



11. september 2017

NOTAT

Fælles opkrævningsmodel for de sikrede institutioner i Danmark

1. Grundlaget for den fælles opkrævningsmodel for sikrede institutioner i Danmark

Der er blandt driftsherrerne¹ af de sikrede institutioner i Danmark aftalt en fælles opkrævningsmodel. Modellen bygger på den lovgivningsmæssige ramme for de sikrede institutioner og har til hensigt at sikre en gennemskuelig og ensartet økonomisk styring af de økonomiske rammer for institutionerne, med særligt fokus på opkrævingen for aktiviteterne på institutionerne og de afledte konsekvenser heraf.

Baggrunden for denne nye opkrævningsmodel er den nye Finansieringsbekendtgørelse gældende fra 1. januar 2017.

I nedenstående fremgår lovgrundlaget og de elementer, der er centrale for den fælles opkrævningsmodel fra tidspunktet for budgetlægning til endelig regnskabsaflæggelse.

Opkrævningsmodellen erstatter den tidligere opkrævningsmodel og træder i kraft pr. 1. januar 2018.

1.1 Lovgrundlag for ydelser der leveres af sikrede institutioner

Unge mellem 15 og 17 år kan anbringes på en sikret institution efter § 66 stk. 1 nr. 6 (anbringelse) og § 63 b, § 63 c (anbringelsesgrundlag) i "Bekendtgørelse af lov om social service" LBK nr. 988 af 17/08/2017 (Serviceloven (SEL)) samt Udlændingelovens §§ 62 n - 62 o.

Anbringelsesgrundlaget er:

Anbringelse på sikrede døgninstitutioner

§ 63 b. Børn og unge-udvalget kan træffe afgørelse om at anbringe børn og unge mellem 12 og 17 år på sikrede døgninstitutioner, jf. § 52, stk. 3, nr. 7, jf. § 52, stk. 1, og § 58, når betingelserne i stk. 2, nr. 1-3, er opfyldt.

Stk. 2. En sikret døgninstitution efter § 66, stk. 1, nr. 6, må alene anvendes til børn og unge, når

- 1) det er absolut påkrævet for at afværge, at barnet eller den unge skader sig selv eller andre, og risikoen for skade ikke på forsvarlig måde kan afværges ved andre mere lempelige forholdsregler,
- 2) det i en indledende iagttagelsesperiode er absolut påkrævet for at tilvejebringe et grundlag for den videre social-pædagogiske behandling,
- 3) det på baggrund af den indledende iagttagelsesperiode efter nr. 2 fastslås, at det er absolut påkrævet, at der iværksættes et længerevarende behandlingsforløb på en sikret afdeling eller døgninstitution,

¹ Regionerne i Danmark samt Københavns Kommune

4) opholdet træder i stedet for varetægtsfængsling, jf. § 765 i lov om rettens pleje,
 5) opholdet er led i afsoning, jf. § 78, stk. 2, i lov om fuldbyrdelse af straf m.v., og betingelserne i nr. 1, 2 eller 3 samtidig er opfyldt,

6) opholdet er led i en idømt foranstaltning, jf. § 74 a i straffeloven, eller

7) der er tale om udlændinge under 15 år uden lovligt ophold i Danmark, jf. §§ 36 og 37 i udlændingeloven.

Stk. 3. Er betingelserne i stk. 1 opfyldt for et barn eller en ung, der er fyldt 15 år, og som er anbragt på en åben døgninstitution, jf. § 66, stk. 1, nr. 6, hvortil der også er knyttet en sikret døgninstitution, kan lederen af den åbne døgninstitution eller dennes stedfortræder, uanset hvilket anbringelsesgrundlag der ligger til grund for anbringelsen uden for hjemmet, træffe midlertidig beslutning om overførsel til den sikrede døgninstitution. Overførslen kan iværksættes straks. Beslutningen herom skal straks forelægges børn og unge-udvalget i opholdskommunen til afgørelse, jf. stk. 1, jf. § 74, stk. 1, nr. 6.

Stk. 4. Kommunalbestyrelsen træffer afgørelse om de nærmere rammer og vilkår under den konkrete anbringelse på en sikret døgninstitution.

