



NOTAT

16-06-2025

EMN-2024-00885

1764770

Vedr. pl generelt og priser:

Frederik Wøhlk

FREDW@regioner.dk

Vedr. løn:

Rasmus Enemark

RNE@regioner.dk

Pris- og lønreguleringen 2024-26

Denne vejledning indeholder en endelig opgørelse af pris- og lønudviklingen i 2024, et revideret skøn af 2025 og et første skøn af 2026. Skønnene for 2025 og 2026 indgår i de økonomiske forudsætninger for Økonomiaftalen for 2026. I tabel 1 fremgår skøn af pris- og lønudviklingen i 2024, 2025 og 2026, fordelt på område og skønstidspunkt. Tallene i røde cirkler kommenteres i teksten under tabellen.

Tabel 1. Pris- og lønudviklingen, 2024-26

	2024	2025	2026
PL inkl. medicintilskud (generel PL)	3,5	3,2	2,2
Økonomisk vejledning 2025	3,5	3,5	
Økonomisk vejledning 2024	3,2		
Generel PL ekskl. sygesikring	3,6	3,8	2,8
Økonomisk vejledning 2025	4	4	
Økonomisk vejledning 2024	3,4		
Sundheds-PL ekskl. medicintilskud (sygesikring)	3,6	3,6	2,7
Økonomisk vejledning 2025	3,9	3,8	
Økonomisk vejledning 2024	3,4		
PL regional udvikling	3,2	3,1	2,6
Økonomisk vejledning 2025	3,7	3,1	
Økonomisk vejledning 2024	3,8		
PL anlæg	1,8	2,6	2,1
Økonomisk vejledning 2025	3,2	2,6	
Økonomisk vejledning 2024	3,3		
Lønudvikling	4,98	5,05	3,46
Økonomisk vejledning 2025	5,05	5,27	
Økonomisk vejledning 2024	3,56		
PL – kun sygesikring	0	0	0
Økonomisk vejledning 2025	1,3	1,3	

Økonomisk vejledning 2024	2,1		
PL praksisområdet – kun lægehjælp	3,30	1,90	2,40
Økonomisk vejledning 2025	3,2	2	
Økonomisk vejledning 2024	3,4		
Prisudvikling – kun medicintilskud	3,4	-3,3	-6,5
Økonomisk vejledning 2025	-3,4	-0,3	
Økonomisk vejledning 2024	-1,5		

Den endelige pris- og lønudvikling i 2024 blev 3,6 for sundhed ekskl. medicintilskud og 3,2 pct. på det regionale udviklingsområde. Det er hhv. 0,3 og 0,5 procentpoint lavere end sidste års skøn, der lå til grund for økonomiaftalen for 2025. Anlægs-pl'en for 2024 endte på 1,8 pct., hvilket er 1,4 procentpoint lavere end skønnet sidste år.

Det reviderede skøn for sundhed ekskl. medicin for 2025 blev 3,6 pct., svarende til en nedjustering af sidste års skøn på 0,2 procentpoint. Både det reviderede skøn for regional udvikling og det reviderede skøn for anlæg for 2025 er uændrede i forhold til sidste år med niveauer på henholdsvis 3,1 og 2,6 procent.

Grundlag for skønnene

- Konjunkturvurderingen fra Finansministeriets økonomiske redegørelse fra maj 2025
- De samlede overenskomstresultater OK-21 og OK-24
- Trepartsaftalen fra december 2023
- Danmarks Statistiks implicitte lønindeks og Danmarks Statistiks standardberegnete lønindeks
- Pris- og lønsskøn er vægtet pba. udgiftssammensætningen i 2024 for de forskellige områder

PL-udvikling i 2024

De endelige opgørelser af pris- og lønudviklingen i 2024 for sundhed ekskl. medicin, regional udvikling og anlæg er lavere end skønnet ved sidste års økonomiaftale. Forskellen skyldes for både sundhed ekskl. medicin, regional udvikling og for anlæg primært, at prisudviklingen var lavere i 2024 end forventet.

Den endelige opgørelse af sundhed ekskl. tilskudsmedicin i 2024 blev 3,6 pct., hvilket er 0,3 procent lavere end sidste års skøn. Forskellen skyldes primært, at prisen på øvrige tjenesteydelser steg mindre end forventet.

