



NOTAT

18-06-2024

EMN-2023-01163

1696091

Vedr. generel pl og priser:

Ditte Trier Duelund

DITTD@regioner.dk

Vedr. løn:

Rasmus Enemark ([RNE@re-](mailto:RNE@regioner.dk)[gioner.dk](mailto:RNE@regioner.dk))

Pris- og lønreguleringen 2023-25

Denne vejledning indeholder en endelig opgørelse af pris- og lønudviklingen i 2023, et revideret skøn af 2024 og et første skøn af 2025. Skønnene for 2024 og 2025 indgår i de økonomiske forudsætninger for Økonomiaftalen for 2025. I tabel 1 fremgår skøn for pris- og lønudviklingen i 2023, 2024 og 2025, fordelt på område og skønstidspunkt. Tallene i røde cirkler kommenteres i teksten under tabellen.

Tabel 1. Pris- og lønudviklingen, 2023-25

	2023	2024	2025
PL inkl. medicintilskud (generel PL)	3,1	3,5	3,5
Økonomisk vejledning 2024	3,0	3,2	
Økonomisk vejledning 2023	2,4		
Generel PL ekskl. sygesikring	2,4	4,0	4,0
Økonomisk vejledning 2024	2,9	3,4	
Økonomisk vejledning 2023	2,4		
Sundheds-PL ekskl. medicintilskud (sygesikring)	2,5	3,9	3,8
Økonomisk vejledning 2024	3,0	3,4	
Økonomisk vejledning 2023	2,5		
PL regional udvikling	2,9	3,7	3,1
Økonomisk vejledning 2024	3,2	3,8	
Økonomisk vejledning 2023	2,4		
PL anlæg	4,3	3,2	2,6
Økonomisk vejledning 2024	3,7	3,3	
Økonomisk vejledning 2023	1,6		
Lønudvikling	2,38	5,05	5,27
Økonomisk vejledning 2024	2,39	3,56	
Økonomisk vejledning 2023	3,01		
PL – kun sygesikring	5,8	1,3	1,3

Økonomisk vejledning 2024	3,1	2,1	
Økonomisk vejledning 2023	2,3		
PL praksisområdet – kun lægehjælp	3,4	3,2	2,0
Økonomisk vejledning 2024	3,5	3,4	
Økonomisk vejledning 2023	2,8		
Prisudvikling – kun medicintilskud	11,6	-3,4	-0,3
Økonomisk vejledning 2024	2,2	-1,5	
Økonomisk vejledning 2023	0,9		

Den endelige pris- og lønudvikling i 2023 blev 2,5 for sundhed ekskl. medicintilskud og 2,9 pct. på det regionale udviklingsområde. Det er hhv. 0,5 og 0,3 procentpoint lavere end sidste års skøn, der lå til grund for økonomiaftalen for 2024. Anlægs pl'en for 2023 endte på 4,3 pct., hvilket er 0,6 procentpoint højere end skønnet sidste år.

Det reviderede skøn for sundhed ekskl. medicin for 2024 blev 3,9 pct., svarende til en opjustering af sidste års skøn på 0,5 procentpoint. Både det reviderede skøn for regional udvikling og anlægsområdet for 2024 blev 0,1 procentpoint lavere end skønnet sidste år. Det reviderede skøn for regional udvikling for 2024 blev 3,7 pct., og det reviderede skøn for anlægsområdet i 2024 blev 3,2 pct.

Grundlag for skønnene

- Konjunkturvurderingen fra Finansministeriets økonomiske redegørelse fra maj 2024
- De samlede overenskomstresultater OK-21 og OK-24.
- Trepartsaftalen fra december 2023.
- Danmarks Statistiks implicitte lønindeks
- Pris- og lønsvægt er vægtet pba. udgiftssammensætningen i 2023 for de forskellige områder.

Pl udvikling i 2023

De endelige opgørelser af pris- og lønudviklingen i 2023 for hhv. sundhed ekskl. medicin og regional udvikling er lavere end skønnet ved sidste års økonomiaftale. Forskellen skyldes, at priserne faldt hurtigere i 2023 end forventet. Modsat er den endelige opgørelse af anlægs pl'en i 2023 højere end skønnet, hvilket skyldes, at prisen på entreprenør- og håndværkydelser steg mere end forventet.

