

Kommunal medfinansiering 2017

Regeringen og Danske Regioner indgik den 9. juni 2016 aftale om regionernes økonomi for 2017 (ØA17). Denne vejledning beskriver beregningen af den forudsatte kommunale medfinansiering i 2017, som danner baggrund for den øvre grænse for kommunal medfinansiering under den gældende lovgivning. Regeringen og Danske Regioner er med ØA17 enige om, at fastsættelsen af lofterne for regionernes indtægter fra kommunal medfinansiering ændres, så ordningen ikke har uhensigtsmæssige incitamenter for regionernes aktivitet. Regeringen fremsætter lovforslag herom i folketingsåret 2016/2017. Beregningen af den kommunale medfinansiering under forudsætning af den aftalte ændring er beskrevet i tillægget til denne økonomiske vejledning.

Beregningen under den gældende lovgivning foregår i fire trin.

Første trin er en beregning af det forventede niveau for kommunal medfinansiering i 2016 under økonomiaftalens forudsætninger. Andet trin, er en beregning af det forudsatte niveau for 2017, som aftalt i økonomiaftalen for 2017. I tredje trin korrigeres det forudsatte niveau for kommunal medfinansiering for opgaver i medfør DUT-princippet mv. med virkning i 2017. I fjerde trin fordeles dette niveau på regioner med udgangspunkt i aktiviteten i 2015, hvorved de forudsatte regionspecifikke øvre grænser for kommunal medfinansiering i 2017 fastlægges.

Trin 1: Beregning af det skønnede niveau for 2016

Dette trin er udgangspunktet for beregning af den kommunale medfinansiering for 2017, og tager udgangspunkt i det skønnede niveau for 2016.

Skønnet består af:

1. En opgørelse af kommunal medfinansiering i 2015 i takstsystem 2017.
2. Tillagt aktivitetsforudsætninger fra 2016-aftalen korrigeret for ændringer i aktivitetsforudsætningerne, jf. økonomiaftalen for 2017.

Ad 1) Den realiserede kommunale medfinansiering i 2015 i 17-takster fremgår af tabel 1. Dermed bliver det forudsatte udgangspunkt for den kommunale medfinansiering 19.633,3 millioner kroner (16-pl).

Tabel 1: Udgangspunkt for beregning af kommunal medfinansiering 2016, mio. kr. (16-pl)	
<i>KMF 2015 i 2017-takster (SDS)</i>	<i>19.633,3</i>
<i>Udgangspunkt KMF 2017 før ØA aftale 2017</i>	<i>19.633,3</i>

Ad 2) Der skal endvidere korrigeres for konsekvensændringer af aktivitetsforudsætningerne for 2016 i økonomiaftalen for 2017. Som følge af en højere aktivitetsvækst i 2015 end forudsat ved økonomiaftalen for 2016, ændres aktivitetsforudsætningen for 2016 i beregningen af kommunal

medfinansiering for 2017. Aktivitetsforudsætningen for 2016 udgør således 0 procents vækst. I økonomaftalen for 2016 blev der beregnet en vækst i kommunal medfinansiering på 229,6 millioner kroner (16-pl) som indgik i balancen. Denne bliver i det nye skøn for 2016 reduceret med 229,6 millioner kroner til 0 millioner kroner.

Dertil korrigeres for skæve DUT-sager, som fra 2015 til 2017 udgør -2,4 millioner kroner samt for skæve profiler for ansøgningspuljer og andre reguleringer, jf. tabel 2.

Tabel 2: KMF i basisbalancen 2017, mio. kr. (16-pl)	
Udgangspunkt KMF 2017 før ØA aftale 2017	19.633,3
Skæve profiler ansøgningspuljer 2015 ->2017	-2,4
Skæve profiler andre reguleringer 2015-> 2017	-5,1
Skæve dut 2015 -> 2017	-4,4
Samlet tilvækst i kommunalt aktivitetsbidrag – effekter af regionsaftale 2016	229,6
Effekt af korrigeret vækstforudsætning 2016 0,0 pct. jf. ØA 2017	-229,6
KMF i basisbalancen 2017	19.621,4

Trin 2: Kommunal medfinansiering 2017 med effekten af økonomaftalen for 2017

Der er med aftalen for regionernes økonomi 2017 aftalt en vækst på 2,0 procent i aktivitet for 2017. Det svarer til en produktionsstigning på 1.329,0 millioner kroner. Heraf slår 926,0 millioner kroner igennem i forhold til den kommunale medfinansiering – at det kun er en delmængde skyldes, at der er loft for den kommunale medfinansiering på de enkelte udskrivninger og ambulante besøg. Den kommunale medfinansieringsandel er opgjort til 26,1 procent, hvilket svarer til en forventet stigning i kommunal medfinansiering på 241,8 millioner kroner på sygehusbehandling.

Der er ikke forudsat en vækst på praksisområdet eller inden for psykiatrien, som påvirker den kommunale medfinansiering i 2017.