For regional udvikling blev den endelige pris- og lønudvikling i 2024 gjort op til 3,2 pct. Det er 0,5 procentpoint lavere end skønnet ved sidste års økonomiaftale. Forskellen skyldes også her især, at prisen på øvrige tjenesteydelser steg mindre end forventet.

Den endelige opgørelse af anlæg blev 1,8 pct. Pris- og lønudviklingen på anlæg i 2024 endte dermed 1,4 procentpoint lavere end sidste års skøn. Det skyldes især, at prisen på entreprenør- og håndværksydelser samt prisen på øvrige tjenesteydelser steg mindre end forventet.

Tabel 2. Prisudvikling i 2024: Sundhed ekskl. medicintilskud

Priser	Endelig DST	Skøn ØA 2025	Difference	jun-26	jun-25	Difference
2.2. Fødevarer	1,53	-0,29	1,82	0,02	0,00	0,03
2.3. Brændsel	0,07	0,96	-0,90	0,00	0,03	-0,03
2.6. Køb af jord og bygninger	3,59	3,20	0,39	0,00	0,00	0,00
2.7. Anskaffelser	1,49	3,60	-2,11	0,00	0,00	0,00
2.9. Øvrige varekøb						
Sygehusmedicin	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Øvrige varekøb	-0,11	-0,11	0,01	-0,03	-0,03	0,00
4.5. Entreprenør- og håndværksydelser	1,57	2,80	-1,23	0,05	0,09	-0,05
4.9. Øvrige tjenesteydelser	2,79	4,92	-2,13	1,19	2,10	-0,92
Prisudvikling				1,23	2,19	-0,96

Tabel 3. Prisudvikling i 2024: Regional udvikling

Priser	Endelig DST	Skøn ØA 2025	Difference	jun-26	jun-25	Difference
2.2. Fødevarer	1,53	-0,29	1,82	0,00	0,00	0,00
2.3. Brændsel	0,07	0,96	-0,90	0,00	0,00	0,00
2.6. Køb af jord og bygninger	3,59	3,20	0,39	0,00	0,00	0,00
2.7. Anskaffelser	1,49	3,60	-2,11	0,00	0,00	0,00
2.9. Øvrige varekøb	-0,11	-0,11	0,01	0,00	0,00	0,00
4.5. Entreprenør- og håndværksydelser	1,57	2,80	-1,23	0,03	0,05	-0,01
4.9. Øvrige tjenesteydelser	2,79	4,92	-2,13	0,60	1,42	-0,82
5.9 Tilskud til andre (kollektiv trafik)	2,80	2,92	-0,12	2,10	1,99	0,11
Prisudvikling				2,74	3,46	-0,72

Tabel 4. Prisudvikling i 2024: Anlæg

Priser	Endelig DST	Skøn ØA 2025	Difference	jun-26	jun-25	Difference
2.2. Fødevarer	1,53	-0,29	1,82	0,00	0,00	0,00
2.3. Brændsel	0,07	0,96	-0,90	0,00	0,00	0,00
2.6. Køb af jord og bygninger	3,59	3,20	0,39	0,00	0,00	0,00
2.7. Anskaffelser	1,49	3,60	-2,11	0,14	0,32	-0,18
2.9. Øvrige varekøb	-0,11	-0,11	0,01	-0,01	0,00	0,00
4.5. Entreprenør- og håndværksydelser	1,57	2,80	-1,23	1,02	1,81	-0,79
4.9. Øvrige tjenesteydelser	2,79	4,92	-2,13	0,57	1,08	-0,50
Prisudvikling				1,73	3,21	-1,48

Lønudviklingen i 2024

Lønudviklingen for 2024, jf. tabel 5, er baseret på det samlede overenskomstresultat fra henholdsvis 2021 og 2024.

I 2024 er der pr. 1. april 2024 aftalt generelle lønstigninger på 4,00 pct. og forbedringer på barsel og pension svarende til en stigning på samlet 0,05%.

Udmøntningen fra reguleringsordningen pr. 1. oktober 2024 er opgjort til 1,39 pct. og medfører, at den samlede budgetvirkning for 2024 (korrigeret for aktuelt lønniveau) kan opgøres til 4,98 pct. inkl. overhæng fra 2023.