Den endelige opgørelse af sundhed ekskl. tilskudsmedicin i 2023 blev 2,5 pct., hvilket er 0,5 procent højere end sidste års skøn. Forskellen skyldes overvejende, at prisen på øvrige varekøb steg mindre end forventet, men også at prisen på brændsel faldt mere end tre gange som forventet.

På regional udvikling blev den endelige pris- og lønudvikling i 2023 gjort op til 2,9 pct. Det er 0,3 procentpoint lavere end skønnet ved sidste års økonomiaftale. Forskellen skyldes især, at tilskud til andre (kollektiv trafik) blev lavere end skønnet.

Den endelige opgørelse af anlæg blev 4,3 pct. Pris- og lønudviklingen på anlæg i 2023 endte dermed 0,5 procentpoint højere end sidste års skøn. Det skyldes, at prisen på entreprenør- og håndværksydelser steg mere end forventet.

Tabel 2. Prisudvikling i 2023: Sundhed ekskl. medicintilskud

Priser	Skøn ØR 2024	Endelig DST	Difference	jun-24	jun-25	Difference
2.2. Fødevarer	7,51	8,29	0,78	0,10	0,13	0,03
2.3. Brændsel	-3,99	-12,94	-8,95	-0,16	-0,36	-0,20
2.6. Køb af jord og bygninger	-9,20	-2,70	6,50	0,00	0,00	0,00
2.7. Anskaffelser	4,46	4,22	-0,24	0,01	0,00	-0,01
2.9. Øvrige varekøb	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Sygehusmedicin	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Øvrige varekøb	6,40	1,55	-4,85	1,62	0,43	-1,19
4.5. Entreprenør- og håndværksydelser	3,20	4,46	1,26	0,14	0,15	0,01
4.9. Øvrige tjenesteydelser	4,72	4,85	0,13	2,08	2,08	-0,01
Prisudvikling				3,78	2,42	-1,36

Tabel 3. Prisudvikling i 2023: Regional udvikling

Priser	Skøn ØR 2024	Endelig DST	Difference	jun-24	jun-25	Difference
2.2. Fødevarer	7,51	8,29	0,78	0,00	0,00	0,00
2.3. Brændsel	-3,99	-12,94	-8,95	-0,01	-0,02	-0,01
2.6. Køb af jord og bygninger	-9,20	-2,70	6,50	0,00	0,00	0,00
2.7. Anskaffelser	4,46	4,22	-0,24	0,00	0,00	0,00
2.9. Øvrige varekøb	6,40	1,55	-4,85	0,06	0,02	-0,04
4.5. Entreprenør- og håndværksydelser	3,20	4,46	1,26	0,06	0,07	0,02
4.9. Øvrige tjenesteydelser	4,72	4,85	0,13	1,42	1,40	-0,02
5.9 Tilskud til andre (kollektiv trafik)	2,69	2,30	-0,39	1,80	1,57	-0,23
Prisudvikling				3,33	3,04	-0,28

Tabel 4 Prisudvikling i 2023: Anlæg

Priser	Skøn ØR 2024	Endelig DST	Difference	jun-24	jun-25	Difference
2.2. Fødevarer	7,51	8,29	0,78	0,03	0,00	-0,03
2.3. Brændsel	-3,99	-12,94	-8,95	-0,01	-0,05	-0,04
2.6. Køb af jord og bygninger	-9,20	-2,70	6,50	-0,04	0,00	0,04
2.7. Anskaffelser	4,46	4,22	-0,24	0,34	0,37	0,03
2.9. Øvrige varekøb	6,40	1,55	-4,85	0,30	0,06	-0,23
4.5. Entreprenør- og håndværksydelser	3,20	4,46	1,26	2,12	2,89	0,77
4.9. Øvrige tjenesteydelser	4,72	4,85	0,13	0,96	1,06	0,10
Prisudvikling				3,70	4,34	0,63

Lønudviklingen 2023

Lønudviklingen for 2023, jf. tabel 5, er baseret på det samlede overenskomstresultat fra 2021.