Den forudsatte kommunale medfinansiering, jf. økonomaftalen 2017, og dermed regionernes finansiering bliver derfor på 20.216,5 millioner kroner jf. nedenstående tabel 3. Hertil kommer reguleringer i medfør af DUT princippet.

Tabel 3: Korrektion for ØA2017, mio. kr. (17-pl)	
KMF basisbalance	19.974,6
Løft af sygehusaktivitet i 2017	241,8
Løft af øvrige områder	0
KMF i balancen	20.216,5

Trin 3: Fastsættelse af den øvre grænse for kommunal medfinansiering i 2017

Niveauet i tabel 3 korrigeres for kommunal medfinansiering i medfør af meropgaver på aktstykket. Der er gennemslag fra meropgaver for 2017 på den kommunale medfinansiering for 2017 på i alt 145,4 millioner kroner.

Den øvre grænse for kommunale medfinansiering i 2017 bliver dermed 20.361,9 jf. tabel 4.

KMF i balancen	20.216,5
Løft KMF 2017 loft i forhold til forudsat niveau i ØA17	145,4
Samlet KMF inklusiv korrektioner (den øvre grænse for KMF)	20.361,9

Trin 4: Fordeling af den øvre grænse for kommunal medfinansiering i 2016

Fordelingen af den øvre grænse for kommunal medfinansiering baserer sig på aktiviteten i 2015.

I tabel 5 fremgår nøglen til fordeling af den øvre grænse for kommunal medfinansiering for 2017.

	Kommunal medfinansiering 2015 (T17 i 16-PL)	Fordelingsnøgle (pct.)
Region Nordjylland	1.801.579.802	9,18
Region Midtjylland	4.174.095.082	21,26
Region Syddanmark	4.219.434.734	21,49
Region Hovedstaden	6.363.338.908	32,41
Region Sjælland	3.074.833.858	15,66
Hele landet	19.633.282.384	100

I tabel 6 er det forudsatte niveau for kommunal medfinansiering i 2017 fordelt på regionsniveau på baggrund af nøglen fra tabel 5.

	2017
Region Nordjylland	1.868.439
Region Midtjylland	4.329.001
Region Syddanmark	4.376.024
Region Hovedstaden	6.599.491
Region Sjælland	3.188.945
Hele landet	20.361.900

Bilag 1. Nøgler for den kommunale medfinansiering**Produktionsværdi (aktivitet) og kommunal medfinansiering 2015 (takstsystem 2017 i 16 p/l el. p/l)**

Landet	Produktionsværdi	Kommunal medfinansiering	Nøgler
Somatik			
- Stationær	37.161.241.450	8.800.023.912	23,7%
- Ambulant	26.019.576.457	7.612.288.651	29,3%
I alt	63.180.817.907	16.412.312.563	26,0%
Genoptræning			
- Stationær	570.990.735	399.693.515	70,0%
I alt	570.990.735	399.693.515	70,0%
Psykiatri			
- Stationær	2.786.971.846	305.906.502	11,0%
- Ambulant	2.486.352.744	745.905.823	30,0%
I alt	5.273.324.591	1.051.812.325	19,9%
Sygesikring			
- Speciallæge	3.362.865.502	1.139.035.137	33,9%
- Almen læge	5.498.228.827	385.403.055	7,0%
- Tandlæge	1.560.857.354	156.085.735	10,0%
- Fysioterapi	430.879.742	43.087.974	10,0%
- Fodterapi	96.837.135	9.683.713	10,0%
- Kiropraktor	119.758.181	11.975.818	10,0%
- Psykolog	240.084.719	24.008.472	10,0%
- Anden (Teddy Ø)	1.840.765	184.077	10,0%
I alt	11.311.352.225	1.769.463.981	15,64326%
Samlet	80.336.485.458	19.633.282.384	24,43881%

Opgørelserne er foretaget på baggrund af takstsystem 2017

Kilde: Landspatientregisteret og Sygesikringsregisteret pr. 10 marts 2016.

	Sygesikring	Offentlig	Kommunalmedfinansiering, i alt.					§79 (al aktivitet)	Total	Kom.med.andel
			Privat	Hospice	Udland	Special.amb	I alt (inkl.sygesikringen)			
Region Nordjylland	25.563	1.520.398	34.465	757	35	173	1.919	1.583.310	0,2503	
Region Midtjylland	54.454	3.495.698	62.756	3.575	4	1	7.072	3.623.560	0,2615	
Region Syddanmark	46.124	3.635.763	6.750	1.534	5.593	-	6.497	3.702.261	0,2644	
Region Hovedstaden	149.297	5.152.349	106.858	3.649	-	-	10.038	5.422.190	0,2625	
Region Sjælland	41.753	2.585.643	81.749	1.438	15	-	6.124	2.716.723	0,2603	
<i>Samlet</i>	<i>317.191</i>	<i>16.389.850</i>	<i>292.578</i>	<i>10.954</i>	<i>5.647</i>	<i>174</i>	<i>31.650</i>	<i>17.048.044</i>	<i>0,2612</i>	