Stk. 5. Børne- og socialministeren kan fastsætte nærmere regler om anvendelsen af sikrede døgninstitutioner, herunder om kommunalbestyrelsens adgang til at fastsætte de nærmere rammer og vilkår for den konkrete anbringelse, og at børn og unge-udvalget kan træffe afgørelse om at dispensere fra aldersgrænsen i stk. 1 i særlige situationer i forhold til børn under 12 år.

Anbringelse på særligt sikrede afdelinger

§ 63 c. Børn og unge-udvalget kan træffe afgørelse om at anbringe børn og unge mellem 12 og 17 år på særligt sikrede afdelinger, jf. § 52, stk. 3, nr. 7, jf. § 52, stk. 1, og § 58, når betingelserne i stk. 2 er opfyldt.

Stk. 2. En særligt sikret afdeling efter § 66, stk. 1, nr. 6, må alene anvendes til børn og unge, når

1) der foreligger et grundlag for anbringelse i en sikret døgninstitution efter § 63 b, stk. 2,

2) anbringelse i en sikret døgninstitution ikke er eller vil være tilstrækkelig, idet barnet eller den unge ved en forudgående særlig voldelig eller psykisk afvigende adfærd har gjort ophold eller fortsat ophold i en sikret afdeling eller døgninstitution uforsvarligt, og

3) der i forhold til barnet eller den unge med psykisk afvigende adfærd foreligger en skriftlig lægefaglig vurdering af, at barnet eller den unge udviser aktuelle symptomer på en diagnose.

Stk. 3. Er betingelserne i stk. 2 opfyldt for et barn eller en ung, der er fyldt 15 år, kan lederen af en sikret døgninstitution eller dennes stedfortræder, uafhængigt af om der på den sikrede døgninstitution er en særligt sikret afdeling, træffe midlertidig beslutning om overførsel til en særligt sikret afdeling. Beslutningen herom skal straks forelægges børn og unge-udvalget i opholdskommunen til afgørelse, jf. stk. 1, jf. § 74, stk. 1, nr. 7.

Stk. 4. Kommunalbestyrelsen træffer afgørelse om de nærmere rammer og vilkår under den konkrete anbringelse på en særligt sikret afdeling.

Stk. 5. Børne- og socialministeren kan fastsætte nærmere regler om forholdene på og anvendelsen af særligt sikrede afdelinger, herunder om kommunalbestyrelsens adgang til at fastsætte de nærmere rammer og vilkår for den konkrete anbringelse samt om orientering af forældremyndighedens indehaver.

Unge kan dermed anbringes på en sikret institution efter SEL § 63 b stk. 2 nr. 4 – 7 og 63 c stk. 2 som led i varetægtsfængsling, som led i afsoning, som led i idømt foranstaltning og når der er tale om udlændinge under 15 år uden lovligt ophold i Danmark. Disse foranstaltninger refereres der efterfølgende til som kriminalpræventive foranstaltninger.

Unge kan endvidere anbringes på en sikret institution efter SEL § 63 b stk. 2 nr. 1 – 3 og 63 c stk. 2 for at afværge at barnet eller den unge gør skade på sig selv eller andre at det i en indledende iagttagelsesperiode er absolut påkrævet at tilvejebringe et grundlag for den videre socialpædagogiske behandling og at der på grundlag af stk. 2 fastslås, at det er absolut påkrævet, at der iværksættes et længerevarende behandlingsforløb på en sikret afdeling eller døgninstitution. Disse foranstaltninger refereres der efterfølgende til som sociale foranstaltninger vedrørende pædagogisk observation.

Desuden kan unge uledsagede flygtninge med processuelt ophold placeres på sikrede institutioner jf. Udlændingelovens §§ 62 n – 62 o, på baggrund af det stedlige børn- og ungeudvalgs beslutning herom på grund af kriminel adfærd, misbrugsproblemer og/eller andre adfærds- eller tilpasningsproblemer.

§ 62 n. Børn og unge-udvalget kan træffe afgørelse om anbringelse på sikrede døgninstitutioner, jf. § 66, stk. 1, nr. 6, i lov om social service, når betingelserne i stk. 2 er opfyldt.

