

Miljøstyrelsen
Tolderlundsvej 5
5000 Odense C
mst@mst.dk
j.nr. 2024 – 15403

DANSKE
REGIONER



26-03-2024

EMN-2023-00998

1692537

Mads Leerbech Jensen

Høringssvar udkast til Bekendtgørelse om håndtering af affald og materialer fra bygge- og nedrivningsarbejder (journal nr. 2024- 15403)

Danske Regioner har den 29. februar 2024 modtaget udkast til tre bekendtgørelser om selektiv nedrivning i høring. Danske Regioner fremsender alene bemærkninger til *bekendtgørelse om håndtering af affald og materialer fra bygge- og nedrivningsarbejde*. Vi har ikke bemærkninger til de to øvrige bekendtgørelser.

Generelle bemærkninger

Det er positivt, at der indføres regler for selektiv nedrivning, standardiserede nedrivningsplaner samt registrering af bygge- og anlægsaffald. Reglerne gør det muligt at få et mere solidt overblik over de materialer, der nedrives og kan genanvendes. Forventningen er derfor, at en langt større del af de tilgængelige genanvendelige materialer vil blive registreret i modsætning til i dag, hvor det kun sker for de materialer, der afleveres til en affaldsmottager. En praksis der betyder, at materialer, der genanvendes eller genbruges på byggepladsen, ikke undergår en registrering. Bedre affaldsdata om volumener og kvaliteter af nedrivningsmaterialer vil understøtte mere genbrug og genanvendelse af ikke fornybare bygge- og anlægsmaterialer til nye bygge- og anlægsformål.

Det skal dog bemærkes, at udbredelsen af selektiv nedrivning og registrering af bygge- og anlægsaffald ikke i sig selv sikrer, at flere materialer genbruges eller genanvendes. Udkast til bekendtgørelsen fremmer heller ikke eksplicit forholdet mellem nyttiggørelse, genanvendelse og genbrug af bygge- og anlægsaffald. Det kunne overvejes, om affaldsmottageren også skal forpligtes til at registrere, hvad de modtagne materialer bruges til efterfølgende.

Det bør ligeledes overvejes, om der kan udarbejdes digitale standardskemaer med fremgangsmåde for affaldsanmeldelse, selektiv nedrivning, den standardiserede nedrivningsplan og til kvalitetsledelsessystemet. Det vil sikre en ensretning af indberetningen og lette håndteringen af arbejdet for alle involverede. Desuden anbefales det at udarbejde vejledninger indeholdende procesdiagrammer med aktiviteter og beskrivelse af snitflader mellem de involverede parter.

DANSKE REGIONER
DAMPFÆRGEVEJ 22
2100 KØBENHAVN Ø
+45 35 29 81 00
REGIONER@REGIONER.DK
REGIONER.DK

Udkastet til bekendtgørelsen mangler kvalitetsmål for nyttiggørelse af materialerne. Vi henviser til [Miljøprojekt 1962](#), oktober 2017, hvor de kvantitative mål i NMK96 (mindst 80% genanvendelse og maks. 5% deponering) blev fundet alt for uambitiøse. Det er hensigten med selektiv nedrivning, at nyttiggørelse sker så højt i affaldshierarkiet som muligt med det formål at spare råstoffer og ressourcer. EU har opstillet kvantitative mål for genanvendelse.

Udkast til bekendtgørelsen indeholder ingen incitamerter eller krav til bygherren om at sikre den "maksimale udnyttelse af materialerne". I Miljøprojekt 1962 var der lagt op til indførelse af krav om bygherres pligt til at koordinere miljø og ressourcer. Bygherres pligt til at sikre hensynet til miljø og den bedst mulige udnyttelse af ressourcerne fremgår ikke af bekendtgørelsen.

