

Udenrigsministeriet
Att: andrfo@um.dk og eup@um.dk

DANSKE
REGIONER



10-08-2018
EMN-2017-00577
1190508

Høringsvar: EU-Kommissionens forslag til ny samhørighedspolitik 2021-2027

Udenrigsministeriet har sendt en række strukturfondsforordninger i høring med svarfrist den 10. august 2018. Udenrigsministeriet har endvidere udarbejdet grund- og nærhedsnotater til Folketingets Europaudvalg om de nævnte forordninger. Danske Regioners høringssvar forholder sig til både forordninger og grund- og nærhedsnotater. Høringssvaret fremsendes med forbehold for bestyrelsens drøftelse den 30. august 2018.

Regionerne i de nye strukturfondsprogrammer 2021-2027

Regionerne i Danmark er også efter 2019 kompetente myndigheder i forhold til at sikre udvikling og gode levevilkår i hele landet. Gennem regionernes myndighedsopgaver og den regionale udviklingsstrategi understøtter regionernes kompetencer i vid udstrækning de mål og indsatser, som EU's regionalpolitik bygger på efter 2020: Et grønt og bæredygtigt samfund, et rent miljø, tryghed i forhold til klimaforandringer, velfungerende infrastruktur, adgang til gode uddannelser og arbejdskraft, der er efterspurgt af erhvervslivet, og attraktive kultur- og naturtilbud.

Hertil kommer, at regionerne arbejder med et internationalt udsyn og samarbejder om at løse samfundsmæssige udfordringer i den regionale geografi med input og videnoverførsel fra internationale aktører.

Regionerne har endvidere lang erfaring i forhold til at facilitere stærke regionale partnerskaber, på tværs af aktører og sektorer, som er forudsætningen for en succesfuld strukturfondsindsats.

Regionerne bakker op om, at EU-Kommissionens forslag for programperioden 2021-2027 i høj grad bygger på eksisterende regler og strukturer, således at støttemodtagere og andre involverede i stor udstrækning allerede er bekendt med fondenes funktionsmåde og således sikrer en smidig overgang mellem de to programperioder.

DANSKE REGIONER
DAMPFÆRGEVEJ 22
2100 KØBENHAVN Ø
+45 35 29 81 00
REGIONER@REGIONER.DK
REGIONER.DK

1. Forordning om fælles bestemmelser

Midler til alle regioner: Det er positivt og vigtigt at fastholde, at EU's regionalpolitik skal omfatte alle NUTS 2-regioner i EU, således at alle regioner bidrager til at opfylde de europæiske målsætninger.

Midler til mere udviklede regioner: Danske regioner støtter, at de mere udviklede regioner kan gå forrest med innovative indsatser i forhold til bæredygtig udvikling, klimaforebyggelse mv. Hvis nye løsninger på udfordringer og muligheder skal bredt implementeres i Europa, f.eks. gennem udbredelse af smarte teknologier, kræver det, at de mere udviklede regioner går forrest og viser vejen.

Udviklingen i hele Europa er afhængig af, at de nye teknologier kan betjenes af dygtige medarbejdere. Derfor er det afgørende, at nye specialiseringer inden for fx nye teknologier og digitalisering i hele EU bliver fulgt op med tiltag, som sikrer de rigtige kompetencer.

Der er også udfordringer i de mere udviklede regioner, f.eks. i forhold til at sikre en mere balanceret udvikling og sammenhæng mellem by og land, integrere marginaliserede befolkningsgrupper, og tage hånd om klimaudfordringer.

Maksimalt 50 procent national medfinansiering: Danske Regioner mener, at for at sikre det fælles ejerskab og partnerskab om gennemførelse af struktur-fondsprogrammerne, bør den nationale medfinansieringsrate i de mere udviklede regioner ikke overstige 50 procent. 60 procent medfinansiering fra de mere udviklede regioner, som der lægges op til i forordningerne, vil gøre det mindre attraktivt for operatører og støttemodtagere at medvirke til projekterne og således bidrage til at opfylde de fælles EU-målsætninger.

3 regionskategorier: Danske Regioner støtter som foreslået, at der fortsat er tre regionskategorier for strukturfondsmidlerne: Mindre udviklede regioner, overgangsregioner og mere udviklede regioner.

Fastholde BNP som regionsindikator: BNP bør - som foreslået af EU-Kommissionen - være indikator for, hvilken kategori en region er omfattet af, da alternative indikatorer endnu ikke er valide eller sammenlignelige på tværs af regionerne i alle EU-landene.

Forenkling: Det er positivt, at Kommissionen foreslår differentieret tilgang til kontrol og revision, således at der er proportionalitet mellem kontrolkravene, administrationsomkostningerne og den reelle risiko for EU-budgettet. Programmer, som historisk har vist få fejl, bør drage fordel heraf.

Støtte til politiske mål: Regionerne støtter EU's strukturpolitiske målsætninger om at sikre et mere intelligent og grønt Europa, samt et mere forbundet og socialt Europa. Der er behov for en indsats på alle disse områder.