I 2023 er der aftalt generelle lønstigninger pr. 1. januar 2023 på 0,77 pct. og pr. 1. oktober 2023 på 0,78 pct. Den generelle lønstigning pr. 1. oktober 2023 skal ses som en buffer, der sikrer, at en eventuel negativ udmøntning fra reguleringsordningen pr. 1. oktober 2023 kan modregnes i de aftalte generelle lønstigninger.

Udmøntningen fra reguleringsordningen pr. 1. oktober 2023 er opgjort til -0,27 pct. og medfører, at den samlede budgetvirkning for 2023 (korrigeret for aktuelt lønniveau) kan opgøres til 2,35 pct. inkl. overhæng fra 2022.

Udmøntningen fra reguleringsordningen pr. 1. oktober 2023 blev i forbindelse med overenskomstforhandlingerne skønnet til 0,17 pct. Den endelige udmøntning fra reguleringsordningen er således faldet i forhold til skønnet ved forligsindgåelse. Det skyldes primært en højere udvikling i årsstigningstakt for det implicitte lønindeks for regionerne i 2. kv., 3.kvt. og 4. kv. 2022 end forudsat.

Tabel 5. Overenskomstaftalte udmøntninger i 2023

	01-01-2023	01-10-2023
Generelle lønstigninger	0,77	0,78
Reguleringsordning (skøn)		-0,27
I alt	0,77	0,51
Budgetvirkning i 2023 ekskl. overhæng fra 2022 i pct. = 0,90		
Overhæng fra 2022 i pct. = 1,51		
Budgetvirkning i alt i 2023 i pct. = 2,41		
Budgetvirkning i alt i 2023 (korrigeret for aktuelt lønniveau) i alt i pct. = 2,35		

Som det fremgår af tabel 1, er den faktiske lønudvikling for 2023 opgjort til 2,38 pct., og ikke 2,35 pct. Det skyldes, at ministeriet i de formelle tal i tabel 1 anvender en lidt anden metodisk tilgang og medregner påvirkningen fra AUB (Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag). Påvirkningen fra AUB bidrager i 2023 med -0,02 pct. af lønudviklingen.

Revideret skøn for pl udviklingen i 2024

Det reviderede skøn for sundhed ekskl. medicintilskud for 2024 blev 3,9 pct. Det er en opjustering af sidste års skøn på 0,5 procentpoint, svarende til et positivt pl rul på 623 mio. kr. Inde i maven på pl rullet sker to modsatrettede ting. Priserne stiger mindre end forventet, mens lønningerne stiger mere end forventet. Det sidste skyldes, at trepartsaftalen medfører lønstigninger til det regionale sundhedsområde, som indregnes i pl-reguleringen. Så selvom nedjusteringen af prisudviklingen i varegrupper som øvrige varekøb bidrager negativt til skønnet, er effekten af opjusteringen af lønudviklingen dominerende.

Det reviderede skøn for regional udvikling for 2024 blev på 3,7 pct., hvilket er en nedjustering af sidste års skøn på 0,1 procentpoint. Nedjusteringen skyldes i høj grad en nedjustering af udviklingen i tilskud til andre (kollektiv trafik), men også en nedjustering af øvrige tjenesteydelser.

Anlægs pl'en for 2024 blev 3,2 pct. Ved sidste års økonomiaftale blev pl udviklingen skønnet til 3,3 pct. Nedjusteringen skyldes især en nedjustering af øvrige varekøb.

