

Miljøstyrelsen
Haraldsgade 53
2100 København Ø

mst@mst.dk

DANSKE
REGIONER



04-07-2017

EMN-2017-02715

1069362

Kurt Møller

Høringsvar vedrørende udkast til ændringer af bekendtgørelser om drikkevand og kvalitet af miljømålinger - journalnummer SVANA-400-00054

Miljøstyrelsen har den 24. maj 2017 sendt to bekendtgørelser i høring:

- Udkast til ”Bekendtgørelse om kvalitetskrav til miljømålinger”
- Udkast til ”Bekendtgørelse om vandkvalitet og tilsyn med vandforsyningsanlæg”

Danske Regioner har ingen bemærkninger til bekendtgørelse om kvalitetskrav til miljømålinger, men nedenstående bemærkninger til **bekendtgørelse om vandkvalitet og tilsyn med vandforsyningsanlæg**.

Generelt

Det bemærkes, at der er sket en lang række ændringer i bekendtgørelsen. Analyseprogrammer er kraftig reduceret, og drikkevandet skal ikke længere analyseres ved afgang vandværk og på vandforsyningsledningen, men kun ude hos forbrugeren. Det fordrer, at vandforsyningen vil skulle optimere egenkontrollen og risikovurderingen systematisk og kategorisk, hvorfor dette forhold bør indgå i bekendtgørelsens risikovurdering og kontrolprogram.

Der er behov for en grundig korrekturlæsning, da der forekommer mange indskudte sætninger, og teksten er tung at læse.

Der er udgået hovedparametre fra boringskontrollen, hvilket betyder, at det fremadrettet ikke længere vil være muligt at følge den geokemiske udvikling i grundvandsmagasinerne som hidtil. Indberetning af data til Jupiter boringsdatabasen hos GEUS vil blive udfordret, da antal parametre ændres i forhold til eksisterende boringskontroller og umuliggør kontroltjek af data (fx udregning af ionbalancer og hårdhed).

For organiske mikroforureninger (bilag 1c) er en lang række stoffer ikke længere obligatoriske i forhold til den eksisterende bekendtgørelse med begrundelse i gennemførelse af EU direktiv 2015/1787. Vi savner i den forbindelse en redegørelse

DANSKE REGIONER
DAMPFÆRGEVEJ 22
2100 KØBENHAVN Ø
+45 35 29 81 00
REGIONER@REGIONER.DK
REGIONER.DK

for, hvorfor det ikke længere er relevant at have krav til disse stoffer i forhold til danske forhold. Danmark er et af de få lande i verden, der udelukkende bruger grundvand til drikkevand. Det er derfor en forudsætning, at det grundvand, der pumpes op, er fri for miljøfremmede stoffer, før det iltes og sendes gennem sandfiltre ud til forbrugerne.

Det fremgår af det fremsendte udkast, at de gældende 44 kvalitetskriterier for organiske mikroforureninger er reduceret til 15. Af bilag 7 (boringskontrol) fremgår bl.a., at boringskontrollen for stofgruppen "andre organiske mikroforureninger" vælges efter de forureningskilder, der er i området - herunder blandt parametrene i bilag 1c. Ved at reducere antallet af gældende kvalitetskriterier, vil mulighederne for at vurdere eventuelle fund af mikroforureninger i en boring væsentlig forringes. Vi finder derfor, at de gældende kvalitetskriterier bør fastholdes. Ønsker Miljøstyrelsen fortsat at reducere antallet af kvalitetskriterier fra 44 til 15, bør der foreligge en faglig vurdering af, at dette er forsvarligt både miljø- og sundhedsmæssigt.

Eksempler på kvalitetskriterier, der i udkastet er fjernet, er bl.a. phenoler, tributyltin og polære opløsningsmidler. Endvidere er olieprodukter reduceret fra alkylbenzener, benzen, naphtalen, 1,2 dibromethan, MTBE og totalolie til nu kun at omfatte benzen.

Vi finder, at forslaget er en væsentlig forringelse, og at det nugældende omfang for olieprodukter bør fastholdes. Vi bemærker, at benzen i det nye udkast er den eneste indikator for olie/benzinforurening i bilag 1c. Regionernes erfaringer fra undersøgelser af tankstationer viser, at især MTBE kan udgøre et grundvandsrisiko, idet stoffet har høj opløselighed og er svært nedbrydeligt. Vi vil derfor anbefale, at MTBE medtages som obligatorisk stof i kontrollen. Det er også ønskeligt, at der laves en redegørelse for fravalget af total olie i bilag 1c.

