indenrigs- og socialministeren bemyndiges til at forhøje ø-tilskuddet efter § 20 i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner med 3,4 mio. kr. som følge af kompensationsordning vedrørende lønsumsafgift af

personbefordring med færger. Indenrigs- og socialministeren fastsætter nærmere retningslinjer herfor.”

”Tekstanmærkning ad 15.91.12

Indenrigs- og socialministeren bemyndiges til at forhøje ø-tilskuddet efter § 21, stk. 2, i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner med 2 mio. kr. som følge af kompensationsordning vedrørende lønsumsafgift af personbefordring med færger. Indenrigs- og socialministeren fastsætter nærmere retningslinjer herfor.”

”Tekstanmærkning ad 15.91.12

Indenrigs- og socialministeren bemyndiges til at forhøje ø-tilskuddet efter § 21, stk. 3, i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner med 1,5 mio. kr. som følge af DIS-registrering af færgerne til Bornholm. Finansieringen sker ved omplacering af 1,5 mio. kr. fra § 28.43.06 til § 15.91.12.”

”Tekstanmærkning ad 15.91.16.

Indenrigs- og socialministeren bemyndiges til efter ansøgning at fordele et tilskud på 150 mio. kr. til kommuner med henblik på opprioritering af det fysiske miljø i udkantsområder. Der kan ydes tilskud til den kommunale udgift til opkøb af private ejendomme og visse avls- og driftsbygninger med henblik på nedrivning og reovering, til kommunal medvirken ved oprydning samt til den kommunale andel af byfornylelsesmidlerne.”

”Tekstanmærkning ad 15.91.50

Indenrigs- og socialministeren bemyndiges til i 2010 at fordele en tilskudsramme på 4.000 mio. kr. til kommunerne med henblik på at løfte de fysiske rammer for børn og unge på dagtilbudsområdet, i folkeskolen og vedrørende idrætsfaciliteter målrettet børn og unge samt på ældreområdet. *Stk. 2.* Tilskudsrammen fordeles efter den enkelte kommunes andel af det samlede skønnede indbyggertal, der anvendes i forbindelse med udmeldingen af tilskud og udligning til kommunerne. *Stk. 3.* Indenrigs- og socialministeren kan fastsætte nærmere regler om kommunal medfinansiering, overførsel af uforbrugte midler mellem årene samt deponering af overførte midler.”

”Tekstanmærkning ad 15.91.60

Som led i udmøntningen af de 25.000 mio. kr. (09pl) fra kvalitetsfonden til investeringer i en moderne sygehusstruktur i perioden 2009-2018 bemyndiges finansministeren til i anden runde at udmelde en samlet tilsagnsramme på indtil i alt 9.750 mio. kr. (09pl). Af de samlede udmeldte tilsagnsrammer i første og anden runde bemyndiges finansministeren til efter konkrete ansøgninger, der vurderes at leve op til kravene om en moderne sygehusstruktur, at udmønte 1.500 mio. kr. i 2010.”

På forslag til finanslov for finansåret for 2010 optages følgende tekstanmærkning under § 16:

”Tekstanmærkning ad 16.51.50

Ministeren for sundhed og forebyggelse bemyndiges til i 2010 at afsætte en statslig ansøgningspulje på 250 mio. kr. til udbygning og modernisering af de fysiske rammer i psykiatrien. Heraf målrettes op til 200 mio. kr. en fortsat udbygning af enestuer, og de resterende midler målrettes et anlægsløft i retspsykiatrien.

S/k. 2. Ministeren for sundhed og forebyggelse bemyndiges til at fastsætte nærmere regler for tilskudsadministration, herunder at træffe bestemmelser om ansøgningsform, tidsfrister, vilkår for tilskud, meddelelse af tilsagn om tilskud, ændring af meddelelse af tilskud, bortfald af meddelte tilsagn, udbetaling af tilskud, tilbagebetaling af tilskud og renter, regnskab, revision og rapportering, samt tilsyn og kontrol.