Tabel 6. Prisudvikling i 2024: Sundhed ekskl. medicintilskud

Priser	Skøn ØR 2024	Skøn ØR 2025	Difference	jun-24	jun-25	Difference
2.2. Fødevarer	3,00	-0,29	-3,29	0,04	0,00	-0,04
2.3. Brændsel	0,17	0,96	0,79	0,01	0,03	0,02
2.6. Køb af jord og bygninger	-0,50	3,20	3,70	0,00	0,00	0,00
2.7. Anskaffelser	3,61	3,60	-0,01	0,01	0,00	0,00
2.9. Øvrige varekøb	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Sygehusmedicin	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Øvrige varekøb	2,47	-0,11	-2,59	0,63	-0,03	-0,66
4.5. Entreprenør- og håndværksydelser	2,80	2,80	0,00	0,12	0,09	-0,03
4.9. Øvrige tjenesteydelser	5,10	4,92	-0,19	2,25	2,10	-0,15
Prisudvikling				3,05	2,19	-0,86

Tabel 7. Prisudvikling i 2024: Regional udvikling

Priser	Skøn ØR 2024	Skøn ØR 2025	Difference	jun-24	jun-25	Difference
2.2. Fødevarer	3,00	-0,29	-3,29	0,00	0,00	0,00
2.3. Brændsel	0,17	0,96	0,79	0,00	0,00	0,00
2.6. Køb af jord og bygninger	-0,50	3,20	3,70	0,00	0,00	0,00
2.7. Anskaffelser	3,61	3,60	-0,01	0,00	0,00	0,00
2.9. Øvrige varekøb	2,47	-0,11	-2,59	0,02	0,00	-0,03
4.5. Entreprenør- og håndværksydelser	2,80	2,80	0,00	0,05	0,05	0,00
4.9. Øvrige tjenesteydelser	5,10	4,92	-0,19	1,53	1,42	-0,11
5.9 Tilskud til andre (kollektiv trafik)	3,33	2,92	-0,41	2,23	1,99	-0,23
Prisudvikling				3,84	3,46	-0,38

Tabel 8. Prisudvikling i 2024: Anlæg

Priser	Skøn ØR 2024	Skøn ØR 2025	Difference	jun-24	jun-25	Difference
2.2. Fødevarer	3,00	-0,29	-3,29	0,01	0,00	-0,01
2.3. Brændsel	0,17	0,96	0,79	0,00	0,00	0,00
2.6. Køb af jord og bygninger	-0,50	3,20	3,70	0,00	0,00	0,00
2.7. Anskaffelser	3,61	3,60	-0,01	0,27	0,32	0,04
2.9. Øvrige varekøb	2,47	-0,11	-2,59	0,11	0,00	-0,12
4.5. Entreprenør- og håndværksydelser	2,80	2,80	0,00	1,86	1,81	-0,04
4.9. Øvrige tjenesteydelser	5,10	4,92	-0,19	1,04	1,08	0,04
Prisudvikling				3,30	3,21	-0,08

Lønudviklingen 2024

Skønnet for den regionale lønudvikling i 2024, er baseret på konjunkturvurderingen fra Finansministeriets økonomiske redegørelse fra december 2023 og de samlede overenskomstresultater OK-21 og OK-24 samt trepartsaftalen fra december 2023.

I 2024 er der ved OK-24 pr. 1. april 2024 aftalt generelle lønstigninger på 4,00 pct. og forbedringer på barsel og pension svarende til en stigning på samlet 0,05%. jf. tabel 9.

Dertil kommer udmøntning fra reguleringsordningen til oktober 2024, der ved OK-24 var estimeret til 1,76 pct. Dette estimat er baseret på den opgjorte lønudvikling i regionerne og den private sektor efter det implicitte lønindeks for hhv. regioner og den private sektor i 2. og 3. kv. 2023. Ved økonomiforhandlingerne (ØA25) blev lønudviklingen efter det implicitte lønindeks opgjort frem til og med 4. kv. 2023. På den baggrund er der estimeret en udmøntningen

fra reguleringsordningen til oktober 2024 på 1,68 pct. Den estimerede udmøntning fra reguleringsordningen bygger på et skøn for årstigningstakten for den regionale lønudvikling i 1. kv. 2024 baseret på OK-21-resultatet samt på et skøn for årstigningstakten for den private lønudvikling i 1. kv. 2024 baseret på Økonomisk Redegørelse, december 2023.