2. Forordning om Regionalfonden

Støtte til et grønt Europa: Danske Regioner mener, at Danmark bør benytte sig af muligheden for at prioritere Regionalfondsmidlerne til både at understøtte et intelligent og et grønt Europa. Regeringen opfordres særligt til at prioritere en dansk strukturfondsindsats inden for energiomstilling, cirkulær økonomi, klimatilpasning og risikoforvaltning, som på sigt kan være med til at sikre et sundere, grønnere og mere bæredygtigt Danmark.

3. Forordning om Socialfonden+

Stærk indsats for uddannelse og arbejdsmarked: Det er fortsat vigtigt med en stærk indsats for at sikre den rette, kompetente og kvalificerede arbejdskraft i alle dele af landet. Det kræver ikke mindst, at Danmark prioriterer Socialfondsindsatsen til at sikre kvalificeret arbejdskraft, forbedrer kvalitet og arbejdsmarkedsrelevansen af uddannelsessystemerne, sikrer uddannelse af høj kvalitet og fremmer livslang læring.

Støtte til sundhedsprogram: Regionerne støtter EU-Kommissionens forslag om at styrke sundhedsprogrammet under Socialfonden+, herunder at beskytte borgerne mod grænseoverskridende sundhedstrusler, og at styrke samarbejdet om medicinsk teknologivurdering.

4. Forordning om Interreg

Støtte til alle typer Interreg: Regionerne støtter et fortsat stærkt europæisk, territorialt samarbejde, fordi Interreg-programmerne har både stor national og europæisk merværdi i forhold til at finde løsninger på fælles udfordringer på tværs af grænser. Det sker bedst gennem netværk og partnerskaber, som Interreg-programmerne understøtter. Både de grænseoverskridende, de transnationale og de interregionale Interreg-programmer.

Fortsat støtte til Interreg Europe: Interreg Europe-programmet har vist sig hensigtsmæssigt i forhold til at vidensdele om og forbedre regionale udviklingspolitikker i partnerskab med regioner i hele Europa. Særligt er det nyttigt, at alle typer af regionale udviklingspolitikker er omfattet af programmet, som bør fortsætte.

Grænseoverskridende programmer med maritime grænser skal fastholdes: I forordningsudkastet foreslås det, at de maritime samarbejder (f.eks. Sjælland-Tyskland samt Nord- og Midtjylland-Sverige) flyttes fra de nuværende grænseoverskridende Interreg-programmer til de havbaserede transnationale

programmer som Nordsøen og Østersøen, som fremover først og fremmest skal understøtte EU's makroregionale strategier.

Danske Regioner er ikke enig i at splitte lovgivningen for programmer med landfaste og maritime grænser. Det territoriale samarbejde skal fortsat kunne finde sted i geografisk hensigtsmæssige rammer, og de maritime grænseregioner uden faste forbindelser skal ikke udelukkes fra værdiskabende grænseoverskridende samarbejder.

F.eks. er det meget u hensigtsmæssigt, hvis det veletablerede dansk-tyske samarbejde fremover skal splittes op i to: Et lille landfast program uden op-hæng til Land Slesvig-Holsten, det øvrige Region Syddanmark eller Region Sjælland og uden øje for, at en fast forbindelse er under etablering på tværs af Femern Bælt, og et andet lille program under Interreg Østersøen. I det nuværende dansk-tyske program slog man netop to programmer sammen på anbefaling fra EU-Kommissionen og ud fra de danske og tyske programpartners ønske om at give det dansk-tyske samarbejde et indholdsmæssigt og funktionelt løft. Endvidere er der en fast forbindelse under etablering på tværs af Femern Bælt.

Lignende u hensigtsmæssigheder gør sig gældende for det dansk-svenske samarbejde, som risikerer at blive splittet op i et snævert Øresundsbro-program uden Nordsjælland pga. NUTS 3-inddelingen i Danmark, der ikke svarer til det veletablerede politiske samarbejde i Greater Copenhagen, samt en prioritet under Interreg Nordsøen for de øvrige parter i det nuværende Kattegat-Skagerrak-program. De nuværende geografiske dækninger for de grænseoverskridende samarbejdsprogrammer bør kunne fortsætte i uændret form, uanset om de har landfaste eller maritime grænser.

5. Forordning om Globaliseringsfonden

Danske Regioner støtter en fortsættelse af Globaliseringsfonden, som særligt i sin første funktionsperiode 2007-2014 viste sig særdeles nyttig for Danmark i forbindelse med store virksomhedsafskedigelser i de første år af den økonomiske krise. Resultatet af den danske indsats viste sig særligt effektiv i forhold til en håndholdt indsats over for de ramte medarbejdere til at finde ny beskæftigelse gennem tilpasning af deres kompetencer. Danmark er et af de EU-lande, som relativt set har nydt økonomisk bedst af Globaliseringsfonden.

Venlig hilsen


Stephanie Lose


Ulla Astman