Stk. 2. En sikret døgninstitution for børn og unge mellem 12 og 17 år efter § 66, stk. 1, nr. 6, i lov om social service må alene anvendes, hvis der er en åbenbar risiko for, at den uledsagede mindreårige udlændings sundhed eller udvikling lider alvorlig skade på grund af misbrugsproblemer, kriminel adfærd eller andre adfærds- eller tilpasningsproblemer hos udlændingen, jf. § 62 m, stk. 2, nr. 1-3, og når

1) det er absolut påkrævet for at afværge, at udlændingen skader sig selv eller andre, og risikoen for skade ikke på forsvarlig måde kan afværges ved andre, mere lempelige forholdsregler,

2) det i en indledende iagttagelsesperiode er absolut påkrævet for at tilvejebringe et grundlag for den videre social-pædagogiske behandling eller

3) det på baggrund af den indledende iagttagelsesperiode efter nr. 2 fastslås, at det er absolut påkrævet, at der iværksættes et længerevarende behandlingsforløb på en sikret afdeling eller døgninstitution.

Stk. 3. Udlændinge- og integrationsministeren kan efter forhandling med børne- og socialministeren fastsætte nærmere regler om, at børn og unge-udvalget kan træffe afgørelse om at dispensere fra aldersgrænsen i stk. 2 i særlige situationer i forhold til udlændinge under 12 år.

§ 62 o. Børn og unge-udvalget kan træffe afgørelse om anbringelse på særligt sikrede afdelinger, når betingelserne i stk. 2 er opfyldt.

Stk. 2. En særligt sikret afdeling for børn og unge mellem 12 og 17 år efter § 66, stk. 1, nr. 6, i lov om social service må alene anvendes for uledsagede mindreårige udlændinge, når

1) der foreligger et grundlag for anbringelse i en sikret døgninstitution efter § 62 n, stk. 2,

2) anbringelse i en sikret døgninstitution ikke er eller vil være tilstrækkelig, idet den uledsagede mindreårige udlænding ved en forudgående særlig voldelig eller psykisk afvigende adfærd har gjort ophold eller fortsat ophold i en sikret afdeling eller døgninstitution uforsvarligt, og

3) der i forhold til den uledsagede mindreårige udlænding med psykisk afvigende adfærd foreligger en skriftlig lægefaglig vurdering af, at udlændingen udviser aktuelle symptomer på en diagnose.

Stk. 3. Er betingelserne i stk. 2 opfyldt for en uledsaget mindreårige udlænding, der er fyldt 15 år, kan lederen af en sikret døgninstitution eller den, vedkommende bemyndiger dertil, uafhængigt af at der på den sikrede døgninstitution er en særligt sikret afdeling, træffe midlertidig beslutning om overførsel til en særligt sikret afdeling. Beslutningen skal straks forelægges børn og unge-udvalget i den kommune, hvor indkvarteringsstedet, jf. § 42 a, stk. 5, ligger, til afgørelse.

Stk. 4. Udlændinge- og integrationsministeren kan efter forhandling med børne- og socialministeren fastsætte nærmere regler om orientering af repræsentanten for den uledsagede mindreårige udlænding, jf. § 56 a, stk. 1.

Der refereres til disse foranstaltninger som foranstaltninger til unge flygtninge med processuelt ophold, hvormed menes, at den unge har tilknytning til et asylcenter og asylansøgning er under proces.

Sluttelig kan der ske anbringelse på en sikret institution af unge illegale flygtninge, mens der foretages udredning.

1.2 Lovgrundlaget vedrørende økonomien for de sikrede institutioner

Hjemlen for, at driftsherrerne kan opkræve de danske kommuner samt Udlændingestyrelsen for aktiviteterne på de sikrede institutioner opstilles nedenfor. Hensigten er, at sikre klarhed omkring den lovgivningsmæssige ramme for økonomien for de sikrede institutioner.

Grundlaget for økonomien for pladserne ved de sikrede institutioner forefindes i BEK nr. 1017 af 19. august 2017 (Finansieringsbekendtgørelsen). Lovgrundlaget kan inddeles i tre områder, henholdsvis budgettering/beregningsgrundlag, finansiering og regnskab.