S/k. 3. Udbetalte støttemidler vil kunne kræves tilbagebetalt, såfremt et projekt ikke gennemføres eller kun gennemføres delvist.”

”Tekstanmærkning ad 16.51.72

Ministeren for sundhed og forebyggelse bemyndiges til i 2010 at afsætte et statsligt, aktivitetsafhængigt tilskud på 2.596,5 mio. kr. til aktivitet på sygehusområdet.”

Statsgaranteret udskrivningsgrundlag

Herudover anmodes om tilslutning til, at fremskrivningsprocenten for udskrivningsgrundlaget fra det korrigerede beregningsgrundlag for 2007 til 2010 udgør 8,8.

Løft over stigning i afgiftspligtige grundværdier

Endelig søges om tilslutning til, at det skøn for stigningen i udskrivningsgrundlaget, som indgår i reguleringsprocenten for forhøjelse af den afgiftspligtige grundværdi, fastsættes til 6,5 pct. Reguleringsprocenten udgør herefter 7,0.

CLAUS HJORT FREDERIKSEN

/ Jens Gordon Clausen

Bilag.Regulering af de generelle tilskud til regionerne (Sundhed)

Mio. kr.	Korrigeret pulje 2009 (09-pl)	Foreløbig pulje 2010 (10-pl)	BO 2011 (10-pl)	BO 2012 (10-pl)
Sundhed				
I. Overført tilskudspulje				
Permanent tilskud, jf. akt 190 af 19. juni 2008	74.385,4	74.428,3	74.443,5	74.443,5
Pris- og lønregulering, 2009-2010	-	1.860,7	1.861,1	1.861,1
I alt	74.385,4	76.289,0	76.304,6	76.304,6
II. Lov- og cirkulæreprogram				
Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse				
Sundhedsstyrelsens anbefalinger for svangreomsorgen	11,3	9,4	7,4	7,4
Bekendtgørelse nr. 1299 af 15. december 2008 om økonomiske rammer for frit valg til private specialsygehuse m.v. ¹⁾	8,0	-	-	-
Bekendtgørelse nr. 1098 af 19. november 2008 og vejledning nr. 70 af 19. november 2008 om adgang til tilskud efter sundhedsloven til varer og tjenesteydelser, der er købt eller leveret i et andet EU-/EØS-land	1,9	1,9	1,9	1,9
Flytning af myndighedsansvaret for den vederlagsfri fysioterapi.	-8,4	-6,0	-6,0	-6,0
Udvidede undersøgelses- og behandlingsrettigheder i børne- og ungdomspsykiatrien	-	-	-	38,4
Udligning vedr. behandling af bløderpatienter	-	-52,0	-	-
Reform af den lægelige videreuddannelse	-	7,7	7,7	7,7
Refusion af udgifter til sygehjælp fra Luxembourg	-0,3	-0,2	-0,2	-0,2
Den Danske Kvalitetsmodel	38,9	119,6	119,6	119,6
Lov nr. 530 af 12. juni 2009 om ændring af sundhedsloven (udvidet behandlingsret for psykisk syge voksne)	50,0	91,0	273,1	364,1
Lov nr. 288 af 15. april 2009 om ændring af sundhedsloven (Udvidet patientsikkerhedsordning)	-	9,0	12,3	16,4
Lov nr. 529 af 12. juni 2009 om ændring af sundhedsloven (etablering af hjemmel til i visse situationer at hjemtransportere afdøde patienter)	0,6	0,2	0,2	0,2
I alt	102,0	180,6	416,0	549,5
Beskæftigelsesministeriet				
Bekendtgørelser nr. 678, nr. 677 og nr. 629 af 27. juni 2008 om anvendelse af elevatorer	-2,8	-2,9	-2,9	-2,9
Lov nr. 1395 af 27. december 2008 om ændring af lov om arbejdsmiljø (Forhøjelse af bøder, justering af bygherrens pligter og præcisering af Arbejdstilsynets hjemmel til at træffe afgørelser m.v.)	2,8	2,9	2,9	2,9
I alt	0,0	0,0	0,0	0,0