Ud over midlerne der udmøntes på baggrund af OK-24 udmøntes også trepartsmidler, der var til rådighed 1. januar 2024.

Tabel 9. Overenskomstaftalte udmøntninger i 2024 (ekskl. trepartsmidler)

	01-04-2024	01-10-2024
Generelle lønstigninger	4,00	
Projekt for lavtlønnede		
Barselsforbedring	0,03	
Pensions forbedring	0,02	
Organisationsmidler		
Reguleringsordning (skøn)		1,68
I alt, OK-24	4,05	1,68
Budgetvirkning af trepart i 2024 (PL-24)		1,23
Samlet budgetvirkning i 2024 ekskl. overhæng fra 2023 i pct. = 4,69		
Overhæng fra 2023 i pct. = 0,38		
Samlet budgetvirkning i alt i 2024 i pct. = 5,07		
Samlet budgetvirkning i alt i 2024 (korrigeret for aktuelt lønniveau) i alt i pct. = 5,05		

Samlet får man som følge af OK-24-overenskomstresultatet og trepartsaftalen en skønnet budgetvirkning på 5,05 pct., heraf udgør budgetvirkningen af OK-24 3,82 procentpoint og budgetvirkningen af trepart 1,23 procentpoint for 2024, jf. tabel 9.

Den direkte budgetvirkning af trepartsaftalen er 1,19 pct. i SBG-24 niveau. Trepartsbudgetvirkningen af de generelle lønstigninger i 2024 er på 0,04, hvilket giver en samlet budgetvirkning af de trepartsmidler, der udmøntes i 2024 på 1,23 pct. Det svarer til værdien af trepart i 2024 i PL-24-niveau, jf. trepartsaf-talens omkostningsbilag.

Med Danmarks Statistiks offentliggørelse af udviklingen i det implicite lønindeks for 1. kv. 2024 har den endelige udmøntning pr. 1. oktober 2024 fra reguleringsordningen kunne beregnes til 1,39 pct. På den baggrund kan den samlede budgetvirkning for 2024 (korrigeret for aktuelt lønniveau) endeligt opgøres til 4,98 pct. inkl. overhæng fra 2023. Budgetvirkningen af OK-24 udgør heraf 3,75 procentpoint og budgetvirkningen af trepart udgør 1,23 procentpoint for 2024.

Når den endelige udmøntning viser sig at blive lavere end den skønnede i maj 2024, så skyldes det primært, at skønnet for den private lønudvikling i 2024 i Finansministeriets økonomiske redegørelser lå på 5,4 pct., mens den faktiske opgørelse af årsstigningstakten for 1. kv. 2024 i Danmarks Statistiks implicitte lønindeks for private virksomheder og organisationer er på 3,5 pct.

Første skøn for pl udviklingen i 2025

Det første skøn for sundhed ekskl. medicintilskud i 2025 blev 3,8 pct. Skønnet er baseret på (samlet set) mere afdæmpede prisstigninger, mere afdæmpede stigninger i lægeudgifter samt endnu større lønstigninger end i 2024. På det regionale udviklingsområde lød første skøn for 2025 på 3,1 pct., mens første skøn for anlægs pl'en i 2025 blev 2,6 pct.

Tabel 10. Prisudviklingen i 2025

Priser	Skøn ØR25	Sundhed vægtede priser	Regional udvikling vægtede priser	Anlæg vægtede priser
2.2. Fødevarer	1,19	0,02	0,00	0,00
2.3. Brændsel	1,42	0,04	0,00	0,01
2.6. Køb af jord og bygninger	3,00	0,00	0,00	0,00
2.7. Anskaffelser	3,40	0,00	0,00	0,30
2.9. Øvrige varekøb	0,00	0,00	0,01	0,04
Sygehusmedicin	0,00	0,00		
Øvrige varekøb	1,02	0,28		
4.5. Entreprenør- og håndværksydelse	2,20	0,07	0,04	1,43
4.9. Øvrige tjenesteydelser	3,49	1,49	1,01	0,76
5.9 Tilskud til andre (kollektiv trafik)	2,36		1,61	
Prisudvikling		1,91	2,67	2,54

Lønudviklingen 2025

Skønnet for den regionale lønudvikling i 2025, er baseret på konjunkturvurderingen fra Finansministeriets økonomiske redegørelse fra december 2023 og det samlede overenskomstresultat fra OK-24 samt trepartsaftalen fra december 2023.