Vedrørende **budgettering af/beregningsgrundlaget** for de sikrede institutioner fremgår det, at:

§ 2. Som beregningsgrundlag ved fastsættelse af takster efter § 174, stk. 3, i lov om social service, og af takster og objektiv finansiering efter § 174, stk. 4 og 5, i lov om social service, anvendes de samlede langsigtede gennemsnitsindtægter og -omkostninger ved levering af ydelser efter lov om social service eller drift af tilbud efter lov om social service, jf. stk. 2.

Stk. 2. Følgende indtægts- og omkostningstyper indgår i beregningsgrundlaget:

1) Almindelige indtægter, herunder indtægter fra salg af producerede ydelser.

2) Alle direkte og indirekte driftsomkostninger, f.eks. personaleomkostninger, borgerrelaterede udgifter, administrationsomkostninger, omkostninger til kompetenceudvikling, ejendomsomkostninger, afskrivninger og forrentning af kapital.

3) Andelen af eventuel central ledelse og administration fastsat som de faktiske omkostninger eller som en fast procent af et tilbuds øvrige budget.

4) Udgifter forbundet med tilsyn.

5) Indregnet over- eller underskud efter reglerne i §§ 3-7.

Der skal dermed foretages en fuld omkostningsopstilling for institutionen. Omkostningsopstillingen er herefter grundlag for den videre finansieringsramme for institutionen. Der forklares yderligere omkring budgettering af de sikrede institutioner nedenfor i afsnit 2.

Finansieringen af de sikrede institutioner sker med hjemmel i Finansieringsbekendtgørelsens §§ 17 - 20, hvoraf det fremgår, at:

§ 17. Driften af de sikrede døgninstitutioner, jf. lov om social service § 66, stk. 1, nr. 6, herunder pladser på særligt sikrede afdelinger, finansieres ved:

- 1) opkrævning af aftalt pris, jf. § 18, stk. 3, for anbringelser omfattet af lov om social service § 63 b, stk. 2, nr. 1-3, og § 63 c, stk. 2, og for anbringelser omfattet af udlændingelovens §§ 62 n og 62 o,
- 2) opkrævning af en fast takst (kriminalpræventiv takst), jf. § 19, for anbringelser omfattet af lov om social service § 63 b, stk. 2, nr. 4-6, og § 63 c, stk. 2, når grundlaget for anbringelsen er § 63 b, stk. 2, nr. 4-6, og
- 3) opkrævning af objektiv finansiering, jf. § 20, for øvrige omkostninger vedrørende driften af den sikrede døgninstitution, herunder pladser på særligt sikrede afdelinger, for anbringelser omfattet af lov om social service § 63 b, stk. 2, nr. 4-7.

§ 18. Driftsherren skal fastsætte en takst for ophold i sikrede døgninstitutioner, herunder pladser på særligt sikrede afdelinger.

Stk. 2. Taksten, jf. stk. 1, fastsættes for anbringelser omfattet af lov om social service § 63 b, stk. 2, nr. 1-3, og § 63 c, stk. 2, og udlændingelovens §§ 62 n og 62 o af driftsherren på baggrund af beregningsgrundlaget, jf. § 2, og det samlede antal pladser på den sikrede døgninstitution.

Stk. 3. Taksten skal beregnes for et år ad gangen og danner udgangspunkt for den konkrete aftale mellem driftsherren og køber om ydelse og pris. Den aftalte pris skal afspejle indholdet af den købte ydelse.

§ 19. Kommunerne betaler på baggrund af antal opholdsdage en fast takst (kriminalpræventiv takst) på 1.423.132 kr. årligt (PL 2017) for unges ophold i sikrede døgninstitutioner, når ophold sker efter lov om social service § 63 b, stk. 2, nr. 4-6, og § 63 c, stk. 2, når grundlaget for anbringelsen er § 63 b, stk. 2, nr. 4-6, jf. dog stk. 2.

Stk. 2. Der opkræves ikke takst efter stk. 1 for børn og unge, der har processuelt ophold her i landet, og for børn og unge, der ikke har lovligt ophold her i landet. For børn og unge omfattet af 1. pkt. finansieres opholdet i den sikrede døgninstitution alene ved objektiv finansiering, jf. § 17, nr. 3.