Sundhed				
Mio. kr.	Korrigeret pulje 2009 (09-pl)	Foreløbig pulje 2010 (10-pl)	BO 2011 (10-pl)	BO 2012 (10-pl)
I alt, lov- og cirkulæreprogram	102,0	180,6	416,0	549,5
III. Andre reguleringer				
Opjustering af generelt statstilskud af hensyn til en balanceret udvikling af den regionale økonomi	-	619,9	619,9	619,9
Efteruddannelse af offentlige ledere	-	4,0	4,0	4,0
Medicingaranti 2008, endelig	-115,0	-	-	-
Foreløbig medicingaranti vedr. 2009	-619,0	-	-	-
Regulering vedr. kommunal medfinansiering	380,0	-	-	-
Forhøjelse af tilskud sfa. rejseudgifter	-	10,0	10,0	10,0
Forhøjelse af bidrag til sundhed.dk	-	-11,0	-11,0	-11,0
Mammografiscreening	35,2	-	-	-
Finansiering af øget midlertidig sygehusaktivitet i 2009	255,2	-	-	-
I alt	-63,6	622,9	622,9	622,9
Total	74.423,8	77.092,5	77.343,5	77.477,0
*) Kompensationsbeløbet efterreguleres i henhold til parternes skriftlige aftale.				
1) Permanent udgiftsniveau nås efter BO-periodens udløb. Punktet medtages på følgende års aktstykker.				

Bilag. Regulering af de generelle tilskud til regionerne (Regional udvikling)

Regional udvikling				
Mio. kr.	Korrigeret pulje 2009 (09-pl)	Foreløbig pulje 2010 (10-pl)	BO 2011 (10-pl)	BO 2012 (10-pl)
I. Overført tilskudspulje				
Permanent tilskud, jf. akt 190 af 19. juni 2008	1.891,5	1.891,4	1.891,3	1.891,3
Pris- og lønregulering, 2009-2010	-	47,3	47,3	47,3
I alt	1.891,5	1.938,7	1.938,6	1.938,6
II. Lov- og cirkulæreprogram				
Skatteministeriet				
Lov nr. 526 af 17. juni 2008 Lov om ændring af lov om afgift af lønsum m.v. ¹⁾	27,8	37,9	37,9	37,9
Forslag til Lov om ændring af merværdiafgiftsloven (momsloven) (Leveringsstedsregler for ydelser, omvendt betalingspligt, VIES-system, momsmodtgørelse i andre EU-lande m.v.) ¹⁾	-	76,8	76,8	76,8
I alt	27,8	114,7	114,7	114,7
I alt, lov- og cirkulæreprogram	27,8	114,7	114,7	114,7
III. Andre reguleringer				
Opjustering af generelt stats-tilskud af hensyn til en balanceret udvikling i den regionale økonomi	-	18,2	18,2	18,2
I alt	0,0	18,2	18,2	18,2
Total	1.919,3	2.071,6	2.071,5	2.071,5
*) Kompensationsbeløbet efterreguleres i henhold til parternes skriftlige aftale.				
1) Permanent udgiftsniveau nås efter BO-periodens udløb. Punktet medtages på følgende års aktstykker.				

Bilag B: Oversigt over punkter på lov- og cirkulæreprogrammet, som ikke har givet anledning til kompensation**ØKONOMI- OG ERHVERVSMINISTERIET**

Stærkstrømsbekendtgørelsens afsnit 8 (Bekendtgørelse nr. 9146 af 22/3-2006 – Administrationsbygninger)

SKATTEMINISTERIET

Lov nr. 126 af 28/5-2009 om ændring af affalds- og råstofafgiftsloven mv.