Udmøntningen fra reguleringsordningen pr. 1. oktober 2024 blev i forbindelse med overenskomstforhandlingerne skønnet til 1,74 pct. Den endelige udmøntning fra reguleringsordningen er således faldet i forhold til skønnet ved forligsindgåelse. Det skyldes en lavere udvikling i årstigningstakt for det implicitte lønindeks for den private sektor i 4. kv. 2023 og 1. kv. 2024 end forudsat.

Tabel 5. Overenskomstaftalte udmøntninger i 2024

	01-04-2024	01-10-2024
Generelle lønstigninger	4,00	
Barselsforbedringer	0,03	
Pensionsforbedringer	0,02	
Reguleringsordning (skøn)		1,39
I alt	4,05	1,39
Budgetvirkning af trepart		1,23
Budgetvirkning i 2024 ekskl. overhæng fra 2023 i pct. = 4,62		
Overhæng fra 2023 i pct. = 0,38		
Budgetvirkning i alt i 2024 i pct. = 5,00		
Budgetvirkning i alt i 2024 (korrigeret for aktuelt lønniveau) i alt i pct. = 4,98		

Som det fremgår af tabel 1, er lønudviklingen for 2024 i form af budgetvirkning opgjort til 5,03 pct., og ikke 4,98 pct. Det skyldes, at ministeriet i de formelle tal i tabel 1 anvender en lidt anden metodisk tilgang og medregner påvirkningen fra AUB (Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag). Påvirkningen fra AUB er den væsentligste årsag til forskellen.

Reviderede skøn for PL-udviklingen i 2025

Det reviderede skøn for sundhed ekskl. medicintilskud for 2025 blev 3,6 pct. Det er en nedjustering af sidste års skøn med 0,2 procentpoint, svarende til et negativt PL-rul på 263 mio. kr. Årsagen til det er primært en lavere lønudvikling end forventet sidste år og sekundært en lavere prisudvikling. Det lavere reviderede skøn for prisudvikling kan særligt henføres til at øvrige tjenesteydelser nu forventes at stige med 2,9 procent i 2025 mod en forventet prisstigning på 3,49 procent for et år siden.

Det reviderede skøn for regional udvikling for 2025 blev på 3,1 pct., hvilket er uændret i forhold til sidste års skøn. Det stabile niveau skyldes, at skønt forventningen til prisudviklingen er lavere end sidste år, vægter lønnen med en højere andel af den samlede PL for regional udvikling, hvorfor PL'en trækkes op.

Det reviderede skøn for anlægs-PL'en for 2025 blev 2,6 pct., hvilket er uændret i forhold til sidste års skøn. Dette skyldes, at forventningen til prisudviklingen har været relativt stabil, hvilket hænger sammen med, at en forventet lavere prisudvikling for øvrige tjenesteydelser modsvares af en forventet højere prisudvikling for entreprenør- og håndværksydelser sammenlignet med sidste år.

Tabel 6. Prisudvikling i 2025: Sundhed ekskl. medicintilskud

Priser	Skøn ØA 2026	Skøn ØA 2025	Difference	jun-26	jun-25	Difference
2.2. Fødevarer	2,90	1,19	1,71	0,04	0,02	0,02
2.3. Brændsel	0,73	1,42	-0,69	0,02	0,04	-0,02
2.6. Køb af jord og bygninger	3,60	3,00	0,60	0,00	0,00	0,00
2.7. Anskaffelser	2,50	3,40	-0,89	0,00	0,00	0,00
2.9. Øvrige varekøb			0,00	0,00	0,00	0,00
Sygehusmedicin	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Øvrige varekøb	1,28	1,02	0,25	0,36	0,28	0,07
4.5. Entreprenør- og håndværksydelser	2,50	2,20	0,30	0,07	0,07	0,00
4.9. Øvrige tjenesteydelser	2,90	3,49	-0,59	1,23	1,49	-0,26
Prisudvikling				1,73	1,91	-0,18