Stk. 3. Satsen efter stk. 1 reguleres årligt med satsreguleringsprocenten.

§ 20. Den objektive finansieringsandel, jf. § 17, nr. 3, fastsættes som den andel af beregningsgrundlaget, jf. § 2, der ikke dækkes af forventede indtægter fra opkrævning efter §§ 18 og 19.

Stk. 2. Den objektive finansieringsandel fordeles mellem landets kommuner efter antallet af 15-17-årige, der bor i de enkelte kommuner pr. 1. januar i året forud for driftsåret.

Der er dermed flere finansieringsstrømme (§17) der begrebsmæssigt defineres som:

- Takstfinansiering (§18) – vedr. sociale foranstaltninger og unge flygtninge med processuelt ophold
- Kriminalpræventiv takst (§19) – vedr. kriminalpræventive foranstaltninger
- Objektiv finansiering (§20) – vedr. kriminalpræventive foranstaltninger og illegale unge flygtninge

Finansieringsstrømmene specificeres yderligere nedenfor i afsnit 3.

Hvert driftsår afsluttes med et **regnskab** og håndteringen af resultatet af regnskabet (efterreguleringen) specificeres via Finansieringsbekendtgørelsens §§ 3 – 7. Heraf fremgår det, at:

§ 3. Kommunale og regionale driftsherrer skal i overensstemmelse med §§ 4-7 indregne tidligere års over- og underskud i beregningsgrundlaget, jf. § 2.

Stk. 2. Over- og underskud opgøres på baggrund af beregningsgrundlaget, jf. § 2, sammenholdt med årets regnskab for levering af ydelsen eller drift af tilbudet.

§ 4. Kommunale og regionale driftsherrer kan beslutte, at overskud på op til 5 pct. ikke indregnes i beregningsgrundlaget i efterfølgende år, men i stedet hensættes til senere brug.

Stk. 2. Hensatte overskud skal anvendes inden for 5 år efter det år, overskuddet vedrører.

Stk. 3. Hensatte overskud, som vedrører levering af ydelser omfattet af § 8, kan kun anvendes til at dække underskud, effektivisere, kvalitetsudvikle eller lignende inden for driftsherrens samlede levering af ydelser omfattet af § 8. Overskud på et tilbud, der indgår i en rammeaftale, jf. § 6 i lov om social service, kan dog ikke anvendes til at dække underskud på et tilbud, der ikke indgår i rammeaftalen.

Stk. 4. Hensatte overskud, som vedrører driften af en sikret døgninstitution, jf. § 66, stk. 1, nr. 6, i lov om social service, den sikrede boform Kofødsminde eller Døvekonsulentordningen ved CFD, kan kun anvendes til at dække underskud, effektivisere, kvalitetsudvikle eller lignende på henholdsvis den sikrede døgninstitution, den sikrede boform Kofødsminde eller Døvekonsulentordningen ved CFD.

§ 5. Den del af et eventuelt overskud, der overstiger 5 pct., skal indregnes i beregningsgrundlaget, jf. § 2, senest 2 år efter det år, overskuddet vedrører.

§ 6. Underskud på op til 5 pct. kan ikke indregnes i beregningsgrundlaget, jf. § 2, men skal dækkes f.eks. ved effektivisering eller af tidligere års overskud.

§ 7. Den del af et eventuelt underskud, der overstiger 5 pct., skal indregnes i beregningsgrundlaget, jf. § 2, senest 2 år efter det år, underskuddet vedrører.

Den endelige regulering og hvordan den adskiller sig fra driftsherrernes øvrige områder forklares nedenfor i afsnit 4.

2. Budgettering af sikrede og særligt sikrede pladser

Som beskrevet ovenfor sker der via Finansieringsbekendtgørelsens § 2 en budgettering af de sikrede institutioner. Der sker såvel en adskilt budgettering af døgnpladserne tilbuddet og af det interne skoletilbud (*skoletilbud*) på institutionerne. Denne adskillelse vil være gennemgående i den videre opstilling af budgetteringen for de sikrede institutioner.