I forhold til mulige forureningskilder i oplandet, finder vi, at der i bilag 7 bør tilføjes en kolonne (parametre) med "Andre stofgrupper tilpasset efter de mulige forureningskilder" samt i bemærkningsfeltet tilføjes "Der henvises til Miljøstyrelsens vejledning nr. 2, 1997 bilag 1 (mulige forureningskilder, stoffer)". Alternativt kunne Miljøstyrelsen opdatere vejledningen. Hvorvidt afstanden fra indvindingsboringer til mulige forureningskilder også kan indgå i vurderingen (erfaringer fra overfladevandscreeningsværktøjet) kan overvejes.

På baggrund af erfaringer fra undersøgelser i regionerne ved pesticidpunktkilder, kan det stærkt anbefales, at Miljøstyrelsen inddrager Chloridazon og dets nedbrydningsprodukter Desphenyl-chloridazon og Methyl-desphenyl-chloridazon i analyseprogrammerne for grundvandsovervågning og ved boringskontrol af indvindingsboringer. Læs mere om baggrunden for denne anbefaling i den første artikel i dette nummer af Miljø og Ressourcer udgivet sidste år:

http://miljoegressourcer.dk/filer/avjinfo/143/Milj_o_Ressourcer_5_2016_web.pdf

Tekstnære bemærkninger til bekendtgørelsen

§1, 1)

Alt for lang sætning. Prøv med en punktopstilling.

§1, 2)

Der er behov for, at termen kontrolmålinger ændres til kontrolanalyser. Forholdet skyldes, at der ikke er tale om målinger, som gennemføres på laboratoriet, men analyser som er akkrediteret. Målinger foretages bl.a. af vandforsyningen i forbindelse med egenkontrollen. Det anbefales, at der gennemføres en "søg og erstat" på hele dokumentet med henblik på at anvende de rigtige begreber mht. målinger og analyser.

§1 stk. 3

Sætningen "dog ikke vand i drænledninger" kan udgå, da den på det foreliggende ikke giver mening, da drænvand ikke vil finde anvendelse til husholdningsbrug m.m. Alternativ skal det præciseres, hvorfor det fremgår af teksten.

§6 Stk. 7

Forslag til ændring af ordlyd:

Stk. 7. Kontrolprogrammet skal med henblik på at ~~efterprøve~~ sikre om foranstaltningerne til begrænsning af risiciene for menneskers sundhed i hele vandforsyningskædens længde fra indvindingsområdet over indvinding, behandling og lagring og til distribution, fungerer effektivt, indeholde konkret angivne ~~kontrolmålinger~~ kontrolanalyser i forsyningsanlægget af vandets kemiske og mikrobiologiske kvalitet samt andre relevante tiltag.

§17 stk. 9

Sætningen giver ikke mening ved at henvises til sig selv. Den foreslås ændret til:

Stk. 9. Iværksættelse af anvendelsesbegrænsninger, ~~jf. stk. 9~~, som f.eks. afbrydelse af vandforsyningen, etablering af alternativ vandforsyning og kogeanbefalinger sker for almene vandforsyninger efter forudgående drøftelse med Styrelsen for Patientsikkerhed.

Det anbefales, at der kommer et ekstra juridisk eftersyn af §17, 18 og 19, da der synes at forekommer en del overlap i teksten. Antageligt vil det være muligt at gennemføre en sammenskrivning hertil. Af nedenstående er nærværende problemstilling listet op og angivet med en farve hvor ordlyden er sammenfaldende.

Der er overlap i ordlyden mellem §17 og §19.

§ 19. Er en overskridelse af kvalitetskravene i vandet ikke afhjulpet inden for varigheden af dispensationen, kan kommunalbestyrelsen anmode Miljøstyrelsen om, at styrelsen på ny dispenserer fra de i bilag 1a-d fastsatte kvalitetskrav.

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen må kun anmode om dispensation i tilfælde, hvor kommunalbestyrelsen er blevet anmodet herom, og hvis der ikke er umiddelbar mulighed for at fremskaffe anden vandforsyning.

Stk. 3. Kommunalbestyrelsens dispensationsanmodning skal indeholde de oplysninger, som fremgår af § 18, stk. 1.