Kilde: Landspatientregisteret 10. marts 2016, Sygesikringsregisteret pr. 10.marts 2016 opgjort i 2016 forløbstakster (opgjort på SSR 2015 10.januar 2016)

Note: Kommunal medfinansiering under sygesikringen er beregnet som 34 pct. af bruttohonoraret dog max 1.461 kr. Opgørelserne er foretaget på baggrund af takstsystem 2017 (2016-pl)

Tillæg

Ændring af modellen for den kommunale medfinansiering med virkning fra 2017

Regeringen og Danske Regioner er med ØA17 enige om, at fastsættelsen af lofterne for regionernes indtægter fra kommunal medfinansiering ændres, så ordningen ikke har uhensigtsmæssige incitamenters for regionernes aktivitet. Regeringen fremsætter lovforslag herom i folketingsåret 2016/2017. Under forudsætning af folketingets vedtagelse ændres det samlede niveau for den kommunale medfinansiering, så der bliver fuld adskillelse mellem kommunal medfinansiering og den statslige aktivitetsbestemte pulje. Dertil ændres fordelingen af de regionale indtægtslofter fra kommunal medfinansiering til at være bloktilskudsfordelte.

Det maksimale indtægtsloft efter ændring af kommunal medfinansiering

Det forudsatte regionale indtægtsloft efter korrektion af ændret kommunal medfinansiering udgør 16.884,5 mio.kr., inklusiv reguleringer i medfør af DUT-princippet mv., jf. tabel T1 og T2. Metoden for fastsættelsen af det regionale indtægtsloft fremgår af bilag T1.

Tabel T1: KMF efter ændring	
<i>Forudsat KMF, jf. tabel 1</i>	20.361,9
<i>Korrektion for afkobling på marginal finansiering</i>	-3.477,4
Forudsat KMF for 2017 efter ændring	16.884,5

Tabel T2. Regionsfordelt kommunal medfinansiering 2017 efter ændring, 1.000 kr.	2017	Fordelingsnøgle (pct)
<i>Region Nordjylland</i>	1.750.023	10,36
<i>Region Midtjylland</i>	3.600.988	21,33
<i>Region Syddanmark</i>	3.620.893	21,45
<i>Region Hovedstaden</i>	5.324.128	31,53
<i>Region Sjælland</i>	2.588.468	15,33
Hele landet	16.884.500	100

Under forudsætning af folketingets tilslutning til ændringerne ændres regionernes bloktilskud samt den kommunale medfinansiering ved midtvejsregulering i 2017, som vist i tabel T3

Tabel T3: Ændringer af KMF og bloktilskud ved midtvejsregulering i 2017	
<i>Korrektion af regionalt bloktilskud</i>	3.477,4
<i>Ændring af bekendtgørelse om opgørelse for øvre grænse for regionernes indtægter fra kommunal aktivitetsbestemt medfinansiering af sundhedsvæsenet for 2017, samlet loft</i>	-3.477,4
<i>Ændret fordeling som vist i tabel T2</i>	<i>Bloktilskudsnøglen for sundhed</i>

Bilag T1:

Metode for fastsættelse af det regionale indtægtsloft.

I beregningen af ændret KMF-loft er der taget udgangspunkt i det eksisterende niveau for regionernes finansiering fra KMF baseret på aktiviteten i 2015 opgjort efter DRG-takster for 2017. Opgørelsen er lavet under hensyn til regionernes årlige gennemsnitlige medfinansieringsandele ved KMF-afregning efter regionsudskrivninger.

Der er korrigeret for ændringer af en afkobling af KMF fra den marginale finansiering af regionerne. Korrektionen fastsættes årligt på baggrund af følgende:

- Det forudsatte KMF-niveau for de regionale indtægtslofter fordeles efter samme fordeling som bloktilskuddet.
- Det forudsatte KMF-niveau for de regionale indtægtslofter (vedrørende de behandlingsområder, som er omfattet af den statslige aktivitetspulje) rykkes ned til det KMF-niveau, som fremkommer ved et aktivitetsniveau svarende til baseline for den statslige aktivitetspulje (bemærk: aktivitetsniveauet opgøres pba. de regionsspecifikke gennemslag på KMF indenfor den statslige pulje.)
- Det forudsatte KMF-niveau for de regionale indtægtslofter (vedrørende de behandlingsområder, som ikke er omfattet af den statslige aktivitetspulje) reduceres proportionalt med reduktionen på KMF vedrørende aktivitet inden for den statslige aktivitetspulje for hver enkelt region
- Det tilsikres, at den samlede korrektion har et omfang, der sikrer, at alle regioner har opnået indtægtsloftet fra den kommunale medfinansiering ved et aktivitetsniveau svarende til baseline for den statslige aktivitetspulje