Tabel 7. Prisudvikling i 2025: Regional udvikling

Priser	Skøn ØA 2026	Skøn ØA 2025	Difference	jun-26	jun-25	Difference
2.2. Fødevarer	2,90	1,19	1,71	0,00	0,00	0,00
2.3. Brændsel	0,73	1,42	-0,69	0,00	0,00	0,00
2.6. Køb af jord og bygninger	3,60	3,00	0,60	0,00	0,00	0,00
2.7. Anskaffelser	2,50	3,40	-0,89	0,00	0,00	0,00
2.9. Øvrige varekøb	1,28	1,02	0,25	0,01	0,01	0,00
4.5. Entreprenør- og håndværksydelser	2,50	2,20	0,30	0,06	0,04	0,02
4.9. Øvrige tjenesteydelser	2,90	3,49	-0,59	0,63	1,01	-0,38
5.9 Tilskud til andre (kollektiv trafik)	2,57	2,36	0,20	1,92	1,61	0,31
Prisudvikling				2,62	2,67	-0,05

Tabel 8. Prisudvikling i 2025: Anlæg

Priser	Skøn ØA 2026	Skøn ØA 2025	Difference	jun-26	jun-25	Difference
2.2. Fødevarer	2,90	1,19	1,71	0,00	0,00	0,00
2.3. Brændsel	0,73	1,42	-0,69	0,00	0,01	0,00
2.6. Køb af jord og bygninger	3,60	3,00	0,60	0,00	0,00	0,00
2.7. Anskaffelser	2,50	3,40	-0,89	0,24	0,30	-0,06
2.9. Øvrige varekøb	1,28	1,02	0,25	0,06	0,04	0,02
4.5. Entreprenør- og håndværksydelser	2,50	2,20	0,30	1,63	1,43	0,20
4.9. Øvrige tjenesteydelser	2,90	3,49	-0,59	0,59	0,76	-0,17
Prisudvikling				2,52	2,54	-0,02

Lønudviklingen i 2025

Skønnet for den regionale lønudvikling i 2025, er baseret på konjunkturvurderingen fra Finansministeriets økonomiske redegørelse fra maj 2025 og de samlede overenskomstresultater, OK-24 samt trepartsaftalen fra december 2023.

I 2025 er der ved OK-24 pr. 1. april 2025 aftalt udmøntning af organisationsmidler på 2,00 pct. og et lavtlønsprojekt svarende til en stigning på samlet 0,02 pct. jf. tabel 9.

Dertil kommer udmøntning fra reguleringsordningen til oktober 2025, der ved OK-24 var estimeret til 0,32 pct. Dette estimat er baseret på den skønnede lønudvikling i regionerne og den private sektor.

Ved økonomiforhandlingerne (ØA26) blev lønudviklingen efter det standardberegnete lønindeks opgjort frem til og med 4. kvrt. 2024. På den baggrund er der estimeret en udmøntning fra reguleringsordningen til oktober 2025 på 0,30 pct. Den estimerede udmøntning fra reguleringsordningen bygger på et

skøn for årstigningstakten for den regionale lønudvikling i 1. kv. 2025 baseret på OK-24-resultatet samt på et skøn for årstigningstakten for den private lønudvikling i 1. kv. 2025 baseret på Økonomisk Redegørelse, maj 2025.

Ud over midlerne, der udmøntes på baggrund af OK-24, udmøntes også trepartsmidler, der var til rådighed 1. januar 2025.

Tabel 9. Overenskomstaftalte udmøntninger i 2025 jf. ØA26

	01-04-2025	01-10-25	01-11-2025
Generelle lønstigninger		0,25	0,20
Projekt for lavtlønnede	0,02		
Organisationsmidler	2,00		
Reguleringsordning (skøn)		0,30	
I alt	2,02	0,55	0.20
Budgetvirkning af trepart i 2025	1,34		
Samlet budgetvirkning i 2025 ekskl. overhæng fra 2024 i pct. = 3,03			
Overhæng fra 2024 i pct. = 2,06			
Samlet budgetvirkning i alt i 2025 i pct. = 5,08			
Samlet budgetvirkning i alt i 2025 (korrigeret for aktuelt lønniveau) i alt i pct. = 5,05			

Samlet får man som følge af OK-24-overenskomstresultatet og trepartsaftalen en skønnet budgetvirkning på 5,05 pct., heraf udgør budgetvirkningen af OK-24 3,71 procentpoint og budgetvirkningen af trepart 1,34 procentpoint for 2025.