§ 17. Opfylder vandet ikke de kvalitetskrav, som er fastsat i medfør af denne bekendtgørelse, jf. §§ 15, stk. 3, og 16, kan kommunalbestyrelsen om nødvendigt anmode Miljøstyrelsen om, at styrelsen dispenserer fra de i bilag 1a-d fastsatte kvalitetskrav for et bestemt tidsrum, der skal fastsættes så kort som muligt, og som højst kan være 3 år. Det samme gælder for ikke-almene vandforsyningsanlæg, bortset fra anlæg, som i gennemsnit leverer mindre end 10 m³ vand pr. dag, medmindre vandet leveres som led i en offentlig eller kommerciel aktivitet.

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen må kun anmode om dispensation i tilfælde, hvor der ikke er umiddelbar mulighed for at fremskaffe anden vandforsyning.

Stk. 3. Kommunalbestyrelsens dispensationsanmodning skal indeholde de oplysninger, som fremgår af § 18, stk. 1.

Mellem §19 stk. 10 og §18 stk. 2 er der følgende "ens" overlap:

§ 19 Stk. 10. Kommunalbestyrelsen skal på passende vis informere forbrugere, der berøres af dispensationen, om dispensationen, om betingelserne herfor og om nødvendigt vejlede forbrugerne om, i hvilket omfang dispensationen kan indebære en særlig risiko.

§18 Stk. 2. Kommunalbestyrelsen skal på passende vis informere forbrugere, der berøres af dispensationen, om dispensationen, betingelserne herfor og om nødvendigt vejlede forbrugerne om, i hvilket omfang dispensationen kan indebære en særlig risiko.

Mellem §19 stk. 11 og §17 stk. 6 er der følgende overlap med enslydende ordlyd:

§ 19 Stk. 11. Miljøstyrelsen skal inden 2 måneder give Europa-Parlamentet meddelelse om meddelte dispensationer for vandforsyninger, som har tilladelse til indvinding af mere end 1.000 m³ vand pr. dag i gennemsnit.

§17 Stk. 6. Miljøstyrelsen skal inden 2 måneder give Europa-Parlamentet meddelelse om meddelte dispensationer for vandforsyninger, som har tilladelse til indvinding af mere end 1.000 m³ vand pr. dag i gennemsnit.

§25

Det anbefales, at der kommer en præcisering omkring frekvensen ved måling af grundvandsstanden og at rolandsstanden også skal måles. Baggrunden herfor er, at disse data benyttes til udarbejdelse af BNBO (boringsnære beskyttelsesområder) og boringers vandindvindingsoplande.

§26 stk. 4

Termen "Andre vandforsyningsanlæg" anbefales defineret, da det ikke er klart, hvad der præcist menes med den.

§27 stk. 3

Det anbefales at drikkevandsboring ændres til indvindingsboring, da netop denne term benyttes i hele bekendtgørelsen.

§30

Her synes der at mangle et punkt/eller stk. omkring udstedelse dispensationer og den tilknyttede begrundelse.

§32

Der er to stk. §32, hvorfor den sidste skal ændre til §33

§32 punkt 1

Sætningen "anvender andet vand end grundvand eller overfladevand, dog ikke vand i drænledninger, til husholdningsbrug eller til de virksomheder, som er nævnt i stk. 1, nr. 1, jf. § 1, stk. 3," giver på det foreliggende ikke mening mht. vand i drænledning da dette ikke finder anvendelse som drikkevand.

Bilag 1a

Der er udgået hovedbestanddele, der fx benyttes ved opstilling af ionbalancer og vandtypebestemmelser.

Afsluttende bemærkninger

På det foreliggende grundlag vurderes det, at der sker en væsentlig forringelse i forhold til de eksisterende kontrolprogrammer.

Med denne bekendtgørelse gøres brug af direktivets undtagelsesbestemmelse, og man undtager mange mindre vandforsyningsanlæg for kontrol. Det står ikke klart, hvorfor Miljøstyrelsen nu vil anvende en mulighed for undtagelse, når kommuner i Danmark hidtil har gennemført kontrol også af de små vandforsyningsanlæg. Kontroller der har vist, at der ofte er problemer med mange af de små vandforsyningsanlæg. Undtagelsen kan i værste fald få sundhedsmæssig betydning for mennesker, der forsynes af vand fra disse mindre anlæg.

Med venlig hilsen

Kurt Møller