Finansieringen af området er baseret på de omkostninger, der er knyttet til aktiviteterne ved de sikrede institutioner. I omkostningsbudgettet indregnes alle direkte og indirekte omkostninger, som i driftsåret kan henføres til den respektive sikrede institution jævnfør Finansieringsbekendtgørelsens §2.

Omkostningsbudgettet for de sikrede institutioner omfatter:

1. Bodel
2. Aktivitetsdel

Bodelen indeholder døgnpladserne til de unge samt de afledte funktioner.

Aktivitetsdelen indeholder såvel fritidsaktiviteter samt skolenære aktiviteter eksempelvis håndværks- og kreative værksteder og mulighed for musiske aktiviteter².

Under ét betegnes denne del af de sikrede institutioner videre i denne opkrævningsmodel *døgnopholdstilbuddet*.

Udover døgnopholdstilbuddet leverer de sikrede institutioner også et *skoletilbud*. Skoletilbuddet skal have en separat takst – denne benævnes skoletaksten - og budgetteres derfor adskilt fra døgnopholdstilbuddet om end med en objektiv andel af omkostningerne til institutionens fællesomkostninger som består af afskrivning, forrentning, overhead og institutionens egne administrative udgifter. Skoletilbuddet budgetteres på baggrund af det forventede pladsantal til unge placeret i døgnpladserne i den skolepligtige alder.

Omkostningerne til undervisningstilbud til unge over den undervisningspligtige alder finansieres i udgangspunktet via et fast årligt SATS-pulje bidrag benævnt ”Styrket uddannelsesindsats på sikrede institutioner”.

3. Fastsættelse af opkrævning

Opkrævningsen vedrører de finansieringsstrømme som de sikrede institutioner er omfattet af, som beskrevet i afsnit 1.2. Opkrævningsen er den praktiske gennemførelse af bestemmelserne om finansieringen i Finansieringsbekendtgørelsens §§ 17 – 20. Opkrævningsen specificeres i det følgende afsnit for at sikre, at der er fælles praksis driftsherrerne imellem på området.

3.1 Takstfinansiering

Jf. Finansieringsbekendtgørelsens § 18 stk. 2 skal de sikrede institutioner opkræve den beregnede omkostningsbaserede takst pr. plads for sociale foranstaltninger ved den/de unges betalingskommune og ved Udlændingestyrelsen for unge flygtninge med processuelt ophold.

² Der er forskelle i sammensætningen heraf fra institution til institution.

Taksten beregnes jf. Finansieringsbekendtgørelsen § 2 på baggrund af beregningsgrundlaget og antallet af pladser.

Beregningen af taksten sker endvidere på grundlag af en 100 % belægningsforudsætning, da risikoafdækning for tomme pladser i forvejen sker indregnet i opkrævningen af objektiv finansiering (mere herom i afsnit 3.3).

For uledsagede unge flygtninge med processuelt ophold skal Udlændingestyrelsen jf. Udlændingelovens §62 l stk. 5 opkræves efter Finansieringsbekendtgørelsens §18 stk. 2. Taksten der opkræves er den fulde døgntakst på linje med taksten der opkræves for pladser til sociale foranstaltninger³.

3.2 Kriminalpræventiv takst

Finansieringen af pladser til kriminalpræventive foranstaltninger opdeles i to, henholdsvis en kriminalpræventiv takst og en objektiv finansiering (mere herom i afsnit 3.3).

Den kriminalpræventive takst opkræves jf. Finansieringsbekendtgørelsens § 19 hos barnets/den unges betalingskommune. Takstfinansieringen udmeldes af Børne- og Socialministeriet via "Vejledning om regulering af satser på Børne- og Socialministeriets område" årligt. Taksten udgør i 2017 1.423.132 kr. årligt pr. plads (2017 PL).

3.3 Objektiv finansiering

Endelig sker der en objektiv finansiering jf. Finansieringsbekendtgørelsens § 20 af de kriminalpræventive foranstaltninger.