Lov nr. 525 af 17/6-2008 om ændring af momsloven (Salg til interesseforbundne parter)

Lov nr. 207 af 29/5-2009 om ændring af lov om afgift af elektricitet mv. (Forhøjelse af energiafgifter mv.)

JUSTITSMINISTERIET

Lov nr. 114 af 16/2-2009 om ændring af retsplejeloven (Udveksling af oplysninger)

Lov nr. 503 af 12/6-2009 om ændring af forvaltningsloven og lov om behandling af personoplysninger

INDENRIGS- OG SOCIALMINISTERIET

Lov nr. 136 af 24/2-2009 om ændring af lov om kommunernes styrelse (Kommunale kvalitetskontrakter mv.)

Bekendtgørelse nr. 1096 af 19/11-2008 om regionernes låntagning og meddelelse af garantier mv.

MINISTERIET FOR SUNDHED OG FOREBYGGELSE

Bekendtgørelse nr. 1156 af 28/11-2008 vedrørende ikrafttrædelse af §85, stk. 1-3 i sundhedsloven om brystundersøgelse

Lov nr. 1064 af 6/11-2008 om ændring af sundhedsloven (Suspension af det udvidede frie sygehusvalg)

Bekendtgørelse nr. 1266 af 5/12-2006 om genoptræningsplaner og om patienters valg af genoptræningstilbud efter udskrivning fra sygehus

Lov nr. 179 af 26/5-2009 om ændring af sundhedsloven (Tilvejebringelse og udlejning af egnede lokaler til sikring af sundhedsydelse)

Implementering af pakkeforløb for hjertesygdomme

BESKÆFTIGELSESMINISTERIET

Bekendtgørelse nr. 1571 af 21/12-2007 om ændring af bekendtgørelse om bedriftssundhedstjeneste Ændring i AT-vejledning A.1.8 om gravide og ammendes arbejdsmiljø

Lov nr. 184 af 29/5-2009 om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring mv. (Enstrengt beskæftigelsesindsats)

Lov nr. 185 af 29/5-2009 om ændring af lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats (Etablering af et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem)

Bekendtgørelse om tilskud til virksomheder, der indgår uddannelsesaftaler med voksne

KULTURMINISTERIET

Lov nr. 426 af 30/5-2009 om ændring af lov om radio- og fjernsynsvirksomhed

Ændring af licensbekendtgørelse

Ændring af lokalradiobekendtgørelse

MILJØMINISTERIET

Lov nr. 250 af 31/3-2009 om ændring af lov om miljøvurdering af planer og programmer

Lov nr. 97 af 10/2-2009 om ændring af lov om kemiske stoffer og produkter mv. (Forebyggelse af terror mv.)

Bekendtgørelse nr. 115 af 12/2-2009 om ændring af bekendtgørelse om forbud mod import, salg og eksport af kviksølv og kviksølvholdige produkter

Bekendtgørelse nr. 252 af 31/3-2009 om deponeringsanlæg

Cirkulære nr. 82 af 10/12-2008 om indberetninger for 2008 om jordforureninger

TRANSPORTMINISTERIET

Lov nr. 145 af 19/5-2009 om ændring af jernbane (Supplerende regler som følge af passagerrettighedsforordningen)

Bekendtgørelse om godkendelse af rullende materiel og infrastruktur

Gennemførelsesbekendtgørelse om TSI PRM (tilgængelighed)

Bekendtgørelse nr. 72 af 2/2-2009 om helbredskrav på jernbaneområdet

Bekendtgørelse om beredskab

Bekendtgørelse nr. 646 af 25/6-2008 om indberetning af data til Trafikstyrelsen vedrørende ulykker, hændelser og sikkerhedsmæssige uregelmæssigheder

KLIMA- OG ENERGIMINISTERIET

Lov nr. 181 af 29/5-2009 om bæredygtige biobrændstoffer