Første skøn for PL-udviklingen i 2026

Det første skøn for sundhed ekskl. medicintilskud i 2026 er 2,7 pct. Skønnet er særligt baseret på en lavere lønudvikling i 2026 sammenlignet med de tidligere år, mens forventningen til udviklingen i priser og udgifter i praksissektoren er nogenlunde uændret i 2026 i forhold til i 2025. På det regionale udviklingsområde lyder første skøn for 2026 på 2,6 pct., mens første skøn for anlægs-PL'en i 2026 blev 2,1 pct.

Tabel 10. Prisudviklingen i 2026

Priser	Skøn ØA 2026	Sundhed vægtede priser	Regional udvikling vægtede priser	Anlæg vægtede priser
2.2. Fødevarer	1,50	0,02	0,00	0,00
2.3. Brændsel	0,90	0,03	0,00	0,00
2.6. Køb af jord og bygninger	3,00	0,00	0,00	0,00
2.7. Anskaffelser	1,90	0,00	0,00	0,18
2.9. Øvrige varekøb				
Sygehusmedicin	0,00	0,00	N/A	N/A
Øvrige varekøb	1,24	0,35	0,01	0,06
4.5. Entreprenør- og håndværksydelser	1,90	0,06	0,04	1,24
4.9. Øvrige tjenesteydelser	2,70	1,15	0,58	0,55
5.9 Tilskud til andre (kollektiv trafik)	2,35	N/A	1,76	N/A
Prisudvikling		1,60	2,40	2,03

Lønudviklingen i 2026

Skønnet for lønudviklingen i 2026, er baseret på et skøn for de private lønstigninger på 3,5 pct. i 2025 og 3,2 pct. i 2026 hentet fra Økonomisk Redegørelse, maj 2025 samt på det samlede overenskomstresultat fra OK-24. Lønstigninger der først fastlægges ved OK-26, indgår i opgørelsen af skønnet for lønudviklingen i 2026. I overensstemmelse med Finansministeriets retningslinjer forudsættes derfor et resultat ved OK-26 alene ud fra skønnet for den private lønudvikling i Økonomisk Redegørelse, maj 2025 og en forudsat reststigning på 0,2 pct. Ved økonomiforhandlingerne for 2026 blev anvendt de senest skøn for udmøntningen fra reguleringsordningen på henholdsvis 0,30 i oktober 2025 og 0,68 i oktober 2026. Det medfører, at den samlede budgetvirkning for 2026 (korrigeret for aktuelt lønniveau) kunne opgøres til 3,46 pct. inkl. overhæng fra 2025 jf. tabel 11. Heraf udgør budgetvirkningen af de forbedringer, der følger af trepartsaftalen fra december 2023, 0,78 procentpoint.

Tabel 11. Overenskomstaftalte udmøntninger i 2026 (ekskl. trepartsmidler)

	01-04-2026	01-10-2026
Generelle lønstigninger	1,50	1,50
Reguleringsordning (skøn)		0,68
I alt	1,50	2,18
Budgetvirkning af trepart i 2026		0,78
Budgetvirkning i 2026 ekskl. overhæng fra 2025 i pct. = 2,45		
Overhæng fra 2025 i pct. = 1,08		
Budgetvirkning i alt i 2026 i pct. = 3,53		
Budgetvirkning i alt i 2026 (korrigeret for aktuelt lønniveau) i alt i pct. = 3,46		

Med Danmarks Statistiks offentliggørelse af udviklingen i det standardbereg-
nede lønindeks for 1. kvartal 2025 har den endelige udmøntning pr. 1. oktober
2025 fra reguleringsordningen kunne beregnes. Den bliver på 0,18 pct. Det på-
virker også budgetvirkningen i 2026. Samtidig blive den skønnede udmøntning
fra reguleringsordningen pr. 1. oktober 2026 opgjort til 0,73 pct. På den bag-
grund skønnes den samlede budgetvirkning for 2026 (korrigeret for aktuelt
lønniveau) således at blive 3,43 pct. inkl. overhæng fra 2025. Heraf udgør bud-
getvirkningen af de forbedringer, der følger af trepatsaftalen fra december
2023, 0,78 procentpoint.