Den objektive finansiering fastsættes på grundlag af institutionernes samlede omkostninger som opgøres i overensstemmelse med Finansieringsbekendtgørelsens § 2 (se herom i afsnit 2) og de indtægter som forventes via kriminalpræventive foranstaltninger (Finansieringsbekendtgørelsen §19), sociale foranstaltninger (Finansieringsbekendtgørelsen §18 og Udlændingeloven §62 n-o.) samt kriminalpræventive foranstaltninger vedrørende unge med processuelt ophold eller unge der ikke har lovligt ophold (Finansieringsbekendtgørelsen §19 stk.2).

De ovenfor nævnte indtægter budgetteres via en forventning til aktivitet opgjort i pladser til sociale foranstaltninger. Herunder pladser til:

- Kriminalpræventive foranstaltninger jf. Finansieringsbekendtgørelsen §19 (som fastlægges på baggrund af institutionens samlede antal pladser og fradraget antal pladser til de to nedenstående punkter)
- sociale foranstaltninger og aktivitet vedrørende unge flygtninge med processuelt ophold anbragt af asylcentrets beliggenhedskommunes børn- og ungeudvalg.
- aktivitet vedrørende illegale unge flygtninge (Finansieringsbekendtgørelsens § 19 stk. 2) samt unge med processuelt ophold som anbringes på baggrund af straffelovens bestemmelser, som fuldt finansieres via den objektive opkrævning.

³ Der kan udelukkende opkræves ved Udlændingestyrelsen for unge flygtninge, som henvises på baggrund af Udlændingelovens §62 n – o og dermed af asylcentrets beliggenhedskommunes børn- og ungeudvalg. Anbringelser af unge med processuelt ophold på baggrund af kriminalitet (anbringelser af politiet) håndteres via den objektive opkrævning. Udlændingestyrelsen opkræves på EAN 5798000416574. Udlændingestyrelsen opkræves desuden for eventuelle sundhedsydelse som leveres til samme målgruppe.

Aktivitetsforudsætningen fastlægges i de sociale rammeaftaler og er i 2018 90 % aktivitet på kriminalpræventive foranstaltninger (Finansieringsbekendtgørelsen §19 stk. 1). Aktivitetsforudsætningen indregnes for at regulere for forventningen til tomme pladser, da institutionerne skal kunne levere fuld kapacitet på alle tidspunkter.

For unge flygtninge uden hjemkommune opkræves skoletaksten via indregning i den objektive finansiering.

Den objektive opkrævning fordeles mellem de danske kommuner efter andel af 15 – 17 årige pr. 1. januar året forud jf. §20 stk. 2 i Finansieringsbekendtgørelsen.

Optrækningen af den objektive finansiering sker via et standardiseret opkrævningskema, som udsendes til alle betalende kommuner fra driftsherrerne. Der udsendes én opkrævning af objektiv finansiering én gang årligt pr. driftsherre. Optrækningen sker jf. Finansieringsbekendtgørelsens § 21 stk. 5 inden udgangen af 1. kvartal i driftsåret.

I det standardiserede opkrævningskema er beregningsgrundlaget (omkostningsbudgettet) opdelt i henholdsvis 1/ Beregningsgrundlaget (omkostninger) og 2/ Regulering af budget pba. over- eller underskud fra tidligere år. Baggrunden for denne opdeling er, at skabe gennemsigtighed i reguleringer

Beregning af objektiv opkrævning		
Forventning til brug af pladser på indtægtstyper		
Antal pladser		8
heraf kriminalpræventive pladser		6,0
heraf sociale foranstaltninger		1,0
heraf pladser til illegale unge flygtninge		1,0
Udregning af omkostningsgrundlag for opkrævningsberegning		
Beregningsgrundlaget (omkostninger)		22.000.000
Regulering af budget pba over- eller underskud fra tidligere år*		-1.000.000
Optrækning skolepladser til uledsagede unge (skolepligtige)		0
Omkostningsgrundlag for opkrævningsberegning (A)		21.000.000
Optrækningsberegningens modregninger		
Aktivitetsforventning for kriminalpræventive pladser		90%
	Takst	Indtægter
sociale foranstaltninger**	7.192	2.625.000
heraf takstfinansiering*** (B)	1.423.132	7.684.913
I alt opkræves objektiv finansiering (A-B)		10.690.087

* Jf. Finansieringsbekendtgørelsens §§ 3-7

** Takst pr. dag

*** [Vejledning om regulering af satser fremgår af Børne- og Socialministeriets hjemmeside](#)

fra tidligere år.