I udkast til bekendtgørelsen savnes krav til slutdokumentation af affaldshåndteringen der muliggør evaluering af effekten af selektiv nedrivning. Med henvisning til [lovforslag](#) (selektiv nedrivning af visse byggerier) forventes udmøntning af bekendtgørelsen at føre til øget genbrug og genanvendelse af byggeaffald. I [Miljøprojekt 2188](#), februar 2022, gives konkrete kvantitative forventninger til øget genbrug og genanvendelse ved indførelse af selektiv nedrivning. Danske Regioner vurderer, at der er behov for krav om dokumentation af den realiserede affaldsbehandling, udtrykt ved mængder af materialer til genbrug og genanvendelse, så der løbende kan evalueres på indsatsen omkring selektiv nedrivning.

Specifikke bemærkninger

Ad. § 1. *Formålet med denne bekendtgørelse er at sikre, at bygge- og anlægsaffald og nedrivningsmaterialer bliver håndteret på en sådan måde, at problematiske stoffer udsorteres, og at affaldet materialenyttiggøres.*

Bemærkning: Formålet er ikke tilfredsstillende beskrevet. Begrebet "materialenyttiggørelse" kan sidestilles med anden nyttiggørelse og fyld, hvilket ikke er et utilstrækkeligt begreb for formålet. Hensigten med selektiv nedrivning er netop ressourceudnyttelse på et så højt niveau i affaldshierarkiet som muligt, hvilket bør afspejles i bekendtgørelsens formålsparagraf.

Forslag: "materialenyttiggørelse" anbefales ændret til "nyttiggørelse så højt i affaldshierarkiet som muligt".

Ad §2 *I denne bekendtgørelse forstås ved: Liste over definitioner*

Bemærkning: I listen er medtaget definition af "Forberedelse med henblik på genbrug", "Genbrug", "Materialenyttiggørelse", og "Nyttiggørelse". Begrebet "Genanvendelse" er ikke medtaget i listen over definitioner.

Forslag: Tilføjelse. Efter 11) indsættes "Genanvendelse: Som defineret i bekendtgørelse om affald"

Ad §2 26) *Selektiv nedrivning: Hel eller delvis nedtagning af bygninger eller dele heraf på en måde, hvor materialer adskilles og sorteres under nedtagning med henblik på at opnå maksimal udnyttelse og recirkulering af materialerne, og at materialer, herunder affald, der indeholder problematiske stoffer, udsorteres.*

Bemærkning: Definitionen af selektiv nedrivning er i overensstemmelse med definitionen [lov om selektiv nedrivning af visse byggerier](#), som foreslået i Selektiv nedrivning i byggebranchen samlet rapport, Miljøprojekt 2188, februar 2022. I bekendtgørelsen gives ingen adresse til begrebet "maksimal udnyttelse". Det er ikke nævnt, hvad der menes med "maksimal udnyttelse", og intet er nævnt om prioritering af genbrug, genanvendelse, højværdi nyttiggørelse eller løft op i affaldshierarkiet. Uden denne anvisning om fortolkning giver begrebet "maksimal udnyttelse" ingen mening.

Forslag: Til definitionen tilføjes: "Med maksimal udnyttelse menes, at materialerne anvendes så tæt på deres oprindelige funktion og dermed så højt oppe i affaldshierarkiet som muligt."

Ad §3 *Ved byggearbejder skal bygherren, inden arbejdet påbegyndes, indgive en affaldsanmeldelse til kommunalbestyrelsen i den kommune, hvor byggearbejdet skal foretages. Affaldsanmeldelsen skal indeholde de oplysninger, der fremgår af bilag 1.*

Bemærkning: Den udarbejdede ressourcekortlægning indeholdt i den standardiserede nedrivningsplan bør danne grundlag for udfyldelsen af pkt. 10 i bilag 1 "De forventede affaldsmængder". Desuden savnes en eksplicit fremhævelse af forventninger til nyttiggørelse, specielt genbrug og genanvendelse.