I 2025 er der, ved OK-24 pr. 1. april 2025 aftalt udmøntning af organisationsmidler på 2,00 pct. og et lavtlønsprojekt svarende til en stigning på samlet 0,02 pct. jf. tabel 11.

Dertil kommer generelle lønstigninger på 0,25 pct. til 1. oktober 2025 og 0,20 pct. til 1. november 2025 samt udmøntning fra reguleringsordningen 1. oktober 2025. Udmøntningen fra reguleringsordningen er estimeret til 0,33 pct. Dette estimat hviler på et skøn for den regionale lønudvikling baseret på OK-24-resultatet samt på et skøn for den private lønudvikling baseret på Økonomisk Redegørelse, december 2023. I skønnet for udmøntning fra reguleringsordningen indgik der ved økonomiforhandlingerne (ØA25) den opgjorte lønudvikling til og med 4. kvrt. 2023.

Ud over midlerne, der udmøntes på baggrund af OK-24, udmøntes også trepartsmidler på 1,34 pct. (PL-24), der er til rådighed 1. januar 2025.

Tabel 11. Overenskomstaftalte udmøntninger i 2025 (ekskl. trepartsmidler)

	01-04-2025	01-10-25	01-11-2025
Generelle lønstigninger		0,25	0,20
Projekt for lavtlønnede	0,02		
Organisationsmidler	2,00		
Reguleringsordning (skøn)		0,33	
I alt	2,02	0,58	0,20
Budgetvirkning af trepart i 2024 (PL-24)	1,34		
Samlet budgetvirkning i 2025 ekskl. overhæng fra 2024 i pct. = 3,03			
Overhæng fra 2024 i pct. = 2,27			
Samlet budgetvirkning i alt i 2025 i pct. = 5,31			
Samlet budgetvirkning i alt i 2025 (korrigeret for aktuelt lønniveau) i alt i pct. = 5,27			

Samlet skønnede man ved økonomiforhandlingerne (ØA25) som følge af OK-24-overenskomstresultatet og trepartsaftalen en budgetvirkning i 2025 på 5,27 pct. heraf udgør budgetvirkningen af OK-24 3,93 procentpoint og budgetvirkningen af trepart 1,34 procentpoint.

Med Danmarks Statistiks offentliggørelse af udviklingen i det implicite lønindeks for 1. kvrt. 2024 har den endelige udmøntning pr. 1. oktober 2024 fra reguleringsordningen kunne beregnes. Den bliver på 1,39 pct mod skønnet 1,68 pct. ved økonomiforhandlingerne (ØA25). Det påvirker budgetvirkningen i 2025, primært fordi overhængen fra 2024 således er reduceres fra 2,27 pct. til 2,06 pct. Samtidig blive den skønnede udmøntning fra reguleringsordningen pr. 1. oktober 2025 opjusteret fra 0,33 pct. til 0,34 pct. På den baggrund skønnes den samlede budgetvirkning for 2025 (korrigeret for aktuelt lønniveau) således nu at blive 5,06 pct. inkl. overhæng fra 2024. Budgetvirkningen af selve OK-24 udgør således 3,72 procentpoint mens budgetvirkningen af trepart udgør 1,34 procentpoint for 2025.

Som led i det generelle OK-24-forlige er *"parterne enige om at optage forhandlinger i september 2025 med henblik på i indeværende overenskomstperiode ekstraordinært at håndtere en evt. ubalance (positiv såvel som negativ) mellem den regionale og den private lønudvikling. Forhandlingen baseres på skøn for udmøntningen fra reguleringsordningen pr. 1. oktober 2026. Denne forhandling udestår stadig, hvorfor mulige konsekvenser af forhandlingen ikke er indregnet i budgetvirkningen for 2025."*