Oprævningsoversigterne vil fremgå af institutionernes hjemmesider samt være medsendt selve oprævningsen af den objektive finansiering.

4. Regnskab for de sikrede institutioner

I regnskabssituationen er de sikrede institutioners regnskabsresultater særligt påvirkede af det generelle aktivitetsniveau og de muligheder driftsherrerne har haft for at reagere herpå samt de i den objektive oprævnings indregnede forventninger til aktivitet til sociale foranstaltninger og kapacitet forventet benyttet til uledsagede unge flygtninge.

Dermed kan de i oprævningsituationen budgetterede forventninger til sociale foranstaltninger, unge flygtninge med processuelt ophold og pladser til illegale flygtninge påvirke det endelige regnskabsresultat i høj grad. Det skal i denne kontekst nævnes, at denne påvirkning kan afstedkomme situationer, hvor høj aktivitet ved en sikret institution kan betyde driftsmæssige underskud og lav aktivitet driftsmæssige overskud. Altså et modsatrettet forhold end normalt opleves på andre rammeaftaleomfattede institutioner og tilbud.

4.1 Efterregulering og hensættelser på de sikrede institutioner

Jf. §3 – 7 i Finansieringsbekendtgørelsen skal der ske en efterregulering, hvis der er et regnskabsmæssigt over- eller underskud. I nærværende beskrives driftsherrernes benyttede metoder hertil på baggrund af bekendtgørelsens grundlag herfor for at sikre, at dette sker på en ensartet vis hos alle driftsherrer.

Efterreguleringen skal ske via hensættelser af over-/underskud til senere brug (jf. Finansieringsbekendtgørelsens § 4 stk. 3) eller hensættelser til takstkorrektion. I opgørelsen af regnskab og hensættelser skal døgnopholdsinstitutionen og skoletilbuddet, på linje med rammerne for budgetprocessen, holdes adskilt.

Hensættelser ved skoletilbuddet skal følge Finansieringsbekendtgørelsens §§4 – 7 og de stedlige styringsaftalers eventuelle tilføjelser hertil, på linje med øvrige rammeaftaleomfattede tilbud.

Hensættelser af overskud ved døgnopholdsinstitutionen reguleres specifikt ved Finansieringsbekendtgørelsens §4 stk. 4, som betyder, at overskud ved døgnopholdsinstitutionen ikke kan håndteres på tværs af driftsherrernes rammeaftaleomfattede tilbud, men kun må anvendes til at dække underskud, effektivisere, kvalitetsudvikle eller lignende på de sikrede institutioner. Underskud derimod håndteres på samme vis som ved de øvrige rammeaftaleomfattede tilbud.

5. Årshjulet for oprævningsen

Alle driftsherrer følger det samme årshjul for de ovenfor beskrevne processer. Derved sikres, at de betalende kommuner kan skabe overblik på tværs af driftsherrernes institutioner og oprævningsen og anden kommunikation sker samtidigt og samme sted.

Årshjulet for oprævningsprocesser ser i overskriftsform således ud:

- Den objektive oprævningsen udsendes inden udgangen af 1. kvartal i driftsåret
- Oprævningsen af takst for kriminalpræventive foranstaltninger udsendes løbende i driftsåret og driftsårets supplementsperiode
- Oprævningsen af takst for sociale foranstaltninger udsendes løbende i driftsåret og driftsårets supplementsperiode

Den objektive finansieringsandel af de kriminalpræventive pladser beregnes og opkræves inden udgangen af driftsårets 1. kvartal.

Taksten for aktivitet i pladser til kriminalpræventive foranstaltninger udsendes løbende til barnet/den unges betalingskommune og til Udlændingestyrelsen for de uledsagede unge flygtninge med processuelt ophold og eventuelle sundhedsydelse leveret til samme gruppe. Der indgås ikke forudgående betalingsaftale herfor.

For pladser benyttet til sociale foranstaltninger udsendes løbende takstopkrævning på baggrund af en forudgående indgået betalingsaftale mellem betalingskommunen og driftsherren.