Forslag: I Bilag 1 rettes pkt. 10 til "*Den samlede ressourcekortlægning med de forventede affaldsmængder og typer for det samlede projekt med angivelse af håndtering og nyttiggørelse fordelt på EAK-koder og underopdelt i affaldsfraktioner*"

Ad Kapitel 3 *Selektiv nedrivning og standardiseret nedrivningsplan*

Bemærkning: Der savnes i teksten til kapitel 3 og i nedrivningsplanen, bilag 3, krav til slutdokumentation af affaldshåndteringen ved afslutning af nedrivningen med tydelig angivelse af håndteringen af de enkelte affaldsfraktioner. Der er herunder nødvendigt at opgøre den realiserede nyttiggørelsen sammenlignet med den forventede nyttiggørelse, jf. ressourcekortlægningen forud for igangsætning af nedrivningsarbejdet.

Forslag: Der kan indføres en ny paragraf med krav til dokumentation af affaldshåndteringen ved afslutning af nedrivningsarbejdet, som giver mulighed for opfølgning af resultater af den gennemførte selektive nedrivning og den cirkulære indsats.

Ad Kapitel 4 *Generelle forpligtelser Bygherrens forpligtelser*

Bemærkning: Der savnes generelle forpligtelser, specielt bygherrens forpligtelser, til opfyldelse af formålet med selektiv nedrivning og i sigtet på den "maksimale udnyttelse og recirkulering af materialerne".

Forslag: Der indføres ny paragraf om, at bygherren skal sikre, at planlægning og gennemførelse af selektiv nedrivning sker med sigte på størst mulig genbrug og genanvendelse af ressourcerne.

Ad § 22. Bygherren skal fastlægge rammerne for de opgaver, som miljø- og ressourcekoordinatoren skal udføre efter denne bekendtgørelse.

Bemærkning: Der er behov for bygherrens fokus på genbrug og genanvendelse.

Forslag: Tilføjelse: " ... bekendtgørelse, herunder bygherrens prioritering af genbrug og genanvendelse ressourcer".

§ 34. Den ressourceansvarlige har til opgave at sikre,
3) at medarbejderne instrueres til at behandle materialerne, herunder affaldet, på en sådan måde, at det muliggør en højere grad af genbrug og genanvendelse, og
4) at der føres tilstrækkeligt tilsyn med arbejdets udførelse, herunder slutkontrol.

Bemærkning: Dette er tilsyneladende eneste sted i bekendtgørelsen, hvor der direkte peges på kvaliteten i selektiv nedrivning.

Ad Bilag 1 Oplysninger der skal angives i affaldsanmeldelser vedrørende bygge- og anlægsaffald, jf. § 3

Bemærkninger:

- Hvorfor ikke udnytte og beskrive den udmærkede struktur i www.bygningsaffald.dk?
- Der mangler en ressourcekortlægning af tilgængelige materialer i bygninger, som skaber grundlag for udfyldelse af pkt. 10 i bilag 1, "De forventede affaldsmængder".
- Desuden savnes en eksplicit fremhævelse af forventninger til nyttiggørelse, speciel genbrug og genanvendelse.

Forslag: I Bilag 1 rettes pkt. 10 til "Ressourcekortlægningsrapport med de forventede affaldsmængder og typer for det samlede projekt med angivelse håndtering og nyttiggørelse fordelt på EAK-koder og underopdelt i affaldsfraktioner"

Ad Bilag 3 Oplysninger der skal angives i den standardiserede nedrivningsplan, jf. §§ 10-11

Bemærkninger

- Listen er ustruktureret og alt for detaljeret. Der henvises til strukturen i forslaget til nedrivningsplan, jf. Miljøprojekt nr. 2188, februar 2022.
- Ad 3. Oplysninger om ejendommen. Der bør henvises til BBR
- Ad. 10. Her er antagelig sket en fejl. Ressourcekortlægning og beskrivelse bør være et selvstændigt punkt.

Med venlig hilsen



Bente Villumsen

Leder af Videncenter for Miljø og Ressourcer